

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ ๗๖๔/๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ มีนาคม ๒๕๕๐

เรื่อง ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๑/๗๓๗๔ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๐

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑
ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๐ ลงมติเห็นชอบในหลักการตามที่
สำนักงานงบประมาณเสนอ และให้สำนักงานงบประมาณร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติรับความเห็นและข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีในประเด็นต่าง ๆ เช่น การเน้นปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงให้
ครอบคลุมแต่ละยุทธศาสตร์ให้มากขึ้น การกำหนดวาระสำคัญของรัฐบาลให้ครบถ้วน การใช้ถ้อยคำและศัพท์เฉพาะ
ให้ถูกต้อง เป็นต้น ไปปรับปรุงกรอบหลักของการจัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ และเอกสารแนบให้สมบูรณ์ชัดเจนมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ ให้ประสานข้อมูลรายละเอียดที่
ต้องแก้ไขปรับปรุงกับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องด้วย และดำเนินการตามขั้นตอนต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

สช

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔ [PS015/วาศรี]

www.cabinet.thaigov.go.th



เอกสารแนบเพื่อประกอบการนำเสนอคณะรัฐมนตรี
เรื่อง ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551

สำนักงานงบประมาณ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

โครงสร้างยุทธศาสตร์การจ้ดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551

1. ยุทธศาสตร์การส่งเสริมให้ประชาชนมีสุขภาพที่ดี มีคุณธรรมนำความรู้ และสามารถปรับตัวสู่สังคมฐานความรู้
 - 1.1 การเร่งรัดปฏิรูปการศึกษาและการเรียนรู้ตลอดชีวิต
 - 1.2 การอนุรักษ์ สืบทอดประเพณี วัฒนธรรมที่ดีงาม
 - 1.3 การปรับปรุงและพัฒนาระบบสุขภาพแห่งชาติ และระบบบริการสาธารณสุข รวมทั้งระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า
 - 1.4 การเสริมสร้างความมั่นคงของชีวิตและสังคม
 - 1.5 การพัฒนาและเสริมสร้างโอกาสให้แก่กลุ่มคนพิการและผู้ด้อยโอกาส
 - 1.6 การเตรียมความพร้อมให้ผู้สูงอายุเป็นทรัพยากรที่มีคุณค่า
2. ยุทธศาสตร์การแก้ไขความยากจน กระจายความเจริญสู่ชนบท และลดช่องว่างของรายได้
 - 2.1 การขจัดความยากจนและพัฒนาชนบท
 - 2.2 การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข และโครงการพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
3. ยุทธศาสตร์การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันเพื่อให้เศรษฐกิจขยายตัวได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน
 - 3.1 การเสริมสร้างประสิทธิภาพแห่งชาติ
 - 3.2 การพัฒนาระบบเครือข่ายการขนส่ง และระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการ
 - 3.3 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญา
 - 3.4 การสนับสนุนด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม
 - 3.5 การสร้างความมั่นคงและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน และพัฒนาพลังงานทดแทน
 - 3.6 การปรับโครงสร้างภาคเกษตร ภาคอุตสาหกรรม การท่องเที่ยว ภาคบริการและการค้า
 - 3.7 การส่งเสริมการบริหารการเงิน และการคลังที่ยั่งยืน
 - 3.8 การดำเนินนโยบายการค้าต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
4. ยุทธศาสตร์การดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และการใช้ประโยชน์จากความหลากหลายทางชีวภาพให้เป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจและสังคม
 - 4.1 การจัดการทรัพยากรน้ำ
 - 4.2 การสร้างสมดุลของการใช้ประโยชน์และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 - 4.3 การคุ้มครองและใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพ
 - 4.4 การควบคุมมลพิษจากขยะ น้ำเสีย ฝุ่นละออง ก๊าซ กลิ่น สารระเหย และเสียง
 - 4.5 การส่งเสริมการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาการเมืองและการบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพ และเป็นธรรม
 - 5.1 การพัฒนาการเมือง
 - 5.2 การบริหารจัดการภาครัฐ
 - 5.3 การกระจายอำนาจและส่งเสริมประสิทธิภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 - 5.4 รายการรบบกลางเพื่อการบริหารบุคลากรภาครัฐ
 - 5.5 รายการรบบกลางเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ
6. ยุทธศาสตร์การรักษาความมั่นคงของชาติและความสงบสุขของสังคม
 - 6.1 การรักษาความมั่นคง
 - 6.2 การส่งเสริมความเข้มแข็งและประสิทธิภาพของกองทัพ และตำรวจ
 - 6.3 การเสริมสร้างความมั่นคงในจังหวัดชายแดนภาคใต้
 - 6.4 การสร้างระบบการเตรียมพร้อม ดูแล และรักษาความปลอดภัยจากภัยคุกคามของการก่อการร้าย ภัยธรรมชาติ และสาธารณภัย
 - 6.5 การป้องกัน และปราบปรามอาชญากรรมและยาเสพติด
7. รายการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 รัฐบาลได้กำหนดยุทธศาสตร์เพื่อเป็นกรอบในการจัดสรรงบประมาณ ภายใต้กรอบนโยบายรัฐบาล วาระสำคัญของรัฐบาล และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550 – 2554) โดยใช้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และหลักธรรมาภิบาล รวมทั้งหลักความโปร่งใส เป็นธรรม ประหยัด และประสิทธิภาพ มาเป็นแนวทางในการดำเนินงาน เพื่อให้การบริหารจัดการประเทศไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน

หลักการ

1. เพื่อให้การจัดสรรและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ของหน่วยงานภาครัฐ มีความคุ้มค่า เหมาะสม สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคม บรรลุประสิทธิผลอย่างสมดุลและยั่งยืน การจัดสรรงบประมาณจึงได้นำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้เป็นหลักการสำคัญ เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐพิจารณาการเสนอของบประมาณในแต่ละยุทธศาสตร์ให้สอดคล้องกับหลักการของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็นสำคัญ
2. ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เป็นทั้งแนวคิด หลักการ และแนวทางปฏิบัติของบุคคล และองค์กร โดยคำนึงถึงความพอประมาณกับศักยภาพของตนเองและสภาวะแวดล้อม ความมีเหตุมีผล และการมีภูมิคุ้มกันในตัวที่ดีพอสมควรต่อการมีผลกระทบใด ๆ อันเกิดจากการเปลี่ยนแปลงทั้งภายนอกและภายใน โดยใช้ความรู้อย่างถูกหลักวิชาการด้วยความรอบคอบ ระมัดระวัง ควบคู่ไปกับการมีคุณธรรม ช่วยเหลือซึ่งกันและกัน และร่วมมือปรองดองกันในสังคม อันจะนำไปสู่ความสามัคคี การพัฒนาที่สมดุลและยั่งยืน พร้อมรับต่อการเปลี่ยนแปลงภายใต้กระแสโลกาภิวัตน์ได้
3. การพิจารณาเสนอขอของงบประมาณในแต่ละยุทธศาสตร์ ให้หน่วยงานภาครัฐคำนึงถึงหลักการสำคัญของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงดังต่อไปนี้

3.1 หลักความพอดี โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับศักยภาพของหน่วยงานและสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคม

3.2 หลักความมีเหตุผล โดยการใช้ความรู้ที่ถูกหลักวิชาการด้วยความรอบคอบและระมัดระวัง

