



ที่ ทม 0202.4/ว 6

งานประจำของกอง	วิทยาลัยขอนแก่น
เลขที่	1815
วันที่	17 ก.ค. 41
เวลา	14.30

ทบวงมหาวิทยาลัย
328 ถนนศรีอยุธยา ราชเทวี
กรุงเทพฯ 10400

7 สิงหาคม 2541

กองกลางมหาวิทยาลัยขอนแก่น
เลขที่ 4851
วันที่ 14.8.2541
เวลา 11.38

เรื่อง มาตรการจำกัดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร
เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยขอนแก่น

คำสั่งมหาวิทยาลัย
เลขที่ 123
วันที่ 14.8.2541
เวลา 14.30

อ้างถึง 1 หนังสือทบวงมหาวิทยาลัย ที่ ทม 0202.4/ว 9 ลงวันที่ 18 กันยายน 2538

2 หนังสือทบวงมหาวิทยาลัย ที่ ทม 0202.4/ว 17 ลงวันที่ 28 ตุลาคม 2540

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0205/ว 115
ลงวันที่ 2 กรกฎาคม 2541

กองการเจ้าหน้าที่
เลขที่ 5469
วันที่ 17 ส.ค. 2541
เวลา 10.00

ตามหนังสือที่อ้างถึง (1) และ (2) ก.ม. ได้แจ้งหลักเกณฑ์และวิธีการเลื่อนขั้น
เงินเดือนข้าราชการพลเรือน ตามกฎ ก.พ. ฉบับที่ 10 (พ.ศ.2538) และมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการ
เลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการ ให้มหาวิทยาลัย/สถาบัน ถือปฏิบัติ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

บัดนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบมาตรการจำกัดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรทั้ง 3 ข้อ
ตามที่สำนักงานประมาณเสนอ ดังมีรายละเอียดตามสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ที่ นร 0205/ว 115 ลงวันที่ 2 กรกฎาคม 2541 ที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

① เสนอ ผอ. กองการเจ้าหน้าที่

ขอแสดงความนับถือ

นายปรมาโมทย์ ไซติมงคล

watermark 45 คน/ไม่พบ/ทอม

(นายปรมาโมทย์ ไซติมงคล)

วท มท

รองปลัดทบวง ปฏิบัติราชการแทน

14 ส.ค. 41

ปลัดทบวงมหาวิทยาลัย

กรรมการและเลขานุการ ก.ม.

- ⑤ เรียน 1. ผอ. ก.ม.ค.
- 2 ผอ. ก.ค.ศ./ค.ศ.ก.
- ค.ศ.ก./ค.ศ.ค.
3. สำนักก.ค.ศ.ก.
4. สำนักก.ค.ศ.ค.
5. สำนักก.ค.ศ.ค.
6. สำนักก.ค.ศ.ค.
- 11/8/41 10.00 10.00 10.00

ฝ่ายวิเคราะห์หลักเกณฑ์และระเบียบปฏิบัติงาน
ส่วนวิจัยและพัฒนาระบบบริหาร
สำนักส่งเสริมและพัฒนาระบบบริหาร
โทร. 2460025 ต่อ 502,504
โทรสาร 2457918-9

ด่วนที่สุด
ที่ นร 0205/ว 115



สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 487
วันที่ 16/4/2541
2 กรกฎาคม 2541

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 17250
วันที่ 13/4/2541
เวลา 14.45 (ใช้สารบรรณ)

เรื่อง มาตรการจำกัดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ลับ ค่วนมาก ที่ นร 0404/3/187
ลงวันที่ 18 มิถุนายน 2541

ด้วยสำนักงบประมาณได้เสนอเรื่อง มาตรการจำกัดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร มาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดครบถ้วนตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2541 ลงมติเห็นชอบมาตรการ
จำกัดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรทั้ง 3 ข้อ และให้ดำเนินการต่อไปได้ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ

ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติแล้ว
ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 16 เมษายน 2534

จึงเรียนมายังนาย และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิฑูรย์ เครืองาม)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. 2800391

โทรสาร 2800391

สำเนาถูกต้อง

(นายโกวิท จันทบุบผา)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งานบุคคล 7



ลับ

ด่วนมาก

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การงบประมาณ โทร.273-9361

ที่ นร 04(44/3/187

วันที่ 18 มิถุนายน 2541

เรื่อง แนวทางการจำกัดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร

เรียน นายกรัฐมนตรี

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 26 เมษายน 2541 ให้ความเห็นชอบการจัดทำ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2542 เป็นงบประมาณแบบขาดดุลโดยมีวงเงิน
งบประมาณรายจ่ายจำนวน 825,000 ล้านบาท ประกอบด้วย รายจ่ายลงทุน จำนวน 231,457.2
ล้านบาท ลดลงร้อยละ 9.7 รายจ่ายประจำ จำนวน 588,192.6 ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 14.8
และรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน 5,350.2 ล้านบาท นั้น

สำนักงานประมาณใคร่ขอเรียนว่า ภายใต้โครงสร้างของงบประมาณรายจ่ายจำนวน
825,000 ล้านบาทดังกล่าวนี้ มีองค์ประกอบที่เป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรสูงถึง 349,067.3
ล้านบาท หรือร้อยละ 42.3 ของงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น ซึ่งเป็นสัดส่วนที่เพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับ
ร้อยละ 40.3 ในปีงบประมาณ 2541 ดังนั้น รายจ่ายลงทุนหรือรายจ่ายที่จะนำไปใช้ในการพัฒนา
ประเทศจึงมีสัดส่วนลดลง ซึ่งจากสภาพการณ์ในปัจจุบันเศรษฐกิจมีการชะลอตัวลงอย่างมาก การ
ลดลงของการลงทุนภาครัฐบาลจะยิ่งทำให้สภาพคล่องในระบบการเงินและการผลิตมีปัญหารุนแรง
ยิ่งขึ้น

ดังนั้นเพื่อบรรเทาผลกระทบทางเศรษฐกิจดังกล่าวและเพื่อให้การจัดสรรงบประมาณ
สอดคล้องกับภาวะการณ์ในปัจจุบันจึงเห็นควรให้มีการชะลอการเพิ่มของค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากร
ภาครัฐในปีงบประมาณ 2542 . โดยให้ส่วนราชการปรับอัตราเพิ่มสำหรับการเลื่อนขั้นเงินเดือน
และค่าจ้างประจำปีให้แก่ข้าราชการและลูกจ้างทุกประเภทได้ภายในวงเงินไม่เกินร้อยละ 5 ของงบ
ประมาณที่จ่ายเป็นเงินเดือนหรือค่าจ้าง ทั้งนี้โดยมีสภาพข้อเท็จจริง หลักการและเหตุผล ตลอดจน
ข้อสนับสนุนและข้อจำกัดประกอบในการพิจารณาดังนี้

ลับ

1. สภาพข้อเท็จจริง

1.1 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 27 มิถุนายน 2538 ให้เลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปีให้แก่ข้าราชการได้ภายในวงเงินไม่เกินร้อยละ 6 ของวงเงินงบประมาณที่จ่ายเป็นเงินเดือน โดยให้คำนวณจากฐานอัตราเงินเดือนรวมของข้าราชการของส่วนราชการนั้น ณ วันที่ 1 กรกฎาคม

1.2 กระทรวงการคลังได้กำหนดการเลื่อนขึ้นค่าจ้างประจำปีให้แก่ลูกจ้างประจำให้เป็นไปในแนวทางเดียวกับการเลื่อนขึ้นเงินเดือนของข้าราชการดังกล่าวข้างต้น ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0512/ว 82 ลงวันที่ 24 สิงหาคม 2538 โดยกำหนดการเลื่อนขึ้นค่าจ้างประจำปีให้แก่ลูกจ้างประจำ ให้เลื่อนได้ภายในวงเงินไม่เกินร้อยละ 6 ของเงินงบประมาณที่จ่ายเป็นค่าจ้าง โดยให้คำนวณจากฐานอัตราค่าจ้างรวมของลูกจ้างประจำของส่วนราชการนั้น ณ วันที่ 1 กรกฎาคม

1.3 ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเพิ่มสูงขึ้นเป็นลำดับ กล่าวคือ ในปีงบประมาณ 2539 ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรมีจำนวน 297,046.7 ล้านบาท หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 35.2 ของงบประมาณทั้งสิ้น ซึ่งต่อมาในปีงบประมาณ 2542 ค่าใช้จ่ายดังกล่าวได้เพิ่มสูงขึ้นเป็นจำนวน 349,057.3 ล้านบาท หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 42.3 ของงบประมาณทั้งสิ้น ดังรายละเอียดตามเอกสารแนบ

2. หลักการและเหตุผล

2.1 การเลื่อนขึ้นเงินเดือนหรือค่าจ้างประจำปีให้แก่ข้าราชการและลูกจ้างประจำภายในวงเงินไม่เกินร้อยละ 6 ของวงเงินงบประมาณที่จ่ายเป็นเงินเดือนหรือค่าจ้างนับตั้งแต่ปี 2538 เป็นต้นมา เป็นมาตรการที่สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจซึ่งมีการขยายตัวค่อนข้างสูงในระยะนั้น รวมทั้งเป็นมาตรการช่วยเสริมสร้างแรงจูงใจในการทำงานราชการ ตลอดจนบรรเทาปัญหาการออกจากระบบราชการเพื่อไปทำงานในภาคเอกชน

2.2 เนื่องจากสถานการณ์ด้านเศรษฐกิจได้เปลี่ยนแปลงไป ระบบเศรษฐกิจไทยประสบภาวะวิกฤตอย่างรุนแรงทำให้เศรษฐกิจของประเทศชะลอตัวลงอย่างมากตั้งแต่ปี 2540 ทำให้ธุรกิจหลายแห่งของภาคเอกชนต้องใช้มาตรการลดค่าใช้จ่ายทางด้านบุคลากรลง อย่างไรก็ตาม ค่าใช้จ่ายบุคลากรในภาครัฐในปี 2542 กลับมีสัดส่วนสูงกว่าร้อยละ 42.3 ของวงเงินงบประมาณ อันมีผลทำให้รายจ่ายลงทุนลดลงจากปี 2541 มากกว่าร้อยละ 10.7 ดังนั้น เพื่อให้การเลื่อนขึ้นเงินเดือนและค่าจ้างของข้าราชการและลูกจ้างประจำมีความเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน จึงเห็นควรให้ปรับอัตราค่าจ้างประจำปีให้แก่ลูกจ้างประจำในส่วนราชการต่าง ๆ ใน

ปีงบประมาณ 2542 จากไม่เกินร้อยละ 6 เป็นไม่เกินร้อยละ 5 ของวงเงินงบประมาณที่จ่ายเป็นเงินเดือนหรือค่าจ้าง

3. ข้อเสนอแนะ

3.1 การปรับอัตราค่าจ้างเพิ่มขึ้นของการเลื่อนขั้นเงินเดือนและค่าจ้างประจำปีของส่วนราชการเป็นไม่เกินร้อยละ 5 ของงบประมาณที่จ่ายเป็นเงินเดือนหรือค่าจ้างจะช่วยทำให้สัดส่วนของรายจ่ายประจำลดลงและทำให้รายจ่ายลงทุนหรือรายจ่ายเพื่อการพัฒนาประเทศมีสัดส่วนที่สูงขึ้น ซึ่งจะส่งผลต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจให้ฟื้นตัวโดยเร็ว

3.2 ช่วยประหยัดงบประมาณในปีงบประมาณ 2542 เป็นจำนวนประมาณ 2,500 ล้านบาท นอกจากนี้ หากพิจารณาจากงบประมาณด้านบุคลากรซึ่งได้จากการปรับอัตราเพิ่มขึ้นของการเลื่อนขั้นเงินเดือนและค่าจ้างไม่เกินร้อยละ 5 เป็นฐานแล้ว การปรับอัตราเพิ่มดังกล่าวจะช่วยลดภาระงบประมาณด้านบุคลากรในปีต่อไป อีกด้วย

3.3 แม้ว่าอัตราค่าจ้างเพิ่มขึ้นของการเลื่อนขั้นเงินเดือนและค่าจ้างประจำปีของส่วนราชการจะลดลงจากเดิมบ้าง แต่สวัสดิการอื่นที่มีความจำเป็นต่อการดำรงชีพของข้าราชการและลูกจ้างก็ยังคงมีอยู่เช่นเดิม เช่น ค่ารักษาพยาบาล ค่าเล่าเรียนบุตร

