

ที่ ทม 0202.4/ว /ร



๗๐.
ของการเจ้าหน้าที่
เลขรับ ๗๒๑๔
วันที่ ๑๑ ก.ย. ๒๕๔๐
เวลา ๑๑.๐๐

งานประชาสัมพันธ์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น
เลขรับ ๒๔๖๖
วันที่ ๑๐ ก.ย. ๒๕๔๐
เวลา ๑๐.๐๐ น.

ทบวงมหาวิทยาลัย
328 ถนนศรีอยุธยา ราชเทวี
กรุงเทพฯ 10400

๑ กันยายน ๒๕๔๐

กองกลางมหาวิทยาลัยขอนแก่น
เลขรับ 6587
วันที่ 11 ก.ย. ๒๕๔๐
เวลา ๑.๔๑

เรื่อง การใช้ระบบเปิดในการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการ

เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยขอนแก่น

- อ้างถึง 1. หนังสือทบวงมหาวิทยาลัยที่ ทม 0202/ว 9 ลงวันที่ 18 กันยายน ๒๕๓๘
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ นร. 0205/ว 117 ลงวันที่ 23 มิถุนายน ๒๕๔๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 ก.ม. ได้แจ้งให้มหาวิทยาลัย/สถาบัน ถือปฏิบัติหลักเกณฑ์และวิธีการเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ตามกฎ ก.พ. ฉบับที่ 10 (พ.ศ. ๒๕๓๘) และบัดนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้แจ้งตามหนังสือที่อ้างถึง 2 ว่าคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ เรื่องการใช้ระบบเปิดในการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการ และให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลสำหรับข้าราชการแต่ละประเภท กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ทั้งนี้ ตั้งแต่การเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ (1 ตุลาคม ๒๕๔๐) เป็นต้นไป

ดังนั้น เพื่ออนุวัติให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น ก.ม. จึงให้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยในระบบเปิด ตามแนวทางที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการเสนอ ดังนี้

1) ให้มหาวิทยาลัย/สถาบัน ดำเนินการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีโดยถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการพลเรือนสามัญตามกฎหมาย ก.พ. ฉบับที่ 10 (พ.ศ. ๒๕๓๘)

2) ให้มหาวิทยาลัย/สถาบันกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยตามความเหมาะสม โดยกำหนดให้ทำการประเมินอย่างน้อยปีละ ๒ ครั้ง

3) ให้อธิการบดี รองอธิการบดี หรือผู้บังคับบัญชาที่ได้รับมอบหมาย ประกาศ

หลักเกณฑ์และวิธีการเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการพลเรือนสามัญประจำปีตามข้อ 1 และหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยตามข้อ 2 รวมทั้งมาตรฐานการปฏิบัติงานตามลักษณะงานที่แต่ละมหาวิทยาลัย/สถาบัน เห็นสมควรกำหนดขึ้น ให้ข้าราชการได้ทราบล่วงหน้าโดยทั่วกันก่อนวันที่จะดำเนินการประเมินผลการปฏิบัติงานทุกครั้ง

4) ให้ผู้บังคับบัญชาชั้นต้นที่เป็นผู้ประเมินผลการปฏิบัติงาน แจ้งการประเมินและผลการประเมินให้ผู้บังคับบัญชาที่ถูกประเมินทราบเป็นรายบุคคลทุกครั้งที่มีการประเมิน

5) ให้อธิการบดี รองอธิการบดี หรือผู้บังคับบัญชาที่ได้รับมอบหมาย ประกาศรายชื่อผู้ที่มีผลการประเมินแต่ละครั้งซึ่งอยู่ในระดับดีและดีเด่นในที่เปิดเผยให้ข้าราชการได้ทราบโดยทั่วกัน โดยให้ประกาศให้ทราบทุกครั้งที่มีการประเมินผลการปฏิบัติงาน เว้นแต่การประเมินครั้งสุดท้ายให้ประกาศรายชื่อผู้ที่มีผลการประเมินทั้งปีซึ่งอยู่ในข่ายที่จะได้รับการเสนอชื่อ เพื่อพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนหนึ่งขั้นครึ่งและสองขั้น

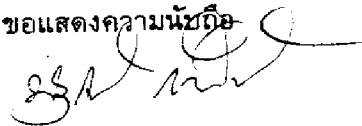
6) ให้ผู้บังคับบัญชาที่เป็นผู้ประเมิน เปิดโอกาสให้ผู้บังคับบัญชาที่ถูกประเมินได้ชี้แจงให้ความเห็นหรือขอคำปรึกษาเกี่ยวกับการประเมินและผลการประเมินดังกล่าว ก่อนมีคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือน โดยเฉพาะผู้ที่ไม่อยู่ในข่ายได้รับการเสนอชื่อ เพื่อพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน ให้มีสิทธิ์พบผู้บังคับบัญชาได้ทันทีที่รับทราบผลการพิจารณาดังกล่าว

7) ให้อธิการบดี รองอธิการบดี หรือผู้บังคับบัญชาที่ได้รับมอบหมาย เวียนหรือปิดประกาศคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนให้ข้าราชการทุกคนทราบ

อนึ่ง โดยที่ ก.ม. ได้พิจารณาเห็นว่าการใช้ระบบเปิดในการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 (1 ตุลาคม 2540) นั้น มหาวิทยาลัย/สถาบัน อาจไม่สามารถดำเนินการได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดข้างต้นเนื่องจากได้ดำเนินการบางส่วนในการเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีไว้แล้ว ดังนั้น ก.ม. จึงมีมติให้การประเมินผลการปฏิบัติงานเพื่อพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนที่ผู้บังคับบัญชาได้ดำเนินการไปแล้วก่อนที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติในเรื่องนี้ เป็นอันใช้ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



ส่วนวิจัยและพัฒนาระบบบริหาร

โทร 246-0025 ต่อ 504

โทรสาร 245-7918-19

(นายปราโมทย์ โชติมงคล)

รองปลัดทบวงมหาวิทยาลัย ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดทบวงมหาวิทยาลัย

กรรมการและเลขานุการ ก.ม.



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองการเจ้าหน้าที่ โทร. 2034

ที่ ทม 0501.3.6/ ๖๐๐๖

วันที่ 15 ตุลาคม 2540

เรื่อง การใช้ระบบเปิดในการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการ

เรียน อธิการบดี (ผ่านรองอธิการบดีฝ่ายบุคคล)

ตามหนังสือทบวงมหาวิทยาลัย ที่ ทม 0202.4/ว.15 ลงวันที่ 9 กันยายน 2540 แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ เรื่องการใช้ระบบเปิดในการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการ และให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลสำหรับข้าราชการแต่ละประเภท กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ทั้งนี้ ตั้งแต่การเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 (1 ตุลาคม 2540) เป็นต้นไป ก.ม. จึงให้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยในระบบเปิด ตามแนวทางที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการเสนอ ดังนี้

1. ให้มหาวิทยาลัยดำเนินการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีโดยถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการพลเรือนสามัญตามกฎหมาย ก.พ. ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2538)
2. ให้มหาวิทยาลัยกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยตามความเหมาะสม โดยกำหนดให้ทำการประเมินอย่างน้อยปีละ 2 ครั้ง
3. ให้อธิการบดี รองอธิการบดี หรือผู้บังคับบัญชาที่ได้รับมอบหมาย ประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการประจำปี ตามข้อ 1 และหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยตามข้อ 2 รวมทั้งมาตรฐานการปฏิบัติตามลักษณะงานที่แต่ละมหาวิทยาลัยเห็นสมควรกำหนดขึ้น ให้ข้าราชการได้ทราบล่วงหน้าโดยทั่วกันก่อนวันที่จะดำเนินการประเมินผลการปฏิบัติงานทุกครั้ง
4. ให้ผู้บังคับบัญชาชั้นต้นที่เป็นผู้ประเมินผลการปฏิบัติงาน แจ้งการประเมินและผลการประเมินให้ผู้ใต้บังคับบัญชาที่ถูกประเมินทราบเป็นรายบุคคลทุกครั้งที่มีการประเมิน
5. ให้อธิการบดี รองอธิการบดี หรือผู้บังคับบัญชาที่ได้รับมอบหมาย ประกาศรายชื่อผู้ที่มีผลการประเมินแต่ละครั้งซึ่งอยู่ในระดับดีและดีเด่นในที่เปิดเผยให้ข้าราชการได้ทราบโดยทั่วกัน โดยให้ประกาศให้ทราบทุกครั้งที่มีการประเมินผลการปฏิบัติงาน เว้นแต่การประเมินครั้งสุดท้ายให้ประกาศรายชื่อผู้ที่มีผลการประเมินทั้งปีซึ่งอยู่ในข่ายที่จะได้รับการเสนอชื่อ เพื่อพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนหนึ่งขั้นครึ่งและสองขั้น

6. ให้ผู้บังคับบัญชาที่เป็นผู้ประเมิน เปิดโอกาสให้ผู้ใต้บังคับบัญชาที่ถูกประเมินได้ชี้แจงให้เห็น หรือขอคำปรึกษาเกี่ยวกับการประเมินและผลการประเมินดังกล่าว ก่อนมีคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือน โดยเฉพาะ ผู้ที่ไม่อยู่ในข่ายได้รับการเสนอชื่อ เพื่อพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือน ให้มีสิทธิพบผู้บังคับบัญชาได้ทันทีที่รับทราบ ผลการพิจารณาดังกล่าว

7. ให้อธิการบดี รองอธิการบดี หรือผู้บังคับบัญชาที่ได้รับมอบหมาย เวียนหรือปิดประกาศคำสั่ง เลื่อนขึ้นเงินเดือนให้ข้าราชการทุกคนทราบ

อนึ่ง โดยที่ ก.ม. ได้พิจารณาเห็นว่า การใช้ระบบเปิดในการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2541 (1 ตุลาคม 2540) นั้น มหาวิทยาลัยอาจไม่สามารถดำเนินการได้ตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดข้างต้นเนื่องจากได้ดำเนินการบางส่วนในการเลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปีไว้แล้ว ดังนั้น ก.ม. จึงมีมติให้การประเมินผลการปฏิบัติงานเพื่อพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนที่ผู้บังคับบัญชาได้ดำเนินการไปแล้วก่อน ที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติในเรื่องนี้ เป็นอันใช้ได้

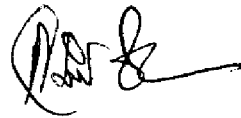
ฉะนั้น การเลื่อนขึ้นเงินเดือนข้าราชการ ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2542 เป็นต้นไป มหาวิทยาลัย จะต้องดำเนินการตามนัยดังกล่าวข้างต้น ซึ่งในการดำเนินการดังกล่าว มหาวิทยาลัยจะต้องประกาศหลักเกณฑ์ และวิธีการเลื่อนขึ้นเงินเดือนข้าราชการประจำปี และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีประเมินผลการปฏิบัติงานของ ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย โดยกำหนดให้ทำการประเมินอย่างน้อยปีละ 2 ครั้ง ซึ่งจะต้องประกาศให้ ข้าราชการได้ทราบทั่วกันก่อนวันที่จะดำเนินการประเมินผลการปฏิบัติงาน เนื่องจากการเลื่อนเงินเดือนเป็นเรื่อง ที่เกี่ยวข้องกับข้าราชการทุกคนมีผลกระทบกับบุคลากรหลายกลุ่ม ฉะนั้น เพื่อให้ประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการ เลื่อนเงินเดือนข้าราชการ และการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีประเมินผลการปฏิบัติงานเป็นไปด้วยความเรียบร้อย เป็นที่ยอมรับของทุกฝ่าย และสามารถปฏิบัติได้ จึงเห็นสมควรนำเสนอ อ.ก.ม. พิจารณา แต่งตั้งคณะทำงาน เพื่อร่างประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการเลื่อนเงินเดือนข้าราชการ และหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการ ปฏิบัติงาน ประกอบด้วย