3.3 หลักการมีภูมิคุ้มกัน โดยให้คำนึงถึงความสมดุลของผลการดำเนินงาน และการมีพลวัต พร้อมรองรับการเปลี่ยนแปลง

3.4 หลักการมีคุณธรรมและจริยธรรม โดยให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของคนในสังคม ความซื่อสัตย์สุจริตในการดำเนินงาน

เป้าหมายยุทธศาสตร์ระดับชาติตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550 – 2554)

การจัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ที่สอดคล้องกับปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงจะเป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อน และเป็นแนวทางในการทบทวนการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐให้เกิดผลต่อการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน โดยมีเป้าหมายระยะยาวที่สำคัญตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550 – 2554) ดังนี้

1. **การพัฒนาคุณภาพคน** ให้คนไทยทุกคนได้รับการพัฒนาทั้งทางร่างกาย จิตใจ ความรู้ ความสามารถ ทักษะการประกอบอาชีพ และมีความมั่นคงในการดำรงชีวิต เพื่อความเข้มแข็งของครอบครัว ชุมชน และสังคมไทย ดังนี้

- เพิ่มจำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยของคนไทยเป็น 10 ปี
- พัฒนากำลังแรงงานระดับกลางที่มีคุณภาพเพิ่มเป็นร้อยละ 60 ของกำลังแรงงานทั้งหมด
- เพิ่มจำนวนบุคลากรด้านการวิจัยและพัฒนาเป็น 10 คนต่อประชากร 10,000 คน
- ลดคดีอาชญากรรมลงร้อยละ 10
- ลดอัตราเพิ่มของการเจ็บป่วยด้วยโรคที่ป้องกันได้ใน 5 อันดับแรก คือ หัวใจ ความดันโลหิตสูง เบาหวาน หลอดเลือดสมอง และมะเร็ง

2. **การพัฒนาชุมชนและแก้ปัญหาความยากจน**

- พัฒนาให้ทุกชุมชนมีแผนชุมชนแบบมีส่วนร่วมในระดับดีเพิ่มขึ้น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำแผนชุมชนไปใช้ประกอบการจัดสรรงบประมาณ
- ลดสัดส่วนผู้อยู่ใต้เส้นความยากจนลงเหลือร้อยละ 4 ภายในระยะเวลาของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550 – 2554)

- ขยายโอกาสการเข้าถึงแหล่งทุนของคนในชุมชน และชนบท
- ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในกระบวนการบริหาร และการพัฒนาประเทศเพิ่มขึ้น

3. การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ ปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้มีความสมดุล และยั่งยืน ดังนี้

- สัดส่วนภาคเศรษฐกิจในประเทศต่อภาคการค้าระหว่างประเทศเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 75 ภายในระยะเวลาของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550 – 2554)
- สัดส่วนภาคการผลิตเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตรเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 15 ภายในระยะเวลาของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550 – 2554)
- อัตราเงินเฟ้อทั่วไปเฉลี่ยร้อยละ 3.0 – 3.5 ต่อปี
- สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ไม่เกินร้อยละ 50
- ความยืดหยุ่นการใช้พลังงานเฉลี่ยไม่เกิน 1.0 ในระยะของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550 – 2554)
- เพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานหมุนเวียนเป็นร้อยละ 8 รวมทั้งลดสัดส่วนการใช้พลังงานต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งลดการใช้พลังงานในภาคการขนส่งให้เหลือร้อยละ 30 ของการใช้พลังงานทั้งหมด ภายในระยะเวลาของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550 – 2554)
- รายได้ของกลุ่มที่มีรายได้สูงสุดร้อยละ 20 แรก มีสัดส่วนไม่เกิน 10 เท่า ของรายได้ของกลุ่มที่มีรายได้ต่ำสุดร้อยละ 20 ภายในระยะเวลาของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550 – 2554)
- สัดส่วนผลผลิตของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 40 ในระยะของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550 – 2554)

4. การสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม รักษาความอุดมสมบูรณ์ของฐานทรัพยากรและความหลากหลายทางชีวภาพ โดย

- มีพื้นที่ป่าไม้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 33 และต้องเป็นพื้นที่ป่าอนุรักษ์ไม่น้อยกว่าร้อยละ 18 ของพื้นที่ประเทศ และรักษาพื้นที่ทำการเกษตรในเขตชลประทานไว้ไม่น้อยกว่า 31 ล้านไร่
- รักษาคุณภาพน้ำในลุ่มน้ำต่าง ๆ และแหล่งน้ำธรรมชาติให้อยู่ในเกณฑ์พอใช้และดี รวมกันไม่ต่ำกว่าร้อยละ 85
- คุณภาพอากาศอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน โดยเฉพาะฝุ่นละอองขนาดเล็ก ต้องมีค่าเฉลี่ย 24 ชั่วโมงไม่เกิน 120 มก./ลบ.ม.
- ควบคุมอัตราการผลิตขยะในเขตเมืองไม่ให้เกิน 1 กก./คน/วัน และของเสียอันตรายจากชุมชนและอุตสาหกรรมได้รับการจัดการอย่างถูกต้อง ร้อยละ 80 ของปริมาณของเสียอันตรายทั้งหมด
- มีระบบฐานข้อมูลความหลากหลายทางชีวภาพที่สมบูรณ์ระดับประเทศ 1 ระบบ

5. การส่งเสริมธรรมาภิบาล มุ่งให้บริหารจัดการประเทศดีขึ้น ดังนี้

- มีคะแนนภาพลักษณ์ของความโปร่งใสของประเทศอยู่ที่ 5.0 ตามเกณฑ์การวัดของสถาบันระหว่างประเทศ ภายในระยะเวลาของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550 – 2554)
- ระบบราชการมีขนาดที่เหมาะสม และมีการดำเนินงานที่คุ้มค่าเพิ่มขึ้น
- ลดกำลังคนภาครัฐการให้ได้ร้อยละ 10 ภายในระยะเวลาของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550 – 2554)
- ธรรมาภิบาลในภาคธุรกิจเอกชนเพิ่มขึ้น ท้องถิ่นมีขีดความสามารถในการจัดเก็บรายได้และมีอิสระในการพึ่งตนเองมากขึ้น
- ภาคประชาชนมีความเข้มแข็ง รู้สิทธิ หน้าที่ และมีส่วนร่วมมากขึ้นในการตัดสินใจและรับผิดชอบในการบริหารจัดการประเทศ และมีการสร้างองค์ความรู้เกี่ยวกับประชาธิปไตยและธรรมาภิบาลในบริบทไทยเพิ่มขึ้นในระยะเวลาแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550 – 2554)

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551

การจัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ตามนโยบายของรัฐ ได้กำหนดไว้ 6 ยุทธศาสตร์ 1 รายการ คือ

1. ยุทธศาสตร์การส่งเสริมให้ประชาชนมีสุขภาพที่ดี มีคุณธรรมนำความรู้ และสามารถปรับตัวสู่สังคมฐานความรู้
2. ยุทธศาสตร์การแก้ไขความยากจน กระจายความเจริญสู่ชนบท และลดช่องว่างของรายได้
3. ยุทธศาสตร์การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันเพื่อให้เศรษฐกิจขยายตัวได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน
4. ยุทธศาสตร์การดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และการใช้ประโยชน์จากความหลากหลายทางชีวภาพให้เป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจและสังคม
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาการเมืองและการบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพและเป็นธรรม
6. ยุทธศาสตร์การรักษาความมั่นคงของชาติและความสงบสุขของสังคม
7. รายการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ

สำหรับรายละเอียดสาระสำคัญของยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 มีดังนี้

1. ยุทธศาสตร์การส่งเสริมให้ประชาชนมีสุขภาพที่ดี มีคุณธรรมนำความรู้ และสามารถปรับตัวสู่สังคมฐานความรู้

1.1 การเร่งรัดปฏิรูปการศึกษาและการเรียนรู้ตลอดชีวิต

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 1.1.1 ส่งเสริมกระบวนการพัฒนาคนให้ยึดมั่นในระเบียบ วินัย คุณธรรม จริยธรรม มีจิตสาธารณะ และการเอื้ออาทรต่อผู้อื่น
- 1.1.2 สนับสนุนการสร้างสภาพแวดล้อมทางครอบครัวที่เหมาะสม เสริมสร้างความรู้พ่อแม่ในการดูแลสุขภาพและพัฒนาเด็กตั้งแต่แรกเกิด
- 1.1.3 ขยายบริการและโอกาสทางการศึกษาให้ทั่วถึง การเข้าถึงความรู้ และผลิดกำลังคนให้สอดคล้องกับความต้องการของประเทศ โดยเฉพาะการพัฒนาความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ผู้ประกอบการ และสถาบันการศึกษาในการผลิตและพัฒนากำลังคน

- 1.1.4 เร่งรัดการปฏิรูปการศึกษา การพัฒนาศักยภาพบุคลากรทางการศึกษา
การพัฒนาบริการการเรียนการสอนให้ได้ตามมาตรฐานการศึกษา
การพัฒนาระบบคุณวุฒิวิชาชีพ และกระบวนการเรียนการสอนทุกรูปแบบ
- 1.1.5 พัฒนาระบบการให้บริการห้องสมุด สร้างสภาพแวดล้อมแหล่งเรียนรู้
การศึกษา วิจัย และนวัตกรรมใหม่ที่เอื้อต่อการเรียนรู้แบบบูรณาการทั้งใน
และนอกระบบ ส่งเสริมนิสัยใฝ่รู้ รักการอ่าน การเรียนรู้ภาษาต่างประเทศ
สร้างวัฒนธรรมการเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง และสร้างศูนย์การเรียนรู้ขั้นพื้นฐาน
และวิชาการด้านต่าง ๆ และแหล่งบริการองค์ความรู้อย่างสอดคล้องกับ
ลักษณะเฉพาะของท้องถิ่นทั่วประเทศ รวมทั้งกิจกรรมทางด้านสังคม ศาสนา
วัฒนธรรม และการกีฬา

1.2 การอนุรักษ์ สืบทอดประเพณี วัฒนธรรมที่ดีงาม

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 1.2.1 ปฏิรูปจิตสำนึก ค่านิยมและคุณค่าความเป็นไทย รวมทั้งส่งเสริมความเข้าใจ
ความหลากหลายทางวัฒนธรรม การอยู่ร่วมกันอย่างสมานฉันท์ ตลอดจน
การรู้เท่าทันสังคมโลก
- 1.2.2 พัฒนาแหล่งเรียนรู้ องค์ความรู้และการแลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรมประเพณี
และสร้างสรรค์งานศิลปะระดับท้องถิ่น ระดับชาติ และระดับนานาชาติ รวมทั้ง
การต่อยอดภูมิปัญญา และการสร้างนวัตกรรมทางด้านศิลปวัฒนธรรมใน
กลุ่มเยาวชนและศิลปินรุ่นใหม่
- 1.2.3 สร้างสิ่งจูงใจให้ภาคเอกชนส่งเสริมคุณค่าทางวัฒนธรรมและเอกลักษณ์ไทย
การอนุรักษ์ศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม รวมทั้งการยกย่องเชิดชูบุคคลทั้ง
ภาครัฐ เอกชน สถาบันทางสังคม และภาคีความร่วมมือต่าง ๆ ที่มีบทบาท
นำในการสร้างความภาคภูมิใจในความเป็นไทย

1.3 การปรับปรุงและพัฒนาระบบสุขภาพแห่งชาติ และระบบบริการสาธารณสุข รวมทั้งระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 1.3.1 เพิ่มความครอบคลุม และคุณภาพของระบบประกันสุขภาพถ้วนหน้า พัฒนา
คุณภาพ บริการ และการผลิตบุคลากรด้านการแพทย์และสาธารณสุข การปฏิรูป
ระบบบริหารจัดการทางการแพทย์และสาธารณสุขให้มีประสิทธิภาพ เป็นธรรม
และครบวงจร

- 1.3.2 ควบคุมมาตรฐานผลิตภัณฑ์สุขภาพ และการผลิตวัตถุดิบสำหรับยา รวมทั้งการพัฒนาองค์ความรู้ การวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัยและพัฒนาเชิงระบบที่เกี่ยวข้องกับด้านสุขภาพในภาพรวม รวมทั้งเพื่อสนับสนุนการเป็นศูนย์กลางสุขภาพ (Medical Hub) และพัฒนามาตรฐานการกำกับสถานประกอบการด้านสุขภาพให้มีคุณภาพตามกำหนด
- 1.3.3 เสริมสร้างคนไทยแข็งแรง โดยลด ละ เลิกพฤติกรรมสุ่มเสี่ยงต่อสุขภาพ ส่งเสริมการออกกำลังกายและดูแลสุขภาพตนเอง การบริโภคที่ปลอดภัย ส่งเสริมการใช้ภูมิปัญญาไทยในการเสริมสร้างสุขภาพที่ดี
- 1.3.4 พัฒนา ถ่ายทอด และคุ้มครองภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย การแพทย์พื้นบ้าน การแพทย์ทางเลือก และสมุนไพร ควบคู่กับการเร่งรัดกระบวนการจดลิขสิทธิ์ให้รวดเร็วขึ้น
- 1.3.5 เสริมสร้างศักยภาพระบบการเฝ้าระวังการป้องกัน ควบคุมโรค การส่งเสริมสุขภาพ การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสมรรถภาพทั้งทางร่างกายและจิตใจ
- 1.3.6 ส่งเสริมการกีฬาเพื่อสร้างโอกาสให้เยาวชนพัฒนาทักษะด้านกีฬาสู่ความเป็นเลิศ สร้างนิสัยรักการกีฬาและใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์

1.4 การเสริมสร้างความมั่นคงของชีวิตและสังคม

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 1.4.1 สนับสนุนให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัยที่มีคุณภาพ ทั้งในกลุ่มผู้มีรายได้น้อย รายได้ปานกลาง รวมทั้งการพัฒนาสภาพแวดล้อมในชุมชนให้น่าอยู่ และจัดหาสาธารณูปการ ไฟฟ้า น้ำประปาให้แก่ประชาชน
- 1.4.2 สร้างหลักประกันความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมที่หลากหลายประเภทอย่างทั่วถึง สามารถป้องกันและบรรเทาความเสี่ยง ส่งเสริมการประกอบอาชีพ สร้างรายได้และการดำรงชีวิตให้มีความมั่นคง โดยเฉพาะการสร้างโอกาสให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งทุน การคุ้มครองทางสังคมที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการ และส่งเสริมการออมระดับครัวเรือน
- 1.4.3 สร้างหลักประกันให้แก่ผู้ประกันตนและครอบครัว ตลอดจนรักษาสิทธิประโยชน์ของผู้ใช้แรงงาน
- 1.4.4 ส่งเสริมการคุ้มครองทางสังคมแก่ผู้ที่อยู่ในเศรษฐกิจนอกระบบอย่างทั่วถึง และผู้ที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาสังคมโดยชุมชนมีบทบาทร่วม

1.5 การพัฒนาและเสริมสร้างโอกาสให้แก่กลุ่มคนพิการและผู้ด้อยโอกาส

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 1.5.1 ส่งเสริมความรู้และอาชีพให้กลุ่มเป้าหมายเด็ก เยาวชน สตรี ผู้ด้อยโอกาส และคนพิการสามารถพึ่งตนเองได้
- 1.5.2 ส่งเสริมการจัดทำสิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้พิการ เช่น สุขาสำหรับคนพิการ ทางลาดในอาคาร เป็นต้น
- 1.5.3 สร้างหลักประกันความเสมอภาค และศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์แก่ประชาชน ทุกกลุ่ม โดยเฉพาะกลุ่มผู้ด้อยโอกาส รวมทั้งจัดกระบวนการค้ำมนุษย์ และการละเมิดสิทธิทุกรูปแบบ

1.6 การเตรียมความพร้อมให้ผู้สูงอายุเป็นทรัพยากรที่มีคุณค่า

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 1.6.1 สร้างความเข้มแข็งให้สถาบันครอบครัวและชุมชน ร่วมกันพัฒนาศักยภาพ และคุ้มครองสมาชิกทุกช่วงวัยอย่างเป็นองค์รวม
- 1.6.2 พัฒนาวัฒนธรรมที่ส่งเสริมการอยู่ร่วมกันของคนต่างวัย และเปิดโอกาสให้ผู้สูงอายุนำความรู้ และประสบการณ์มาทำประโยชน์เพื่อสังคมและสร้างรายได้ รวมถึงระบบคลังสมอง
- 1.6.3 ส่งเสริมการออมและสร้างหลักประกันด้านรายได้ในช่วงวัยทำงานอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งการเพิ่มโอกาสในการทำงานของผู้สูงอายุ
- 1.6.4 สร้างและขยายโอกาสในการเข้าถึงหลักประกันทางสังคมขั้นพื้นฐานสำหรับผู้สูงอายุ โดยเฉพาะผู้สูงอายุที่ยากจน ไร้คนดูแลหรือมีภาระในการเลี้ยงดูสมาชิกในครอบครัว

2. ยุทธศาสตร์การแก้ไขความยากจน กระจายความเจริญสู่ชนบท และลดช่องว่างของรายได้

2.1 การขจัดความยากจนและพัฒนาชนบท

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 2.1.1 สนับสนุนให้มีการจัดทำแผนการขับเคลื่อนเศรษฐกิจพอเพียงสู่สังคมและชุมชน ในระดับต่าง ๆ
- 2.1.2 ส่งเสริมการรวมกลุ่มเพื่อสร้างองค์ความรู้โดยชุมชน การแก้ไขปัญหาความยากจน การพัฒนาและจัดทำแผนชุมชนให้เชื่อมโยงกับแผนท้องถิ่น
- 2.1.3 พัฒนาองค์ความรู้และภูมิปัญญาท้องถิ่นเพื่อเป็นพื้นฐานในการพัฒนาเศรษฐกิจ ชุมชนอย่างยั่งยืน โดยใช้กระบวนการวิสาหกิจชุมชน การแปรรูปสินค้าในชุมชน การสร้างมูลค่าและพัฒนาผลิตภัณฑ์ของชุมชน

- 2.1.4 พัฒนากลุ่มเงินออมในชุมชน การพัฒนาสหกรณ์เครดิตยูเนียน เสริมสร้างกลไกเพื่อให้คนยากจนมีแหล่งเงินทุนในการผลิตและมีความมั่นคงในอาชีพ รวมทั้งสนับสนุนให้จัดทำบัญชีชุมชนและบัญชีครัวเรือน
 - 2.1.5 สร้างกลไกรักษาเสถียรภาพด้านราคาให้มีความโปร่งใสและมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย พัฒนาระบบสหกรณ์และส่งเสริมการกระจายผลตอบแทนแก่เกษตรกรอย่างเป็นธรรม
 - 2.1.6 สนับสนุนการให้บริการและคำแนะนำ เสริมสร้างทักษะต่าง ๆ เพื่อสร้างโอกาสและทางเลือกในการประกอบอาชีพแก่แรงงานไร้ฝีมือ และเกษตรกร
 - 2.1.7 ปรับปรุงและพัฒนาการใช้ทรัพยากรการผลิตอย่างมีประสิทธิภาพ เช่น ที่ดินทำกิน ป่อน้ำในไร่นา ให้แก่เกษตรกรอย่างทั่วถึงและสอดคล้องกับการผลิตตามทฤษฎีใหม่
 - 2.1.8 สนับสนุนให้ชุมชนมีการจัดทำแผนการพัฒนา และจัดหาพลังงานชุมชนในท้องถิ่นของตนเองตามนโยบายเศรษฐกิจพอเพียง
- 2.2 การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข และโครงการพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง**
- แนวทางการจัดสรรงบประมาณ**
- 2.2.1 สนับสนุนการบริหารงานภายในจังหวัดเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข ทั้ง 5 แผนงาน ได้แก่ แผนงานด้านเศรษฐกิจพอเพียง แผนงานพัฒนาและสร้างโอกาสให้ชุมชน แผนงานการฟื้นฟูความอุดมสมบูรณ์ของชุมชน แผนงานการส่งเสริมผู้ด้อยโอกาสและผู้สูงอายุ แผนงานการบริการขั้นพื้นฐานแก่ประชาชน
 - 2.2.2 สนับสนุนการดำเนินโครงการพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- 3. ยุทธศาสตร์การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันเพื่อให้เศรษฐกิจขยายตัวได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน**
- 3.1 การเสริมสร้างประสิทธิภาพแห่งชาติ**
- แนวทางการจัดสรรงบประมาณ**
- 3.1.1 ยกระดับความสามารถทักษะแรงงาน โดยให้ความสำคัญในการพัฒนากำลังคนด้านเทคนิคและสร้างองค์ความรู้ให้สอดคล้องกับความต้องการที่จะยกระดับอุตสาหกรรมรายสาขาทั้งระบบ พัฒนาระบบบริหารจัดการด้านแรงงานให้มีประสิทธิภาพ ได้แก่ การจัดทำระบบฐานข้อมูลด้านความต้องการแรงงาน และ

การพัฒนากำลังคนเข้าสู่ภาคอุตสาหกรรม รวมทั้งกำหนดมาตรฐานฝีมือแรงงาน และค่าตอบแทนโดยรวมมือกับผู้ประกอบการ