3.4 เป็นมาตรการที่ได้คำนึงถึงขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการและลูกจ้างโดยรวม โดยเฉพาะเมื่อเทียบกับมาตรการไม่ขึ้นเงินเดือน หรือจำกัดให้มีการขึ้นเงินเดือนเพียงหนึ่งขั้นเท่านั้นหมด เพราะการปรับการเลื่อนขั้นเงินเดือนและค่าจ้างประจำดังกล่าวจะไม่มีความกระทบต่อการขึ้นขั้นเงินเดือน โดยยังคงมีการเลื่อนขั้นเงินเดือนกรณีพิเศษหนึ่งขั้นครึ่ง หรือสองขั้นได้ตามปกติ

4. ข้อจำกัด

การปรับอัตราเพิ่มของการเลื่อนขั้นเงินเดือนและค่าจ้างประจำปีของส่วนราชการ จากไม่เกินร้อยละ 6 เป็นไม่เกินร้อยละ 5 จะทำให้จำนวนผู้ได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนหนึ่งขั้นครึ่งหรือสองขั้นลดลงจำนวนหนึ่ง ซึ่งอาจจะมีผลกระทบต่อความกระตือรือร้นในการปฏิบัติงานอยู่บ้าง อย่างไรก็ตาม ข้อจำกัดดังกล่าวอาจจะเป็นปัจจัยที่ทำให้เจ้าหน้าที่ทุ่มเทในการทำงานมากขึ้น เพื่อจะได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนและค่าจ้างเป็นกรณีพิเศษ โดยเฉพาะเมื่อจำนวนการเลื่อนขั้นเป็นกรณีพิเศษดังกล่าวมีจำนวนลดลง

5. ข้อเสนอ

5.1 จากการพิจารณาสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน ประกอบกับสภาพข้อเท็จจริง ข้อสนับสนุนและข้อจำกัดในการเลื่อนขึ้นเงินเดือนและค่าจ้างประจำปีแล้ว เห็นควรให้ส่วนราชการ ปรับอัตราเพิ่มสำหรับการเลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปีให้แก่ข้าราชการและลูกจ้าง สำหรับปีงบประมาณ 2542 ภายในวงเงินไม่เกินร้อยละ 5 ของเงินงบประมาณที่จ่ายเป็นเงินเดือนและค่าจ้าง โดยคำนวณ จากฐานอัตราเงินเดือนและค่าจ้างรวมของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการนั้น ๆ ณ วันที่ 1 กรกฎาคม 2541 โดยให้วงเงินดังกล่าวครอบคลุมการเลื่อนขึ้นเงินเดือนและค่าจ้างของข้าราชการ และลูกจ้างในทุกกรณี

5.2 การพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปีให้แก่ข้าราชการและลูกจ้างของส่วนราชการ ให้คำนึงถึงผู้ปฏิบัติงานระดับกลางและระดับล่างเพื่อให้ได้รับผลกระทบน้อยที่สุด

5.3 สำหรับข้าราชการผู้ปฏิบัติงานให้กับส่วนราชการหรือหน่วยงานพิเศษอื่น และ ขณะเดียวกันก็ปฏิบัติงานให้กับต้นสังกัดด้วย ขอให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานพิเศษที่ข้าราชการ ผู้นั้นปฏิบัติงานให้ ทำความตกลงกับส่วนราชการต้นสังกัดของเจ้าหน้าที่ผู้นั้นในเรื่องของการเลื่อน ขึ้นเงินเดือนว่าจะให้พิจารณาอยู่ในโควตาปกติของส่วนราชการต้นสังกัดหรือส่วนราชการหรือหน่วย งานพิเศษนั้น

สำนักงานงบประมาณจึงใคร่ขอเสนอให้ความเห็นชอบกับข้อเสนอในการเลื่อนขึ้นเงินเดือน ประจำปีของส่วนราชการให้แก่ข้าราชการและลูกจ้างตามข้อ 5.1 - 5.3

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบด้วยดำริขอได้โปรดอนุมัติให้นำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

เสนอ อ.ล. ๖๓๓๓.

นายสุชาติ

๖๓ ๘.๘.๔๑

นายเสรี สุขสถาพร

(นายเสรี สุขสถาพร)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

ตำแหน่งผู้ต้อง

นางสาวอ้อวดี สุทธิวิภาต

(นางสาวอ้อวดี สุทธิวิภาต)
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๓

ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากร

10กค.

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ 2539			ปีงบประมาณ 2540			ปีงบประมาณ 2541			ปีงบประมาณ 2542		
	วงเงิน	สัดส่วน	เพิ่ม/ลด	วงเงิน	สัดส่วน	เพิ่ม/ลด	วงเงิน	สัดส่วน	เพิ่ม/ลด	วงเงิน	สัดส่วน	เพิ่ม/ลด
	ต้องปม.	ปีก่อน(%)		ต้องปม.	ปีก่อน(%)		ต้องปม.	ปีก่อน(%)		ต้องปม.	ปีก่อน(%)	
ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากร	297,046.7	35.2	7.1	322,004.0	34.8	8.4	334,520.7	40.3	3.9	349,057.3	42.3	4.3
1. เงินเดือนและค่าจ้างประจำ	230,016.2	27.3	1.2	246,461.2	26.6	7.1	259,360.5	31.2	5.2	272,044.1	33.0	4.9
1.1 เงินเดือนและค่าจ้างประจำของส่วนราชการ	215,737.0	25.6	17.9	224,770.1	24.3	4.2	238,160.4	28.7	6.0	253,731.9	30.8	6.5
1.2 เงินเลื่อนขั้น เลื่อนอันดับ และเงินปรับวุฒิ	7,980.0	0.9	12.6	9,385.5	1.0	17.6	7,200.0	0.9	-23.3	5,303.0	0.6	-26.2
1.3 เงินอุดหนุนที่เป็นเงินเดือน	6,299.2	0.7	20.0	7,114.2	0.8	12.9	7,625.2	0.9	7.2	8,112.2	1.0	6.4
1.4 เงินประจำตำแหน่ง				5,191.4	0.6	100.0	5,142.3	0.6	-0.9	3,565.3	0.4	-30.1
1.5 เงินท.ช.ค.							1,232.6	0.1		1,331.7	0.2	8.1
2. เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ	24,563.0	2.9	24.7	26,168.0	2.8	6.5	28,287.0	3.4	8.1	28,287.0	3.4	0.1
3. เงินตอบแทนตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้านและเงินรางวัล	4,100.9	0.5	32.4	4,310.3	0.5	5.1	4,522.4	0.5	4.9	4,698.2	0.6	3.1
4. ค่าตอบแทนสมาชิกอาสาสมัครรักษาดินแดน	1,179.3	0.1	25.8	1,236.1	0.1	4.8	1,255.6	0.2	1.6	1,328.9	0.2	5.1
5. เงินช่วยเหลือข้าราชการและลูกจ้าง	16,915.0	2.0	29.2	18,090.0	2.0	6.9	15,500.0	1.9	-14.3	15,500.0	1.9	0.0
6. ค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงสถานภาพข้าราชการ				3,500.0	0.4	100.0						
7. เงินสำรอง เงินสมทบและเงินผลประโยชน์ของข้าราชการ	3,000.0	0.4	100.0	3,481.8	0.4	16.1	7,103.0	0.9	104.0	8,073.0	1.0	13.1
8. เงินสมทบของลูกจ้างประจำ				461.4	0.0	100.0	726.0	0.1	57.3	316.0	0.0	-56.1
9. กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ							33.9	0.0	100.0	74.9	0.0	120.0
10. ค่าจ้างชั่วคราว	5,686.2	0.7	39.6	6,151.8	0.7	8.2	6,782.6	0.8	10.3	7,444.3	0.9	9.1
11. ค่าตอบแทน	10,086.1	1.2	25.0	10,143.5	1.1	0.6	10,949.6	1.3	7.9	11,290.9	1.4	3.1
12. โครงการสวัสดิการการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัยของข้าราชการ	1,500.0	0.2	50.0	2,000.0	0.2	33.3						