

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0409.5/ 1577



จังหวัดขอนแก่น
เลข บ. 1905
วันที่ 29 ก.ค. 2546
เวลา 16.09 น.

ฝ่ายบริหาร

กระทรวงการคลัง

วันที่ 8 ส.ค. 2546

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

เวลา 16.09

18 กรกฎาคม 2546

กองกลางมหิ

เลข บ. 5898

วันที่ 8 ส.ค. 2546

เวลา 15.35

ผฝ.คลังจังหวัดขอนแก่น
วันที่ 5370
วันที่ 29 ก.ค. 2546

เรื่อง สิทธิการเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ขอนแก่น

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0409.5/ 18 ลงวันที่ 4 มีนาคม 2546

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0504/ว 108 ลงวันที่ 18 เมษายน 2546

ตามที่กระทรวงการคลังได้มีหนังสือแจ้งเวียนข้อความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิการเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการว่า เนื่องจากมีข้าราชการรายหนึ่งฟ้องผู้อำนวยการการประถมศึกษาจังหวัดสมุทรสงครามต่อศาลปกครองกลาง กรณีการใช้สิทธินำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระค่าบ้านในท้องที่เดิมมาเบิกค่าเช่าบ้านในท้องที่ใหม่ต่อไป และศาลปกครองกลางได้มีคำพิพากษาโดยวางหลักเกณฑ์แตกต่างจากแนวคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกา ขณะนี้คดีอยู่ระหว่างการพิจารณาอุทธรณ์ของศาลปกครองสูงสุด จึงมีประเด็นเกี่ยวกับความมีผลของคำวินิจฉัยยังคงมีอยู่ต่อไปหรือไม่ กระทรวงการคลังจึงได้มีหนังสือขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาถึงความมีผลของคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกาในเรื่องดังกล่าว และจะให้กระทรวงการคลังและส่วนราชการถือปฏิบัติในกรณีดังกล่าวอย่างใด หากผลการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นประการใด จะแจ้งให้ทราบต่อไป นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. ตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร 0905/218 ลงวันที่ 27 มีนาคม 2546 ได้แจ้งว่า การให้ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดและมีผลบังคับทางบริหารตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2482 ดังนั้นส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องจึงต้องปฏิบัติตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา แต่อย่างไรก็ตามหากในเรื่องเดียวกันได้มีคำพิพากษาของศาลหรือมีคำวินิจฉัยขององค์กรอื่นที่มีอำนาจวินิจฉัยเป็นที่ยุติตามกฎหมายและมีผลให้ส่วนราชการดังกล่าวมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตาม ส่วนราชการนั้นอาจเลือกที่จะไม่ปฏิบัติตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ หรือในกรณีที่เห็นว่ามีเหตุผลความจำเป็นพิเศษไม่อาจปฏิบัติตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา ส่วนราชการก็สามารถนำเรื่อง

เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเป็นรายกรณีเพื่อให้มีมติในเรื่องนั้นโดยตรงก็ได้ สำหรับคดีปกครอง รายที่ศาลได้มีคำพิพากษานั้น คำพิพากษาของศาลปกครองจะมีผลผูกพันเฉพาะคู่กรณีเท่านั้น โดยไม่มีผลถึงข้าราชการรายอื่นที่ไม่ได้เป็นคู่กรณี อีกทั้งเนื่องจากคดีดังกล่าวอยู่ระหว่างการอุทธรณ์ คำพิพากษาของศาลปกครองกลาง คดีจึงยังไม่ถึงที่สุด ในขณะที่จึงยังไม่มีการเปลี่ยนแปลงแนวทางการเบิกค่าเช่าบ้านเป็นอย่างอื่นและหากต่อมาศาลปกครองสูงสุดมีคำพิพากษายืนตามคำพิพากษาของศาลปกครองกลาง ย่อมมีผลให้ส่วนราชการคู่กรณีต้องปฏิบัติตามคำพิพากษาคดีนั้น แต่เนื่องจาก คำพิพากษาจะมีผลผูกพันเฉพาะคู่กรณีไม่ได้มีผลทำให้หนังสือกระทรวงการคลังที่แจ้งคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกาต้องเสียไปแต่อย่างใด อย่างไรก็ตาม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นว่า กระทรวงการคลังควรจะต้องวิเคราะห์ว่าการใช้สิทธินำค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ เพื่อชำระราคาบ้านควรมีหลักเกณฑ์อย่างไร และดำเนินการแก้ไขพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2527 ในเรื่องดังกล่าวให้ชัดเจน เพื่อให้มีการปฏิบัติที่ถูกต้องโดยไม่เกิดข้อโต้แย้งขึ้นอีก

2. กระทรวงการคลังได้เสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาลงนาม ในหนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ร่างพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ลงนาม ในหนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแล้ว โดยร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ดังกล่าวได้มีการแก้ไข บทบัญญัติในเรื่องต่าง ๆ รวมทั้งเรื่องสิทธิการนำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ เพื่อชำระราคาบ้านในห้องที่เดิมมาเบิกค่าเช่าบ้านในห้องที่ที่รับราชการแห่งใหม่ต่อไปให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้นด้วยแล้ว

3. สำหรับกรณีในส่วนราชการได้จัดให้ข้าราชการซึ่งอยู่ระหว่างการใช้สิทธิ นำค่าเช่าซื้อบ้านหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านมาเบิกค่าเช่าบ้านเข้าพักอาศัยในบ้านพัก ของทางราชการที่ว่าง ทำให้ข้าราชการรายดังกล่าวไม่สามารถใช้สิทธินำค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ ดังกล่าวมาเบิกจากทางราชการต่อไป ข้าราชการจึงได้ร้องเรียนและนำเรื่องดังกล่าวฟ้องต่อศาลปกครอง จำนวนหนึ่งนั้น ขณะนี้คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 8 เมษายน 2548 อนุมัติตามมติคณะกรรมการ กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 7 กรณีกระทรวงศึกษาธิการขออนุมัติคณะรัฐมนตรี เป็นกรณีพิเศษให้ส่วนราชการไม่ต้องจัดข้าราชการที่ได้ใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านในลักษณะเช่าซื้อหรือกู้เงิน เพื่อชำระราคาบ้านให้เข้าพักในบ้านพักที่ว่างจนกว่าจะหมดสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านตามพระราชกฤษฎีกา ค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2527 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

3.1 เห็นควรอนุมัติให้ส่วนราชการไม่ต้องจัดให้ข้าราชการที่ได้ใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน ในลักษณะเช่าซื้อหรือกู้เงินเพื่อชำระราคาบ้าน ให้เข้าพักอาศัยในบ้านพักของทางราชการ ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอในช่วงที่กระทรวงการคลังกำลังพิจารณาศึกษาระบบสิทธิการเบิก ค่าเช่าบ้านของทางราชการ

3.2 เห็นควรให้กระทรวงการคลังร่วมกับสำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. รับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ไปพิจารณาศึกษาทั้งระบบ โดยขอให้เชิญผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช. และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมาร่วมพิจารณาให้ความเห็นในเรื่องนี้ แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน ทั้งนี้ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 6 เดือน รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ส่งมาด้วย

ดังนั้น ส่วนราชการต่าง ๆ จึงต้องปฏิบัติในเรื่องการจัดข้าราชการเข้าที่พักของทางราชการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้เจ้าหน้าที่ผู้ที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รองปลัดกระทรวงการคลัง

ผู้อำนวยการกองการบัญชีและหนี้สิน

นายสมคิด จันทนฤกษ์
ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

(นายสมคิด แก้วประกอบ)
คลังจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดขอนแก่น

29 ก.ค. 2546

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง

กลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านคำตอบแทนและสวัสดิการ

โทร. 0-2271-2354

รองอธิบดีกรมการบัญชี

นายสมคิด จันทนฤกษ์
ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

(นายสมคิด จันทนฤกษ์)

ผู้อำนวยการกองการบัญชีและหนี้สิน

8 ก.ค. 2546

เรียน คณะรัฐมนตรี
เรื่อง การขอความเห็นชอบ

เพื่อไปดำเนินการ และเรื่องอื่นที่เกี่ยวข้อง
ด้วย



11 ส.ค. 46