- 3.1.2 พัฒนาและยกระดับความสามารถทางการบริหารจัดการ โดยการพัฒนาปรับปรุงประสิทธิภาพด้านการผลิตทั้งกระบวนการผลิต ที่คำนึงถึงสิ่งแวดล้อม รวมทั้งพัฒนาทักษะการบริหารจัดการสมัยใหม่ให้แก่ผู้ประกอบการ
- 3.1.3 ปรับปรุงและพัฒนาปัจจัยสนับสนุนในการเพิ่มผลิตภาพ โดยพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการ และห่วงโซ่อุปทาน (Supply Chain) ภายในองค์กร พัฒนาและสนับสนุนการรวมกลุ่มธุรกิจในลักษณะเครือข่าย วิชาชีพ สนับสนุนการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในกระบวนการเพิ่มผลิตภาพและการเชื่อมโยงฐานข้อมูลร่วมกัน และการเชื่อมโยงทางวิชาการระหว่างภาครัฐ เอกชน และสถาบันการศึกษา
- 3.1.4 สร้างจิตสำนึกและแรงจูงใจให้ผู้ประกอบการดำเนินการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต โดยการเผยแพร่ข้อมูล สร้างกระบวนการเพิ่มผลิตภาพผ่านผู้นำองค์กรในทุก ระดับ สร้างระบบจูงใจที่ให้ความสำคัญกับการเพิ่มผลิตภาพ และสร้างวินัยและวัฒนธรรมในด้านการเพิ่มผลิตภาพ

3.2 การพัฒนาระบบเครือข่ายการขนส่ง และระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการ

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 3.2.1 พัฒนาเครือข่ายระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการในประเทศให้เชื่อมโยงอย่างบูรณาการ ทั้งเครือข่ายภายในและการเชื่อมโยงไปสู่ต่างประเทศ
- 3.2.2 พัฒนาระบบและบุคลากรในด้านบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการ ให้มีประสิทธิภาพและคุณภาพที่ดี ได้มาตรฐาน ตอบสนองภาคการผลิตและการค้า ให้เชื่อมโยงตลอดห่วงโซ่อุปทาน มีความสะดวก ลดต้นทุน ตรงเวลา เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน ทั้งตลาดในประเทศและต่างประเทศ
- 3.2.3 ให้ความสำคัญกับงานด้านการดูแลบำรุงรักษาให้มีคุณภาพ ได้มาตรฐาน และส่งเสริมการนำโครงข่ายด้านโครงสร้างพื้นฐานที่มีอยู่มาใช้ประโยชน์ให้มากที่สุด

3.2.4 พัฒนาระบบขนส่งสาธารณะในเมือง โดยเฉพาะในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ให้มีความสมบูรณ์ มีการบริหารจัดการที่ดี มีคุณภาพในการให้บริการ มีความสะดวก รวดเร็ว ปลอดภัย ประหยัดเวลา และลดการใช้พลังงานที่ก่อมลพิษต่อส่วนรวม

3.2.5 กระจายการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานไปสู่ภูมิภาคอย่างสมดุลและเป็นธรรม

3.3 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญา

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

3.3.1 เพิ่มความสามารถทางเทคโนโลยีและนวัตกรรมของภาคการผลิต โดยให้ความสำคัญกับการเร่งขยายอุทยานวิทยาศาสตร์ หน่วยบ่มเพาะเทคโนโลยี ห้องปฏิบัติการวิเคราะห์ ทดสอบ รวมทั้งพัฒนาระบบคุณภาพให้เป็นเครื่องมือในการพัฒนาความสามารถทางเทคโนโลยีและนวัตกรรมของภาคการผลิต

3.3.2 สร้างความเข้มแข็งของแหล่งผลิตความรู้ โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนา ศูนย์เชี่ยวชาญเฉพาะทาง พัฒนาหลักสูตรระดับอุดมศึกษาให้สอดคล้องกับ ความต้องการของภาคการผลิต

3.3.3 สร้างความเชื่อมโยงระหว่างแหล่งผลิตความรู้และผู้ใช้ความรู้ โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบจัดเก็บฐานข้อมูลที่เป็น

3.4 การสนับสนุนด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

3.4.1 ผลักดันการส่งเสริม การแพร่กระจายประยุกต์ใช้ความรู้ทั้งจากภายในและภายนอก โดยสนับสนุนการวิจัยพัฒนา การถ่ายทอดเทคโนโลยีและขับเคลื่อนนวัตกรรมของ ประเทศทั้งระบบ สร้างกลไกและสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมที่สนับสนุนการปรับโครงสร้างการผลิตและยกระดับ คุณภาพชีวิตของคนไทย

3.4.2 พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อรองรับ การปรับโครงสร้างการผลิตและการปรับเข้าสู่สังคมแห่งการเรียนรู้

3.4.3 ส่งเสริมการต่อยอดภูมิปัญญา และความเป็นไทยที่สอดคล้องกับความต้องการ ของสาขาการผลิต และบริการที่มีศักยภาพ

3.4.4 ส่งเสริมการสร้างและใช้ทรัพย์สินทางปัญญา ผลักดันให้มีการจดทะเบียน ทรัพย์สินทางปัญญาของคนไทยทั้งในและนอกประเทศ และส่งเสริมกลไก การนำไปใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์

3.5 การสร้างความมั่นคงและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน และพัฒนาพลังงานทดแทน

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 3.5.1 สนับสนุนการให้รูปแบบและวิธีการบริหารจัดการขนส่งเพื่อการประหยัดพลังงาน โดยเฉพาะระบบขนส่งทางราง ทางน้ำ และทางท่อให้มากขึ้น
- 3.5.2 ปรับโครงสร้างการบริหารกิจการพลังงานให้เหมาะสม เพื่อให้การบริหารจัดการพลังงานมีประสิทธิภาพสูงสุด
- 3.5.3 เร่งรัดและส่งเสริมการสำรวจและพัฒนาแหล่งเชื้อเพลิงพลังงาน ทั้งภายในประเทศ ประเทศเพื่อนบ้าน และต่างประเทศ เพื่อสร้างเสถียรภาพด้านการจัดหาและการกระจายแหล่งพลังงานของประเทศ พร้อมทั้งปรับปรุงแผนพัฒนาการใช้และการผลิตไฟฟ้า โดยกำหนดให้มีการลงทุนที่เหมาะสมสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจที่แท้จริง
- 3.5.4 สนับสนุนการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพและประหยัด ให้มีการปฏิบัติอย่างจริงจัง ทั้งภาครัฐ เอกชน และประชาชน โดยกำหนดเป้าหมายการลดใช้พลังงาน ส่งเสริมให้เกิดการลงมือปฏิบัติอย่างจริงจัง และรณรงค์ประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่อง
- 3.5.5 ส่งเสริมพลังงานทดแทนที่เหมาะสมกับประเทศไทย เช่น การใช้ก๊าซธรรมชาติ แก๊สโซฮอลล์ และไบโอดีเซล ทดแทนน้ำมันเชื้อเพลิง ตามความเหมาะสมของศักยภาพของประเทศไทย รวมทั้งสนับสนุนการใช้พลังงานหมุนเวียน เช่น วัสดุเหลือใช้จากการเกษตร ของเสียจากอุตสาหกรรม ก๊าซชีวภาพ ชยะ ลม พลังงาน แสงอาทิตย์ เป็นต้น
- 3.5.6 กำหนดโครงสร้างราคาพลังงานที่เป็นธรรม โปร่งใส และสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง ภายใต้การดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพ ตลอดจนมีการกำกับดูแลให้การกำหนดราคาเป็นไปตามกลไกตลาด เพื่อลดภาระหนี้สินกองทุนน้ำมัน
- 3.5.7 กำหนดมาตรการด้านพลังงานสะอาด โดยกำหนดมาตรฐานน้ำมันที่เหมาะสม เพื่อให้สอดคล้องกับการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมของประเทศและกระแสโลก และสนับสนุนกลไกการพัฒนาที่สะอาด (CDM)
- 3.5.8 ส่งเสริมให้ภาคเอกชนและประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและมาตรการด้านพลังงาน ตลอดจนการมีส่วนร่วมในการพัฒนาพลังงานชุมชน เช่น การผลิตไฟฟ้าและไบโอดีเซลชุมชน รวมทั้งการวิจัยและพัฒนาพลังงานทางเลือกต่าง ๆ

