



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ สำนักนโยบายและแผนงบประมาณ โทร. 0 2273 9361

ที่ นร 0711/ 3896 วันที่ 29 ธันวาคม 2549

เรื่อง การเตรียมการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. 2551

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ผ่าน รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ ปรีดิยาธร เทวกุล)

เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 สำนักงานประมาณจึงขอเสนอการเตรียมการจัดทำงบประมาณและกำหนดปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ดังนี้

1. การเตรียมความพร้อมในเบื้องต้นเพื่อการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ของกระทรวง ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ

1.1 นำผลการดำเนินงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 และปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 เพื่อประกอบการทบทวนการกำหนดเป้าหมาย กลยุทธ์ ผลผลิต กิจกรรม และตัวชี้วัดผลสำเร็จของหน่วยงาน และใช้เป็นฐานข้อมูลในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ให้มีความชัดเจนสอดคล้องกับสถานการณ์ความเป็นจริงในปัจจุบันมากยิ่งขึ้น

1.2 ปรับปรุงฐานข้อมูลงบประมาณรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลางในส่วนของนโยบายต่อเนื่องจากการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 โดยทบทวนเป้าหมาย กลยุทธ์ ผลผลิต กิจกรรม ตัวชี้วัดผลสำเร็จให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล รวมทั้งนำข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 มาประกอบการพิจารณาและประมาณการค่าใช้จ่ายให้สอดคล้องกับผลการดำเนินงาน เพื่อให้ทราบภาระงบประมาณของนโยบายต่อเนื่อง และใช้เป็นกรอบในการกำหนดทางเลือก และจัดลำดับความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณเพื่อประกอบการตัดสินใจของรัฐบาลภายใต้วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

1.3 จัดทำประมาณการวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 (เบื้องต้น)

1.3.1 ประมวลการรายจ่ายประจำชั้นต่ำที่จำเป็นที่มีลักษณะเป็นรายจ่ายตามสิทธิหรือการปฏิบัติตามข้อกำหนดของกฎหมาย

1.3.2 ประมวลการรายจ่ายตามภารกิจพื้นฐาน และนโยบายต่อเนื่องของรัฐบาลตามยุทธศาสตร์ที่มีข้อผูกพัน โดยให้ความสำคัญกับการบูรณาการเป้าหมายสำคัญตามภารกิจต่าง ๆ เพื่อให้รอบการทำงานมีประสิทธิภาพ ประหยัด และไม่ซ้ำซ้อน

1.4. การปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 17 ตุลาคม 2549 ให้ยกเว้นการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินในช่วงการบริหารราชการของรัฐบาลชุดปัจจุบัน และให้การจัดสรรงบประมาณเป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ โดยให้จัดสรรงบประมาณตามคำขอของส่วนราชการและตามความเห็นของคณะรัฐมนตรี ดังนั้นจึงเห็นสมควรยกเว้นการดำเนินการตามมาตรา 13 มาตรา 14 และมาตรา 16 ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

2. การกำหนดปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 เป็นการกำหนดแผนและขั้นตอนการปฏิบัติงานในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 โดยมีลำดับขั้นตอนที่สำคัญ ดังนี้

2.1 คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบการเตรียมการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ในวันที่ 3 มกราคม 2550

2.2 กระทรวง ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ ร่วมกับสำนักงานงบประมาณ พิจารณาทบทวนการกำหนดเป้าหมาย กลยุทธ์ ผลผลิต กิจกรรม และตัวชี้วัดผลสำเร็จ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ให้เป็นไปตามแนวนโยบายรัฐบาลอย่างชัดเจนเป็นรูปธรรม และนำข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 มาประกอบการพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งติดตาม ผลการดำเนินงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 และปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 เพื่อนำมาปรับปรุงฐานข้อมูลงบประมาณรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลางระหว่างเดือนมกราคม - กุมภาพันธ์ 2550

2.3 กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย ประชุมร่วมกันเพื่อกำหนดประมาณการรายได้ วงเงินงบประมาณรายจ่าย และโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ระหว่างเดือน มกราคม - กุมภาพันธ์ 2550

2.4 สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ร่วมกันพิจารณาและจัดทำข้อเสนอเป้าหมายและยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ที่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล และเป็นไปตามสถานการณ์ ระหว่างเดือน มกราคม - กุมภาพันธ์ 2550

2.5 คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบนโยบายงบประมาณ วงเงินงบประมาณรายจ่าย โครงสร้างงบประมาณรายจ่าย และยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ในวันอังคารที่ 27 กุมภาพันธ์ 2550 และสำนักงานประมาณเวียนแจ้งส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจทราบพร้อมหลักเกณฑ์คู่มือคำขอและวิธีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ในวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2550

2.6 รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีเจ้าสังกัดมอบนโยบายให้กระทรวงส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ จัดทำเป้าหมาย ยุทธศาสตร์กระทรวง ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 เพื่อให้กระทรวง ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจจัดทำรายละเอียดเกี่ยวกับวงเงินและคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 พร้อมประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 เสนอรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาถ้อยแถลงรายละเอียดให้ความเห็นชอบ ระหว่างวันที่ 28 กุมภาพันธ์ - 11 เมษายน 2550 เพื่อส่งให้สำนักงานประมาณในวันที่ 12 เมษายน 2550

2.7 สำนักงานประมาณพิจารณาและจัดทำข้อเสนอรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 พร้อมหลักเกณฑ์การปรับปรุงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ตามนโยบายของรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี ระหว่างวันที่ 17 เมษายน - 18 พฤษภาคม 2550 เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในวันที่ 22 พฤษภาคม 2550

2.8 รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีเจ้าสังกัดมอบนโยบายให้กระทรวงส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ พิจารณาปรับปรุงรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบระหว่างวันที่ 23 - 27 พฤษภาคม 2550 และส่งสำนักงานประมาณ ในวันที่ 28 พฤษภาคม 2550

2.9 สำนักงบประมาณพิจารณาปรับปรุงรายละเอียดงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ระหว่างวันที่ 29 พฤษภาคม - 1 มิถุนายน 2550 เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในวันที่ 5 มิถุนายน 2550

2.10 สำนักงบประมาณจัดพิมพ์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 และเอกสารงบประมาณในระหว่างวันที่ 6 - 15 มิถุนายน 2550 เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และนำเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในวันที่ 19 มิถุนายน 2550

2.11 การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2551 ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ วาระที่ 1 ควรเริ่มพิจารณา ในวันที่ 4 - 5 กรกฎาคม 2550 และวาระที่ 2 - 3 ควรเริ่มพิจารณาในวันที่ 5 - 6 กันยายน 2550 และคาดว่าสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะนำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2551 ขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป ในวันที่ 17 กันยายน 2550

ทั้งนี้ หากมีการดำเนินการเป็นไปตามขั้นตอนปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2551 ดังกล่าวข้างต้น จะทำให้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 สามารถประกาศใช้ได้ก่อนเริ่มปีงบประมาณ ตามรายละเอียด ปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ที่แนบมาพร้อมนี้

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบด้วยคำริ ขอดำเนินการเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ 1 และข้อ 2 ในวันที่ 3 มกราคม 2550 และแจ้งให้กระทรวง ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ ใช้เป็นแนวทางในการวางแผนการ ดำเนินงานให้สอดคล้องกับกระบวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ต่อไป



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

ปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551

กระบวนการ	ลำดับ	ระยะเวลา	ขั้นตอนและกิจกรรม
การทบทวนและวางแผน (2 เดือน)	1	3 ม.ค. 50	คณะรัฐมนตรีรับทราบการเตรียมการจัดทำงบประมาณ และปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551
	2	ม.ค. - ก.พ. 50	ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ร่วมกันสำนักงานงบประมาณ ๑ ทบทวนเป้าหมาย กลยุทธ์ ผลผลิต กิจกรรม และตัวชี้วัดผลสำเร็จ ๑ ติดตามผลการดำเนินงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 และ 2550 ๑ ปรับปรุงฐานข้อมูลงบประมาณรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลาง
	3	ม.ค. - ก.พ. 50	- กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย ประชุมร่วมกันเพื่อกำหนดประมาณการรายได้ วงเงินงบประมาณรายจ่าย และโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551
	4	ม.ค. - ก.พ. 50	- สำนักงานงบประมาณร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาทบทวนและจัดทำข้อเสนอเป้าหมาย/ยุทธศาสตร์จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551
	5	27 ก.พ. 50	- คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบนโยบาย วงเงินงบประมาณรายจ่าย โครงสร้างงบประมาณรายจ่าย และยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 และวงเงินรายจ่ายประจำขั้นต่ำที่จำเป็น
		28 ก.พ. 50	- สำนักงานงบประมาณ เวียนแจ้งกระทรวง ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ พร้อมหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปี
การจัดทำงบประมาณ (4 เดือน)	6	28 ก.พ. - 12 เม.ย. 50	ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจรับนโยบายจากรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีเจ้าสังกัด เพื่อพิจารณาจัดทำรายละเอียด - วงเงินและค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 - ประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 เสนอ กระทรวง รัฐมนตรี และรองนายกรัฐมนตรี พิจารณากลับกรองและนำเสนอสำนักงานงบประมาณ
	7	17 เม.ย.-18พ.ค.50	สำนักงานงบประมาณ พิจารณาและจัดทำรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปี เสนอต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี
		22 พ.ค. 50	คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 (พร้อมหลักเกณฑ์การปรับปรุงงบประมาณรายจ่ายประจำปี)
	8	23 - 28 พ.ค. 50	รองนายกรัฐมนตรี / รัฐมนตรีเจ้าสังกัด มอบนโยบายให้กระทรวง ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจพิจารณาปรับปรุงรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบและส่งสำนักงานงบประมาณ
	9	29 พ.ค.-1มิ.ย.50	สำนักงานงบประมาณพิจารณาปรับปรุงรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี
		5 มิ.ย. 50	คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบการปรับปรุงงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.2551
	10	6 - 15 มิ.ย. 50	สำนักงานงบประมาณดำเนินการจัดพิมพ์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 และเอกสารประกอบงบประมาณ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี
		19 มิ.ย. 50	คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ - ร่างพรบ.งบประมาณรายจ่ายประจำปี เอกสารประกอบงบประมาณและ นำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
การอนุมัติงบประมาณ (3 เดือน)	11	4 - 5 ก.ค. 50	สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในวาระที่ 1
	12	5 - 6 ก.ย. 50	สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในวาระที่ 2 - 3
	13	17 ก.ย. 50	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายฯ ขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป