

ด่วนมาก

ที่ กค 0514/19832

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กท 10400

1 พฤษภาคม 2532

เรื่อง สิทธิพิเศษเกี่ยวกับการจัดซื้อข้าวสารและเครื่องบริโภคของส่วนราชการ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร 0202/6633 ลงวันที่ 6 มิถุนายน 2531
และ ที่ นร 0202/9539 ลงวันที่ 10 สิงหาคม 2531

1. ตามที่ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีกรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอเรื่อง บริษัท ข้าวไทย จำกัด ขอให้ทบวามมติคณะรัฐมนตรีแจ้งโดยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร 0203/ว 149 ลงวันที่ 15 สิงหาคม 2528 โดยขอให้บริษัท ข้าวไทย จำกัด ซึ่งมีผู้ถือหุ้นส่วนใหญ่เป็นสถาบันเกษตรกร เป็นหน่วยงานที่ได้รับสิทธิพิเศษในการสอบราคาตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้นด้วย

2. กระทรวงการคลังได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า เรือนจำและทัณฑสถานซึ่งเป็นหน่วยงานในสังกัดกรมราชทัณฑ์จัดซื้อข้าวสารและเครื่องบริโภคสำหรับผู้ต้องขังแต่ละครั้งเกินวงเงินที่ต้องปฏิบัติตามวิธีสอบราคา ทำให้ไม่สามารถสอบราคาจากหน่วยงานที่ได้รับสิทธิพิเศษตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้นได้ จึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาทบวามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวโดยให้ขยายวงเงินตามวิธีสอบราคา (วงเงินเกินกว่า 20,000 บาท แต่ไม่เกิน 400,000 บาท) เป็นวงเงินเท่ากับอำนาจในการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างของหัวหน้าส่วนราชการ (ไม่เกิน 8,000,000 บาท) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2521 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

กระทรวงการคลังได้มอบหมายให้คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงาน และรัฐวิสาหกิจพิจารณากรณีดังกล่าวข้างต้นแล้ว เห็นว่า เจตนารมณ์ของมติคณะรัฐมนตรีตามหนังสือ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร 0203/ว 149 ลงวันที่ 15 สิงหาคม 2528 ให้สิทธิพิเศษ ในการขายข้าวสารและเครื่องบริโภคแก่องค์การคลังสินค้า องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร องค์การตลาดกระทรวงมหาดไทย องค์การผลิตอาหารสำเร็จรูป องค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยว ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด และสถาบันเกษตรกรที่อยู่ในพื้นที่ที่ใกล้ที่สุด ก็เพื่อช่วยเหลือรัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นที่เป็นสถาบันตัวแทน

เกษตรกรผู้ผลิตทางการเกษตรดังกล่าวโดยตรง และเมื่อพิจารณาองค์ประกอบผู้ถือหุ้นของบริษัท ข้าวไทย จำกัด แล้ว จะเห็นได้ว่ามีขอบข่ายการดำเนินงานและผู้ถือหุ้นเกินกว่าเจตนารมณ์ของมติคณะรัฐมนตรีที่มุ่งให้ความช่วยเหลือแก่สถาบันเกษตรกร ซึ่งเป็นผู้ผลิตผลผลิตทางการเกษตรโดยตรง และการให้สิทธิพิเศษก็ควรจำกัดขอบเขตเฉพาะรัฐวิสาหกิจ ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด และสถาบันเกษตรกรเท่านั้น แต่อย่างไรก็ดี ผู้ถือหุ้นของบริษัท ข้าวไทย จำกัด จำนวนร้อยละ 75 ของหุ้นทั้งหมด ประกอบด้วยผู้ถือหุ้นที่มีฐานะเป็นสถาบันเกษตรกรและหรือเป็นสมาชิกชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด ซึ่งอยู่ในข่ายที่ได้รับสิทธิพิเศษในการจำหน่ายข้าวสารและเครื่องบริโภคแก่ทางราชการ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวในฐานะสถาบันเกษตรกรและหรือชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด อยู่แล้ว จึงไม่สมควรพิจารณาให้สิทธิพิเศษแก่ บริษัท ข้าวไทย จำกัด อีก

สำหรับกรณีกระทรวงมหาดไทยที่ขอให้ทบวงมติคณะรัฐมนตรีแจ้งโดยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0203/ว 149 ลงวันที่ 15 สิงหาคม 2528 โดยขอให้ขยายวงเงินนั้น คณะกรรมการพิจารณาสีทธิพิเศษ ฯ พิจารณาแล้วเห็นสมควรขยายวงเงินตามข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย ทั้งนี้เพื่อให้เรือนจำและทัณฑสถานซึ่งเป็นหน่วยงานในสังกัดกรมราชทัณฑ์ ตลอดจนส่วนราชการอื่น ๆ สามารถจัดซื้อข้าวสารและเครื่องบริโภคได้อย่างคล่องตัวยิ่งขึ้น โดยยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีแจ้งโดยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0203/ว 149 ลงวันที่ 15 สิงหาคม 2528 และกำหนดหลักเกณฑ์ใหม่ดังนี้

1. ถ้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ประสงค์จะซื้อข้าวสารจากองค์การคลังสินค้า องค์การตลาดเพื่อเกษตรกรองค์การตลาดกระทรวงมหาดไทย ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด หรือสถาบันเกษตรกรที่อยู่ในพื้นที่ที่ใกล้ที่สุด ให้แจ้งหน่วยงานและหรือสถาบันเกษตรกรดังกล่าวไม่น้อยกว่า 3 ราย เพื่อให้มาเสนอราคาและให้ซื้อจากรายที่เสนอราคาต่ำสุดโดยวิธีกรณีพิเศษ

2. หากหน่วยงานตามข้อ 1 ประสงค์จะซื้อสินค้าประเภทเครื่องบริโภคจากองค์การคลังสินค้า องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร องค์การตลาดกระทรวงมหาดไทย องค์การผลิอาหารสำเร็จรูป องค์การอุตสาหกรรมห้องเย็น ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด หรือสถาบันเกษตรกรที่อยู่ในพื้นที่ที่ใกล้ที่สุด ให้แจ้งหน่วยงานและหรือสถาบันเกษตรกรดังกล่าวไม่น้อยกว่า 3 ราย เพื่อให้มาเสนอราคาและให้ซื้อจากรายที่เสนอราคาต่ำสุดโดยวิธีกรณีพิเศษ

3. หากมีหน่วยงานจัดตั้งขึ้นใหม่ โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะดำเนินการทำนองเดียวกับข้อ 1 และข้อ 2 ข้างต้น ให้กระทรวงการคลังโดยคณะกรรมการพิจารณาสีทธิพิเศษ ฯ พิจารณาให้สิทธิพิเศษตามข้อ 1 และข้อ 2 ข้างต้นได้โดยมิต้องเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรี

4. หากหน่วยงานตามข้อ 1 มีปัญหาหรือข้อสงสัยในการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้น ให้กระทรวงเจ้าสังกัดหารือกับกระทรวงการคลัง และให้กระทรวงการคลังโดยคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษ ฯ เป็นผู้วินิจฉัยปัญหาหรือข้อสงสัยดังกล่าว

สำหรับหน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีกฎหมายเฉพาะของตนเอง เห็นสมควรขอความร่วมมือจากกระทรวงมหาดไทย หรือส่วนราชการเจ้าสังกัดได้พิจารณาสั่งการให้ถือปฏิบัติเป็นการภายในอีกชั้นหนึ่ง ทั้งนี้เพื่อจะได้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง.

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) ประมวล สภาวสุ

(นายประมวล สภาวสุ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกฎหมายและระเบียบการคลัง