

๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕

เรื่อง ทหารือปัญหาการดำเนินการทางวินัย

เรียน อธิการบดีสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ

อ้างถึง หนังสือสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ ลับ ที่ ทม ๑๓๐๑/๔๕
ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๓๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ ทหารือปัญหาการดำเนินการทางวินัย โดยแจ้งข้อเท็จจริงไปประกอบการพิจารณาของ ก.พ. ว่า สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือได้รับแจ้งจากกรมโรงงานอุตสาหกรรมขอให้ดำเนินการทางวินัยแก่นาย ก. ซึ่งเดิมรับราชการในตำแหน่งนักวิชาการสิ่งแวดล้อม ๖ กรมโรงงานอุตสาหกรรม และถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยกรณีเกี่ยวกับการพิจารณาอนุญาตให้บริษัทสงขลาแคนนิ่ง จำกัด ขยายโรงงานครั้งที่สอง นาย ก. ไม่ติดตามหรือมอบแฟ้มเรื่องเดิมให้หน่วยงานที่รับผิดชอบการพิจารณาอนุญาต เป็นเหตุให้เกิดความล่าช้าโดยไม่มีเหตุอันสมควร โดยน่าจะจะมีเจตนาเพื่อประวิงเวลาไม่ให้เรื่องการขยายโรงงานเข้าสู่กระบวนการพิจารณาจนกว่าโรงงานจะได้ทำการปรับปรุงแก้ไขระบบบำบัดน้ำเสียให้แล้วเสร็จก่อน ทั้งนี้ เนื่องจากผู้นี้ได้โอนมารับราชการที่สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือแล้วตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๓๓ ซึ่งสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือเห็นว่าการที่จะดำเนินการทางวินัยแก่นาย ก. น่าจะเป็นการยุ่งยากและไม่สะดวก จึงทหารือว่า

๑. สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือจะขอส่งตัวนาย ก. คืนให้กรมโรงงานอุตสาหกรรม โดยขอยกเลิกคำสั่งโอน จะกระทำได้อหรือไม่ ทั้งนี้ เนื่องจากการติดต่อขอโอนผู้นี้มารับราชการนั้น สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือได้สอบถามข้อมูลบุคคล ซึ่งกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้แจ้งว่า นาย ก. มีความประพฤติในการปฏิบัติราชการดีและไม่อยู่ระหว่างการสอบสวนทางวินัยทั้งที่ข้อเท็จจริงระหว่างนั้น ผู้นี้อยู่ในข่ายถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยและอยู่ในระหว่างถูกดำเนินการตามกระบวนการทางวินัยแล้ว

๒. หากไม่สามารถยกเลิกการโอนได้ สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือจะขอให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมดำเนินการสอบสวนทางวินัยนาย ก. ต่อไปจนแล้วเสร็จกระบวนการจะได้หรือไม่

๓. นอกจากสองแนวทางข้างต้นแล้ว ขอให้ ก.พ. แนะนำแนวทางอื่นที่จะเป็นประโยชน์แก่สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ. ขอเรียนดังนี้

๑. ตามที่หาหรือว่าสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือจะขอยกเลิกคำสั่งโอนนาย ก. ได้หรือไม่ นั้น

สำนักงาน ก.พ. ขอเรียนว่า ปัญหาเกี่ยวกับการยกเลิกคำสั่งนี้ ก.พ. ได้เคยพิจารณามิมติว่า คำสั่งของทางราชการจะแก้ไขได้ก็ต่อเมื่อคำสั่งนั้นออกมาโดยไม่ถูกต้องตามข้อกำหนดหรือไม่ถูกต้องกับข้อเท็จจริง สำหรับการโอนนาย ก. นั้น ได้ดำเนินการถูกต้องตามข้อกำหนดแล้ว กรณีจึงต้องพิจารณาปัญหาข้อเท็จจริงว่าการที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้รับรองความประพฤติของผู้นี้ โดยแจ้งว่าเป็นผู้มีความประพฤติดี ไม่อยู่ระหว่างการสอบสวนทางวินัยหรือเคยถูกกล่าวหาทางคดีอาญาแต่ประการใดนั้น เป็นการแจ้งโดยถูกต้องแล้วหรือไม่ ซึ่งจะต้องพิจารณาถึงกระบวนการดำเนินการทางวินัยตามที่กฎหมายได้บัญญัติไว้เป็นสำคัญ