- | | |
|--|-------------------|
| 1. อธิการบดี | ที่ปรึกษาคณะทำงาน |
| 2. รองอธิการบดีฝ่ายบุคคล | ประธานคณะทำงาน |
| 3. หัวหน้าสำนักงานอธิการบดี | คณะทำงาน |
| 4. คณบดีหรือผู้แทน 2 ท่าน | คณะทำงาน |
| 5. ผู้อำนวยการศูนย์ สำนัก สถาบัน หรือผู้แทน 1 ท่าน | คณะทำงาน |
| 6. ผู้อำนวยการกอง 1 ท่าน | คณะทำงาน |
| 7. เลขานุการคณะ 2 ท่าน | คณะทำงาน |
| 8. เลขานุการศูนย์ สำนัก สถาบัน 1 ท่าน | คณะทำงาน |
| 9. ผู้แทนจากสภาคณาจารย์ 1 ท่าน | คณะทำงาน |

- | | |
|---|----------------------------|
| 10. ผู้แทนสภาข้าราชการและลูกจ้าง 1 ท่าน | คณะกรรมการ |
| 11. ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ | เลขานุการคณะกรรมการ |
| 12. หัวหน้างานบริหารงานบุคคล | ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ |
| 13. นายอัครณีย์ ฐานสันโดษ | ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ |

โดยให้คณะกรรมการดังกล่าว พิจารณาร่างประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการเลื่อนเงินเดือนข้าราชการและหลักเกณฑ์และวิธีประเมินผลการปฏิบัติงาน แล้วนำเสนอที่ประชุม อ.ก.ม. พิจารณา และในช่วงระยะเวลาดำเนินการดังกล่าวเห็นควรเผยแพร่หนังสือทบวงมหาวิทยาลัย ที่ ทม 0202.4/ว.15 ลงวันที่ 9 กันยายน 2540 ที่แนบนี้ ให้ทราบโดยทั่วกันไปก่อน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา



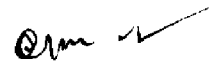
(นางสงวนย์ ช่างทอง)
ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่

ส่งปกเกล้า กรมการปกครอง

18 ส.ค. 2540

ส่ง/สอ.อ.ก.ม./เพื่อพิจารณา

21 ส.ค. 2540



16 ส.ค. 2540



สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1671
วันที่ 24 มิ.ย. 2540
ลง 92

ที่ นร 0205/ว 117

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กท 10300

23 มิถุนายน 2540

สำนักงานปลัดทบวงมหาวิทยาลัย
รับที่ 016295
วันที่ 26 มิ.ย. 2540
ลง 160

เรื่อง ระบบเปิดในการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการ

เรียน รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ ตัวมาก
ที่ นร (ปรร) 0701/2714 ลงวันที่ 13 มิถุนายน 2540

5720

ด้วยคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้เสนอเรื่อง ระบบเปิดในการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2540 ลงมติว่า

1. อนุมัติหลักการให้ส่วนราชการ ใช้หลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติในระบบเปิดในการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการเสนอ เป็นหลักปฏิบัติในการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการ ยกเว้นกรณีที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้เลื่อนขั้นเงินเดือนกรณีพิเศษ (2 ชั้น) เช่น ข้าราชการตำรวจที่ปฏิบัติหน้าที่รักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญ ข้าราชการ หรือลูกจ้างที่รัฐมนตรีขิยตัวมาปฏิบัติราชการ

2. ให้องค์การกลางบริหารงานบุคคลสำหรับข้าราชการแต่ละประเภท วางหลักเกณฑ์และวิธีการสำหรับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีให้สอดคล้องกับมาตรฐานตามข้อ 1 ทั้งนี้ ตั้งแต่การเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 (1 ตุลาคม 2540) เป็นต้นไป
ในกรณีที่ผู้บังคับบัญชาได้ดำเนินการประเมินเพื่อเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 (1 ตุลาคม 2540) ครั้งแรกไปแล้ว ก่อนที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติในเรื่องนี้ให้เป็นอันขาด ส่วนการประเมินเพื่อเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 (1 ตุลาคม 2540) ครั้งที่สอง หรือในกรณีที่ผู้บังคับบัญชายังมิได้ดำเนินการประเมินดังกล่าวให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดตามข้อ 1 แต่ในกรณีดังกล่าวให้ประเมินอย่างน้อย 1 ครั้ง

3. ให้รัฐวิสาหกิจ องค์การ และหน่วยงานของรัฐอนุโลมใช้หลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติตามระบบเปิดในการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการเสนอ เพื่อใช้ในการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนแก่พนักงานและลูกจ้างด้วย

จึงเรียนเป็นอันมา เพื่อดำเนินการต่อไป และขอใ้โปรดแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดทราบ และถือปฏิบัติต่อไปทุก
เรียน ท่านปลัดทบวง

ขอแสดงความนับถือ

26 มิ.ย. 2540
นายวิญญู เครื่องาม
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

นายมนตรี คำนวณกุล
รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี
โทร 280001 โทรสาร 281000

ด่วนมาก

ที่ นร (ปรร) 0701/ 2714



สำนักเลขาธิการ

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

สำนักงาน ก.พ.

ถนนพหลโยธิน กท 10300

13 มิถุนายน 2540

เรื่อง การนำเสนอคณะรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ โดย ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี เป็นประธานในการประชุมครั้งที่ 5/2540 เมื่อวันที่ 12 มิถุนายน 2540 ได้มีมติเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาขอเปิดการเลื่อนขึ้นเงินเดือนข้าราชการ ดังปรากฏตามเอกสารแนบท้าย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุภวัตร ไซศิริคุณ)

รองเลขาธิการ ก.พ.

กรรมการและเลขาธิการ

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

สำนักเลขาธิการ

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

สำนักงาน ก.พ.

โทร. 2821430 โทรสาร 2821426

ต้นฉบับถูกต้อง

บันทึกเสนอคณะรัฐมนตรี
เรื่อง ระบบเปิดในการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการ

ด้วยคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ ในการประชุมครั้งที่ 5/2540 เมื่อวันที่ 12 มิถุนายน 2540 ได้พิจารณาเห็นว่าการพิจารณาความดีความชอบเพื่อการเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการในปัจจุบัน มีปัญหาหลายประการที่มีผลกระทบต่อขวัญและกำลังใจของข้าราชการ โดยเฉพาะความไม่เป็นธรรมและไม่โปร่งใสในการใช้ดุลพินิจของผู้บังคับบัญชา จึงได้มีมติเห็นชอบในหลักการให้นำระบบเปิดมาใช้ในการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม โปร่งใส สามารถอธิบายและตรวจสอบได้ โดยเห็นควรนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการให้ส่วนราชการต่างๆ นำหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติดังต่อไปนี้ ไปใช้เป็นหลักปฏิบัติในการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการ

1) ให้หัวหน้าส่วนราชการ รองหัวหน้าส่วนราชการ หรือผู้บังคับบัญชาที่ได้รับมอบหมาย ประกาศเกณฑ์และมาตรฐานการประเมินความดีความชอบเพื่อการเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปี ให้ข้าราชการทราบโดยทั่วกันก่อนที่จะดำเนินการประเมิน

2) ให้หัวหน้าส่วนราชการ รองหัวหน้าส่วนราชการ หรือผู้บังคับบัญชาที่ได้รับมอบหมาย ประกาศรายชื่อผู้อยู่ในข่ายได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนหนึ่งขั้นครึ่ง และสองขั้น ในที่เปิดเผยให้รับทราบโดยทั่วกัน โดยประกาศให้ทราบทุกครั้งที่มีการประเมินซึ่งกำหนดไว้ปีละ 2 ครั้ง

3) ให้ผู้บังคับบัญชาชั้นต้นที่เป็นผู้ประเมินแจ้งการประเมินและผลการประเมินให้ผู้ใต้บังคับบัญชาที่ถูกประเมินทราบเป็นรายบุคคล ทุกครั้งที่มีการประเมินซึ่งกำหนดไว้ปีละ 2 ครั้ง

4) ให้ผู้บังคับบัญชาที่ประเมินเปิดโอกาสให้ผู้ใต้บังคับบัญชาที่ถูกประเมินได้ชี้แจงให้ความเห็น หรือขอคำปรึกษาเกี่ยวกับการประเมินและผลการประเมินดังกล่าว

ก่อนมีคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือน โดยเฉพาะผู้ที่ไม่ได้รับการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือน ให้มีสิทธิพบผู้บังคับบัญชาได้ทันทีที่รับทราบผลการพิจารณาดังกล่าว

5) ให้เวียนหรือปิดประกาศคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนให้ข้าราชการทุกคน

ทราบ

ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติหลักการ ดังนี้

1. ให้ส่วนราชการต่าง ๆ ใช้หลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการเสนอข้างต้น เป็นหลักปฏิบัติในการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนข้าราชการ
2. ให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลสำหรับข้าราชการแต่ละประเภท วางหลักเกณฑ์และวิธีการสำหรับการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปีให้สอดคล้องกับมาตรฐาน ตาม 1. ทั้งนี้ ตั้งแต่การเลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 (1 ตุลาคม 2540) เป็นต้นไป

ในกรณีที่ผู้บังคับบัญชาได้ดำเนินการประเมินเพื่อเลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 (1 ตุลาคม 2540) ครั้งแรกไปแล้ว ก่อนที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติในเรื่องนี้ให้เป็นอันใช้ได้ ส่วนการประเมินเพื่อเลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 (1 ตุลาคม 2540) ครั้งที่สอง หรือในกรณีที่ผู้บังคับบัญชายังมิได้ดำเนินการประเมินดังกล่าวเลยให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดตาม 1. แต่ในกรณีหลังให้ประเมินอย่างน้อย 1 ครั้ง

รายละเอียดตามบันทึกความเห็นคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการที่แนบมา
ท้ายนี้

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

13 มิถุนายน 2540

**บันทึกความเห็นคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ
เรื่อง ระบบเปิดในการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการ**

ที่มา

การพิจารณาความดีความชอบเพื่อการเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการในปัจจุบัน มีปัญหาหลายประการที่มีผลกระทบต่อขวัญและกำลังใจของข้าราชการ โดยเฉพาะความไม่เป็นธรรมและไม่โปร่งใสในการใช้ดุลพินิจของผู้บังคับบัญชา คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการจึงเห็นสมควรให้มีการปรับปรุงหรือสร้างระบบเปิดในการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการขึ้น เพื่อให้การพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการมีความเป็นธรรม โปร่งใส สามารถอธิบายและตรวจสอบได้

ความเห็นของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้พิจารณาเรื่องนี้ ในการประชุม ครั้งที่ 5/2540 เมื่อวันที่ 12 มิถุนายน 2540 เห็นว่า

1. หลักเกณฑ์และวิธีการเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการที่ถือปฏิบัติอยู่ในปัจจุบัน มิได้มีการกำหนดบังคับให้ผู้บังคับบัญชาต้องเปิดเผยข้อมูลและขั้นตอน ตลอดจนผลการประเมินความดีความชอบ ให้ผู้ได้บังคับบัญชาที่ถูกประเมินทราบ แต่จะกำหนดไว้เฉพาะกรณีที่มิได้รับการเลื่อนขั้นเงินเดือนเท่านั้นที่ผู้บังคับบัญชาต้องแจ้งให้ผู้นั้นทราบ พร้อมทั้งเหตุผลที่ไม่เลื่อนขั้นเงินเดือน ดังรายละเอียดสรุปกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวกับการเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการพลเรือนสามัญในปัจจุบัน ตามเอกสารแนบท้าย

2. การกำหนดให้มีระบบเปิดในการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน โดยกำหนดให้ผู้บังคับบัญชาต้องแจ้งเกณฑ์และมาตรฐาน ขั้นตอนและผลการประเมิน ให้ผู้ได้บังคับบัญชาผู้ถูกประเมินทราบ และเปิดโอกาสให้ผู้ได้บังคับบัญชาได้ให้

ความเห็นชี้แจงทำความเข้าใจในเรื่องดังกล่าวก่อน ก็จะเป็นการสร้างความเป็นธรรม และความเข้าใจร่วมกัน ระหว่างผู้บังคับบัญชาและผู้ใต้บังคับบัญชา

3. การนำระบบเปิดมาใช้ในการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน ควรสร้าง แนวทางที่ส่วนราชการและผู้บังคับบัญชาสามารถนำไปปฏิบัติได้ และไม่มีผลกระทบ ต่อการแก้กฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่ โดยอยู่ในกรอบของความโปร่งใส และเปิดเผย

จึงได้มีมติเห็นชอบในหลักการให้นำระบบเปิดมาใช้ในการพิจารณา เลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการ เพื่อให้การพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการมีความ เป็นธรรม โปร่งใส สามารถอธิบายและตรวจสอบได้ โดยเห็นสมควรให้ส่วนราชการ ต่าง ๆ นำหลักเกณฑ์และวิธีการดังต่อไปนี้ไปใช้เป็นหลักปฏิบัติในการพิจารณาเลื่อน ขั้นเงินเดือนข้าราชการ

1) ให้หัวหน้าส่วนราชการ รองหัวหน้าส่วนราชการ หรือผู้บังคับ บัญชาที่ได้รับมอบหมาย ประกาศเกณฑ์และมาตรฐานการประเมินความดีความชอบ เพื่อการเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปี ให้ข้าราชการทราบโดยทั่วกันก่อนที่จะดำเนินการ ประเมิน

2) ให้หัวหน้าส่วนราชการ รองหัวหน้าส่วนราชการ หรือผู้บังคับ บัญชาที่ได้รับมอบหมาย ประกาศรายชื่อผู้อยู่ในข่ายได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้น เงินเดือนหนึ่งขั้นครึ่ง และสองขั้น ในที่เปิดเผย ให้รับทราบโดยทั่วกัน โดยประกาศ ให้ทราบทุกครั้งที่มีการประเมินซึ่งกำหนดไว้ปีละ 2 ครั้ง

3) ให้ผู้บังคับบัญชาชั้นต้นที่เป็นผู้ประเมินแจ้งการประเมินและผลการ ประเมิน ให้ผู้ใต้บังคับบัญชาที่ถูกประเมินทราบเป็นรายบุคคล ทุกครั้งที่มีการประเมิน ซึ่งกำหนดไว้ปีละ 2 ครั้ง

4) ให้ผู้บังคับบัญชาที่ประเมินเปิดโอกาสให้ผู้ได้บังคับบัญชาที่ถูกประเมินได้ชี้แจงให้เห็นหรือขอคำปรึกษาเกี่ยวกับการประเมินและผลการประเมินดังกล่าว ก่อนมีคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือน เช่นกำหนดช่วงเวลาให้เข้าพบไม่น้อยกว่า 10 วันทำการก่อนมีคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือน เป็นต้น

5) ให้เวียนหรือปิดประกาศคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนให้ข้าราชการทุกคนทราบ

ประเด็นพิจารณา

เพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติ คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการจึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติหลักการดังต่อไปนี้

1. ให้ส่วนราชการต่าง ๆ ใช้หลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ เสนอข้างต้น เป็นหลักปฏิบัติในการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนข้าราชการ

2. ให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลสำหรับข้าราชการแต่ละประเภทวางหลักเกณฑ์และวิธีการสำหรับการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปีให้สอดคล้องกับมาตรฐานตาม 1. ทั้งนี้ ตั้งแต่การเลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 (1 ตุลาคม 2540) เป็นต้นไป

ในกรณีที่ผู้บังคับบัญชาได้ดำเนินการประเมินเพื่อเลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 (1 ตุลาคม 2540) ครั้งแรกไปแล้ว ก่อนที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติในเรื่องนี้ให้เป็นอันใช้ได้ ส่วนการประเมินเพื่อเลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 (1 ตุลาคม 2540) ครั้งที่สอง หรือในกรณีที่ผู้บังคับบัญชายังมิได้ดำเนินการประเมินดังกล่าวเลย ให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดตาม 1. แต่ในกรณีหลังให้ประเมินอย่างน้อย 1 ครั้ง

**สรุปกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการเลื่อนขั้นเงินเดือน
ข้าราชการพลเรือนสามัญในปัจจุบัน**

1. พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. 2535

มาตรา 71 ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ใดปฏิบัติตนเหมาะสมกับการเป็นข้าราชการ และปฏิบัติราชการมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลในระดับอันเป็นที่พอใจของทางราชการ ถือว่าผู้นั้นมีความชอบ จะได้รับบำเหน็จความชอบซึ่งอาจเป็นค่าชมเชย เครื่องเชิดชูเกียรติ รางวัล หรือการได้เลื่อนขั้นเงินเดือนตามควรแก่กรณี