3.6 การปรับโครงสร้างภาคเกษตร ภาคอุตสาหกรรม การท่องเที่ยว ภาคบริการ และการค้า

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

3.6.1 การปรับโครงสร้างภาคเกษตร

- 3.6.1.1 สร้างมูลค่าให้สินค้าเกษตร (Value Creation) ในสินค้าที่มีศักยภาพด้านการตลาด
- 3.6.1.2 ส่งเสริมการผลิตและการแปรรูปสินค้าเกษตรตามระบบความปลอดภัยอาหาร (Food Safety)
- 3.6.1.3 สนับสนุนการพัฒนาความสามารถในการบริหารจัดการ และการตลาด การออกแบบบรรจุภัณฑ์
- 3.6.1.4 ส่งเสริมการวิจัยพัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีชีวภาพควบคู่กับภูมิปัญญาท้องถิ่น การปรับปรุงพันธุ์พืชในสินค้าที่เป็นอาหาร สมุนไพร พลังงาน และไฟเบอร์
- 3.6.1.5 ปรับปรุงประสิทธิภาพระบบชลประทานให้สัมพันธ์กับระบบการใช้ที่ดิน เพื่อกำหนดพื้นที่เกษตรกรรมที่เหมาะสมกับการปรับโครงสร้างภาคเกษตร รวมทั้งพัฒนาและฟื้นฟูความอุดมสมบูรณ์ของดิน
- 3.6.1.6 สนับสนุนให้มีกลไกการปรับเปลี่ยนและเพิ่มประสิทธิภาพในการแข่งขัน ของสินค้าเกษตรที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้าและการเปลี่ยนแปลงของเงื่อนไขข้อตกลงระหว่างประเทศ
- 3.6.1.7 พัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตรในด้านการขนส่ง เก็บรักษา และรวบรวมผลผลิตหลังการเก็บเกี่ยว

3.6.2 การปรับโครงสร้างภาคอุตสาหกรรม

- 3.6.2.1 สนับสนุนการใช้วัตถุดิบในประเทศและการเพิ่มมูลค่าสินค้า โดยเน้น การสร้างมูลค่าโดยใช้องค์ความรู้และนวัตกรรม เพื่อสร้างผลิตภัณฑ์ที่มีความแตกต่าง มีการออกแบบและตราสินค้าของตนเองแทนการรับจ้างผลิต
- 3.6.2.2 สนับสนุนให้เกิดการลงทุนเพื่อสร้าง พัฒนา และขับเคลื่อนอุตสาหกรรม ใหม่ที่มีศักยภาพสูงและแนวโน้มการตลาดที่ดี
- 3.6.2.3 พัฒนาอุตสาหกรรมพื้นฐาน เพื่อรองรับอุตสาหกรรมต่อเนื่องและลดการพึ่งพา การนำเข้าจากต่างประเทศ

3.6.2.4 ส่งเสริมการเพิ่มประสิทธิภาพและมูลค่าผลผลิตของวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม (SMEs) และวิสาหกิจชุมชน และพัฒนากระบวนการรวมกลุ่ม ในเชิงกลุ่มอุตสาหกรรมและในเชิงพื้นที่ (Cluster)

3.6.2.5 กำกับดูแลกระบวนการผลิต ส่งเสริมให้สถานประกอบการใช้มาตรฐาน ความปลอดภัยในการทำงาน มาตรฐานโรงงาน และมาตรฐานแรงงาน เพื่อลดมลภาวะและป้องกันข้อกีดกันทางการค้า

3.6.3 การปรับโครงสร้างการท่องเที่ยว ภาคบริการและการค้า

3.6.3.1 พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชื่อมโยงเชื่อมโยง และพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ในเชิงกลุ่มพื้นที่ ที่มีศักยภาพ เพื่อสร้างทางเลือกใหม่แก่อุตสาหกรรมการท่องเที่ยว รวมทั้งพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเชื่อมโยงและอำนวยความสะดวกในการเข้าถึงแหล่งท่องเที่ยว

3.6.3.2 ส่งเสริมตลาดการท่องเที่ยวและกลุ่มลูกค้าธุรกิจบริการอย่างต่อเนื่อง เพื่อรักษาฐานตลาดเดิมและขยายตลาดใหม่ ๆ โดยเฉพาะตลาดนักท่องเที่ยวคุณภาพสูง รวมทั้งส่งเสริมคนไทยท่องเที่ยวไทย

3.6.3.3 พัฒนาปัจจัยแวดล้อมให้เอื้อต่อการดำเนินธุรกิจ อาทิ มาตรฐานความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของนักท่องเที่ยว สิ่งอำนวยความสะดวกพัฒนาคุณภาพของบุคลากร คุณภาพและยกระดับมาตรฐานการให้บริการด้านการท่องเที่ยวในธุรกิจหลัก และธุรกิจเกี่ยวเนื่องอื่น ๆ

3.6.3.4 สนับสนุนการพัฒนาธุรกิจบริการที่มีความโดดเด่นทางวัฒนธรรมและความเป็นไทย และมีศักยภาพเพื่อรองรับความต้องการของตลาดโลก

3.6.3.5 สร้างมาตรฐานและพัฒนากระบวนการค้าให้เป็นธรรม และเป็นที่ยอมรับในระดับสากล ดำเนินมาตรการปกป้องและรักษาสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา

3.7 การส่งเสริมการบริหารการเงิน และการคลังที่ยั่งยืน

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

3.7.1 บริหารจัดการด้านรายได้ รายจ่าย ทรัพย์สิน และหนี้สินของรัฐให้โปร่งใส เป็นธรรม ประหยัด และมีประสิทธิภาพ

3.7.2 จัดหาแหล่งเงินทุนและจัดสรรทุนที่เหมาะสมเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจที่ยั่งยืน

- 3.7.3 ส่งเสริมการสร้างความเข้มแข็ง ความโปร่งใส และส่งเสริมธรรมาภิบาลในสถาบันการเงิน และตลาดทุน สนับสนุนโอกาสและช่องทางการเข้าถึงแหล่งทุนของทั้งธุรกิจขนาดใหญ่ SMEs และผู้ประกอบการใหม่ รวมทั้งสร้างทางเลือกในการออมของประชาชนได้มากขึ้น
- 3.7.4 ส่งเสริมการออมของประเทศในทุกระดับ การนำเงินออมไปใช้สำหรับการสร้างกิจกรรมทางเศรษฐกิจอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งการสร้างวินัยในการใช้จ่ายของภาคครัวเรือนให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม
- 3.7.5 พัฒนาบุคลากรด้านการงบประมาณ ด้านการเงินการคลังเชิงรุก รวมทั้งการพัฒนานวัตกรรมทางการเงิน ที่มีระบบการตรวจสอบติดตามที่มีประสิทธิภาพ

3.8 การดำเนินนโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 3.8.1 เสริมสร้างความไว้วางใจกับประเทศต่าง ๆ โดยเฉพาะประเทศเพื่อนบ้าน บนพื้นฐานของผลประโยชน์ที่เกื้อกูลกัน
- 3.8.2 กระชับความร่วมมือทางการเมือง ความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคม และการพัฒนากับประเทศต่าง ๆ ทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี รวมทั้งสานต่อความร่วมมือหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์กับประเทศที่สำคัญ เพื่อให้เกิดผลทางปฏิบัติที่เอื้อประโยชน์ร่วมกัน
- 3.8.3 สานต่อความร่วมมือในกรอบภูมิภาคและพหุภาคี เพื่อรักษาและส่งเสริมผลประโยชน์และบทบาทไทยในเวทีระหว่างประเทศ และยึดมั่นต่อพันธกรณีของไทยต่อสหประชาชาติและองค์การระหว่างประเทศที่ไทยเป็นสมาชิก
- 3.8.4 ส่งเสริมประสิทธิภาพงานบริหารจัดการด้านต่างประเทศให้ตอบสนองการดำเนินยุทธศาสตร์เชิงรุกในการรักษาและส่งเสริมผลประโยชน์ของไทย โดยเฉพาะการส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของไทย
- 3.8.5 ใช้การทูตวัฒนธรรมเพื่อเสริมสร้างภาพลักษณ์ ความเข้าใจ และกระชับความสัมพันธ์กับประเทศต่าง ๆ รวมทั้งดำเนินนโยบายการทูตเพื่อประชาชน โดยการประชาสัมพันธ์ให้คนไทยเข้าใจ เห็นประโยชน์ และสนับสนุนการดำเนินนโยบายต่างประเทศของรัฐบาล ดูแล ค้ำครองสิทธิและผลประโยชน์ของคนไทย ตลอดจนเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่ชุมชนไทยในต่างประเทศ

4. ยุทธศาสตร์การดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และการใช้ประโยชน์ จากความหลากหลายทางชีวภาพให้เป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจและสังคม

4.1 การจัดการทรัพยากรน้ำ

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 4.1.1 พัฒนาระบบการบริหารจัดการลุ่มน้ำแบบบูรณาการ และเน้นการวางระบบ
การป้องกันอุทกภัย ภัยแล้งอย่างยั่งยืน
- 4.1.2 สนับสนุนการปลูกและฟื้นฟูป่าต้นน้ำ จัดทำฝายต้นน้ำ (Check Dam) และ
ปลูกหญ้าแฝก โดยการมีส่วนร่วมของชุมชนท้องถิ่น
- 4.1.3 พัฒนาระบบฐานข้อมูล ระบบการพยากรณ์ เตือนภัยที่เกี่ยวกับน้ำที่เป็นปัจจุบัน
และทันสมัย
- 4.1.4 จัดหาน้ำสะอาดเพื่อการอุปโภคบริโภคโดยการพัฒนา ฟื้นฟู และปรับปรุง
ระบบประปาผิวดิน และน้ำบาดาลให้ทั่วถึงทั่วประเทศ
- 4.1.5 สร้างจิตสำนึกเกี่ยวกับการใช้น้ำอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพ

4.2 การสร้างสมดุลของการใช้ประโยชน์และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 4.2.1 สนับสนุนการใช้ประโยชน์จากข้อมูลสารสนเทศทางภูมิศาสตร์และข้อมูลดาวเทียม
มาประยุกต์ใช้เพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ อย่างมีประสิทธิภาพ
- 4.2.2 พัฒนาการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ ในพื้นที่อุทยานทางบกและทางทะเล ภายใต้
ขีดความสามารถในการรองรับของระบบนิเวศ
- 4.2.3 ส่งวน รักษา คุ่มครอง อนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
อย่างสมดุล

4.3 การคุ้มครองและใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพ

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 4.3.1 สนับสนุน ส่งเสริมการศึกษาวิจัย และการจัดการองค์ความรู้ การจัดทำ
ฐานข้อมูลความหลากหลายทางชีวภาพโดยการมีส่วนร่วมของชุมชนท้องถิ่น
- 4.3.2 การศึกษาด้านองค์กร กลไก และเครื่องมือในการแบ่งปันผลประโยชน์อย่างเป็นธรรม
และการจัดการความปลอดภัยทางชีวภาพ

4.4 การควบคุมมลพิษจากขยะ น้ำเสีย ฟุ้งละออง ก๊าซ กลิ่น สารระเหย และเสียง แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 4.4.1 จัดระบบการบำบัดน้ำเสียในครัวเรือน ชุมชน และอุตสาหกรรมอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งฟื้นฟูคุณภาพน้ำในแหล่งน้ำเป้าหมาย
- 4.4.2 สนับสนุนการลงทุนในการจัดการและเพิ่มมูลค่าขยะอย่างครบวงจร ป้องกันไม่ให้ประเทศไทยเป็นแหล่งรับขยะของเสีย และกากพิษอุตสาหกรรม
- 4.4.3 ส่งเสริมการจัดให้มีระบบประเมินสิ่งแวดล้อมที่สามารถนำมาใช้ในการรายงานผลกระทบจากโครงการของรัฐหรือที่รัฐอนุมัติให้เอกชนดำเนินการได้
- 4.4.4 จัดให้มีระบบควบคุมการผลิต นำเข้า เก็บกัก ขนส่ง กำจัด และจัดการด้านความเสี่ยงจากการใช้สารเคมี ควบคู่ไปกับการสร้างความรู้ความเข้าใจให้ผู้ที่เกี่ยวข้องได้รับทราบ
- 4.4.5 การแก้ไขปัญหามลพิษในพื้นที่ที่มีปัญหาเร่งด่วน

4.5 การส่งเสริมการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 4.5.1 ส่งเสริมการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ การเสริมสร้างความเข้มแข็งของระบบการรับรองมาตรฐานสินค้าที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ร่วมมือในการแก้ไขปัญหาโลกร้อน โดยส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีการผลิตที่สะอาด การใช้พลังงานสะอาดในภาคอุตสาหกรรมและบริการ รวมทั้งการบำรุงรักษาเครื่องยนต์ ตลอดจนควบคุมผลกระทบจากสิ่งแวดล้อมที่เกิดจากสถานประกอบการพลังงาน

5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาการเมืองและการบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพ และเป็นธรรม

5.1 การพัฒนาการเมือง

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 5.1.1 ปฏิรูปการเมือง โดยเน้นความสำคัญที่ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการจัดทำรัฐธรรมนูญในทุกระดับ พัฒนาการเมืองที่เสริมสร้างระบบคุณธรรม จริยธรรมทางการเมือง วัฒนธรรมและการเรียนรู้ใหม่ทางการเมือง
- 5.1.2 เสริมสร้างมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบในภาคการเมือง ทั้งในระดับท้องถิ่นและระดับชาติ ส่งเสริมองค์การอิสระและประชาชนในการตรวจสอบการทุจริต ประพฤติมิชอบ ให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล รวมทั้งการป้องกันการกระทำที่เข้าข่ายผลประโยชน์ทับซ้อน