สำหรับกระบวนการดำเนินการทางวินัยนั้น มาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้บัญญัติให้ผู้บังคับบัญชาดำเนินการสืบสวนเพื่อหามูลกรณีที่ควรกล่าวหาว่าข้าราชการผู้ใดกระทำความผิดวินัยเสียก่อน เมื่อเห็นว่ามีมูลกรณีที่ควรกล่าวหาว่าผู้ใดกระทำความผิดวินัยแล้วผู้บังคับบัญชาจะต้องดำเนินการทางวินัยแก่ผู้นั้นทันทีตามวิธีการที่ได้บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๐๒ แห่งพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว

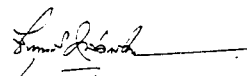
กรณีของนาย ก. นี้ ปรากฏว่ากรมโรงงานอุตสาหกรรมได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงเพื่อที่จะได้ทราบว่าการที่ข้าราชการผู้ใดบ้างที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการพิจารณาอนุญาตให้บริษัทสงขลา แคนนิ่ง จำกัด ปลอ่ยน้ำเสียซึ่งมีสารเคมีสะสมตกค้างลงในนาข้าวทำให้ผลผลิตข้าวตกต่ำซึ่งการดำเนินการดังกล่าวคือกระบวนการสืบสวนเพื่อหามูลกรณีที่ควรกล่าวหาว่าข้าราชการผู้ใดสมควรจะถูกดำเนินการทางวินัย ต่อมา คณะกรรมการได้รายงานผลการสอบสวนข้อเท็จจริงครั้งแรกเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๓๗ ว่าไม่มีข้าราชการผู้ใดสมควรต้องรับผิดชอบในกรณีดังกล่าว และเมื่ออธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้สั่งการให้ ทบพ. ทนใหม่โดยเฉพาะในการพิจารณาให้ขยายโรงงานครั้งที่สอง คณะกรรมการก็ได้สอบสวนข้อเท็จจริงเพิ่มเติมและรายงานผลต่ออธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรมเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๓๗ ว่า นาย ก. และนาย ข. มีส่วนเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดในเรื่องดังกล่าว ซึ่งความเห็นของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงครั้งที่สองนี้ ถือว่าเป็นการชี้มูลความผิดภายหลังที่ได้มีการรับโอนนาย ก. มารับราชการที่สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือแล้ว ดังนั้น ตามที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๓๗ รับรองความประพฤติของนาย ก. ดังกล่าว จึงมิใช่การแจ้งที่ไม่ถูกต้องกับข้อเท็จจริง เนื่องจากขณะนั้นยังมิได้มีการชี้มูลความผิดของผู้นี้ สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือจึงไม่อาจขอยกเลิกการโอนนาย ก. ได้

๒. ตามที่ทราบว่า หากไม่สามารถยกเลิกการโอนได้ สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ จะขอให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมสอบสวนทางวินัยนาย ก. ต่อไปจนแล้วเสร็จได้หรือไม่

สำนักงาน ก.พ. ขอเรียนว่า มาตรา ๑๐๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้บัญญัติถึงวิธีการสอบสวนไว้ว่า ในกรณีที่เป็นการกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ให้ผู้บังคับบัญชาดำเนินการตามวิธีการที่เห็นสมควร แต่ถ้าเป็นกรณีที่กล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๒ จะต้องแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นทำการสอบสวน ดังนั้น กรณีของนาย ก. นี้ อธิการบดีสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือจึงไม่อาจขอให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมสอบสวนทางวินัยต่อไปจนแล้วเสร็จได้ เนื่องจากอธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรมมิได้มีฐานะเป็นผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๒ ของนาย ก. แล้ว อธิการบดีสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาและผู้มีอำนาจสั่งบรรจุ จึงต้องพิจารณาว่า พฤติการณ์ของผู้นี้มีมูลที่ควรกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงหรือไม่ โดยพิจารณาจากผลการสอบข้อเท็จจริงข้างต้น แล้วดำเนินการตามกฎหมายต่อไป ทั้งนี้ หากอธิการบดีสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือเห็นว่ากรณีนี้มีมูลที่ควรกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ก็จะต้องแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นทำการสอบสวนผู้นี้ โดยอาจทำความตกลงกับอธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรมขอข้าราชการในสังกัดกรมโรงงานอุตสาหกรรมที่มีความรู้ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่กล่าวหาว่าร่วมกันเป็นกรรมการสอบสวนด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้การสอบสวนดำเนินการไปอย่างถูกต้องและยุติธรรม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีรยุทธ์ หล่อเลิศรัตน์)

รองเลขาธิการ ก.พ. ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการ ก.พ.

สำนักเสริมสร้างวินัยและรักษาระบบคุณธรรม

กลุ่มรักษามาตรฐานวินัย

โทร. ๒๘๑๘๖๗๗

โทรสาร ๒๘๑๔๕๓๓