- 5.1.3 ส่งเสริมเสรีภาพในการปฏิบัติหน้าที่ของสื่อมวลชน ควบคู่กับการสร้างความรับผิดชอบต่อสังคมที่เข้มแข็ง
- 5.1.4 สนับสนุนการใช้ทรัพยากรสื่อสารของชาติ การใช้เครื่องมือสื่อสารของรัฐ เพื่อประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ต่อการศึกษาทางการเมืองแก่ประชาชน

5.2 การบริหารจัดการภาครัฐ

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 5.2.1 บริหารทรัพยากรบุคคลและการจัดองค์กรภาครัฐ ให้สอดคล้องกับทิศทางการนำพาประเทศไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน สังคมมีความเข้มแข็ง และประชาชนมีความสุขด้วยการดำรงชีวิตตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- 5.2.2 พัฒนาระบบอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนอย่างเสมอภาค ทั่วถึง รวดเร็ว และเป็นธรรม มีการบังคับใช้กฎหมายและเสริมสร้างความเข้มแข็งของกลไกการบังคับใช้กฎหมาย
- 5.2.3 เสริมสร้างกระบวนการยุติธรรมแบบบูรณาการและการใช้กฎหมาย การใช้กระบวนการทางเลือก และสร้างจิตสำนึกด้านสิทธิและหน้าที่ของพลเมือง
- 5.2.4 พัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐให้มีความโปร่งใส ธรรมาภิบาล คุณธรรม และเสริมสร้างความเป็นมืออาชีพให้แก่ข้าราชการ
- 5.2.5 สนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ภาคประชาสังคม และเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบในวงราชการอย่างต่อเนื่อง
- 5.2.6 ส่งเสริมการประชาสัมพันธ์ การสร้างโอกาสการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของประชาชน

5.3 การกระจายอำนาจและส่งเสริมประสิทธิภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 5.3.1 สนับสนุนการกระจายอำนาจอย่างต่อเนื่องตามครรลองระบอบประชาธิปไตย เพื่อให้ท้องถิ่นสามารถพึ่งตนเองและปกครองตนเองได้ตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นนั้น
- 5.3.2 ส่งเสริมความเข้มแข็งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถจัดบริการสาธารณะ
- 5.3.3 ส่งเสริมการเพิ่มขีดความสามารถด้านการเงิน การคลัง และการบริหารจัดการของท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพ
- 5.3.4 สนับสนุนให้ชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทให้ความช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาสที่ไม่สามารถพึ่งตนเองได้

5.4 รายการงบกลางเพื่อการบริหารบุคลากรภาครัฐ

5.5 รายการงบกลางเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ

6. ยุทธศาสตร์การรักษาความมั่นคงของชาติและความสงบสุขของสังคม

6.1 การรักษาความมั่นคง

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 6.1.1 พิทักษ์รักษาและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ โดยพัฒนาระบบถวายความปลอดภัย พิทักษ์รักษาสถาบันพระมหากษัตริย์ และจัดกิจกรรมเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ ในทุกโอกาสอันควร
- 6.1.2 สร้างความรักสามัคคีและสมานฉันท์ของคนในชาติ เพื่อให้เกิดความมั่นคง และความสงบสุขของประเทศ
- 6.1.3 แก้ไขปัญหาด้านความมั่นคง ผู้หลบหนีเข้าเมือง และแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย ให้เป็นไปตามข้อตกลงกับประเทศต้นทาง โดยพัฒนาระบบการทำงานและ ทะเบียนคนต่างด้าว รวมทั้งการตรวจคนเข้าเมือง การสกัดกั้น การเข้ามาใหม่ ปรามปรามขบวนการนำเข้า และจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวที่ผิดกฎหมาย

6.2 การส่งเสริมความเข้มแข็งและประสิทธิภาพของกองทัพ และตำรวจ

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 6.2.1 พัฒนาระบบป้องกันประเทศโดยผนึกกำลังทุกภาคส่วนเข้าร่วม พัฒนาความพร้อม ของกองทัพ ความทันสมัย และมีระบบบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ ยึดหลัก ธรรมาภิบาลในการปฏิบัติภารกิจทั้งปวง
- 6.2.2 พัฒนาศักยภาพ ประสิทธิภาพ และการประสานงานการข่าวกรองของภาครัฐ และการพัฒนาการข่าวภาคประชาชน
- 6.2.3 สนับสนุนการวิจัย พัฒนาทางทหาร และอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ
- 6.2.4 เสริมสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อสร้างความไว้วางใจและ การร่วมมือพัฒนา รวมทั้งจัดระเบียบพื้นที่ชายแดนและชายฝั่งทะเลให้มีความพร้อม ต่อการเผชิญสถานการณ์และปัญหาต่าง ๆ และการรักษาผลประโยชน์ทางทะเล
- 6.2.5 พัฒนาศักยภาพและประสิทธิภาพการบริหารจัดการข้อมูลข่าวสารในการแก้ไข วิกฤตการณ์ระดับชาติ

6.3 การเสริมสร้างความมั่นคงในจังหวัดชายแดนภาคใต้

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 6.3.1 สนับสนุน เเร่งรัดการดำเนินงานเพื่อการจัดหายุทธปัจจัย การเคลื่อนย้ายกำลังพล การสร้างระบบโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ ในการแก้ไขปัญหาการก่อความไม่สงบ ในจังหวัดชายแดนภาคใต้

6.3.2 จัดเงื่อนไขต่างๆ ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อปรับโครงสร้างระบบบริหารจัดการให้มีเอกภาพและบูรณาการการแก้ไขปัญหาให้มีประสิทธิภาพสามารถยุติสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

6.3.3 พัฒนาการศึกษาคูณภาพชีวิต และสังคม รวมทั้งแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สอดคล้องกับวิถีชีวิตและวัฒนธรรมของประชาชน

6.4 การสร้างระบบการเตรียมพร้อม ดูแล และรักษาความปลอดภัยจากภัยคุกคามของการก่อการร้าย ภัยธรรมชาติ และสาธารณภัย **แนวทางการจัดสรรงบประมาณ**

6.4.1 บริหารจัดการเพื่อรองรับวิกฤตการณ์ระดับชาติ และระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ เพื่อให้พร้อมเผชิญวิกฤตการณ์ที่เป็นภัยพิบัติ ร่วมมือกับประชาคมโลกในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการร้าย อาชญากรรมข้ามชาติ และการฟอกเงิน บนพื้นฐานของผลประโยชน์ของชาติ

6.4.2 ส่งเสริมการให้ความรู้และสร้างจิตสำนึกของประชาชนเกี่ยวกับความปลอดภัย การป้องกันอุบัติเหตุ และการเตรียมความพร้อมสำหรับสาธารณภัย

6.5 การป้องกัน และปราบปรามอาชญากรรมและยาเสพติด **แนวทางการจัดสรรงบประมาณ**

6.5.1 ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม ผู้มีอิทธิพล ผู้ผลิตและผู้ค้ายาเสพติดอย่างเข้มงวด รวมทั้งใช้มาตรการทางสังคม และกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนควบคู่ไปกับมาตรการทางกฎหมาย และบำบัดฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดให้สามารถกลับไปใช้ชีวิตในสังคมได้อย่างปกติสุข

6.5.2 ปราบปราม ควบคุมสิ่งและสื่อภัยเด็กและเยาวชน รวมทั้งกำหนดเขตปลอดอบายมุขรอบสถานศึกษา

7. รายการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

7.1.1 การจัดสรรงบประมาณเพื่อรองรับการจัดการหนี้ภาครัฐ