มาตรา 72 การเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการพลเรือนสามัญ ให้ผู้บังคับบัญชาพิจารณาโดยคำนึงถึงคุณภาพและปริมาณงาน ประสิทธิภาพและประสิทธิผลของงานที่ได้ปฏิบัติมา ความสามารถและความอุทิศตนในการปฏิบัติงาน ตลอดจนการรักษาวินัยและการปฏิบัติตนเหมาะสมกับการเป็นข้าราชการ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎ ก.พ.

การเลื่อนขั้นเงินเดือนให้ข้าราชการพลเรือนสามัญที่อยู่ในหลักเกณฑ์ตามวรรคหนึ่ง ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้บังคับบัญชาที่จะพิจารณา

ในกรณีที่ ไม่เลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีให้ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ใด ให้ผู้บังคับบัญชาแจ้งให้ผู้นั้นทราบ พร้อมทั้งเหตุผลที่ไม่เลื่อนขั้นเงินเดือนให้

มาตรา 73 การเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการพลเรือนสามัญ ให้ดำเนินการตามมาตรา 72 และให้ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา 52(1) (2) (3) (4) (5) หรือ (6) แล้วแต่กรณี เป็นผู้ตั้งเลื่อน

การเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการพลเรือนสามัญในราชการบริหารส่วนภูมิภาค ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งข้อเท็จจริงและความเห็นเกี่ยวกับการควรเลื่อนหรือไม่ควรเลื่อน ไปยังอธิบดีผู้บังคับบัญชาเพื่อประกอบการพิจารณา

สำหรับการเลื่อนขึ้นเงินเดือนข้าราชการพลเรือนสามัญ ตำแหน่งตั้งแต่ระดับ 7 ลงมา ในราชการบริหารส่วนภูมิภาคซึ่งมีใช้หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด คณะรัฐมนตรีจะมอบหมายให้ผู้ว่าราชการจังหวัดผู้บังคับบัญชา ส่งเลื่อนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎ ก.พ.ตามมาตรา 72 ก็ได้

มาตรา 72 ให้ผู้บังคับบัญชามีหน้าที่ประเมินผลการปฏิบัติราชการของผู้อยู่ได้บังคับบัญชา เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาแต่งตั้งเลื่อนขึ้นเงินเดือน พัฒนาข้าราชการพลเรือน เพิ่มพูนประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ และมีหน้าที่เสริมสร้างแรงจูงใจให้ผู้อยู่ได้บังคับบัญชาปฏิบัติตนเหมาะสมกับการเป็นข้าราชการ และปฏิบัติราชการมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.กำหนด

2. มติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับโครงการเลื่อนขึ้นเงินเดือน ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0208/ว 102 ลงวันที่ 30 มิถุนายน 2538

มีสาระสำคัญโดยสรุปดังนี้

1. กำหนดวงเงินเลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปีไม่เกิน 6% ของเงินงบประมาณที่จ่ายเป็นเงินเดือน ณ วันที่ 1 กรกฎาคม 2538

2. ในการพิจารณาจัดสรรโควตาให้แบ่งกลุ่มข้าราชการเป็น 2 กลุ่ม

- ให้ อ.ก.พ.กรม พิจารณาจัดสรรโควตาสำหรับข้าราชการที่ดำรงตำแหน่งระดับ 1-8 ในกรม โดยจำนวนข้าราชการที่มีสิทธิได้ 2 ขั้นไม่เกิน 15%

- ให้ อ.ก.พ.กระทรวง พิจารณาจัดสรรโควตาสำหรับข้าราชการที่ดำรงตำแหน่งระดับ 9-11 ในกระทรวง โดยจำนวนข้าราชการที่มีสิทธิได้ 2 ขั้นไม่เกิน 15%

3. กฎ ก.พ. ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2538) ว่าด้วยการเลื่อนขั้นเงินเดือน

หลักเกณฑ์และวิธีการเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีให้แก่ข้าราชการพลเรือนสามัญ ตามกฎ ก.พ.ฉบับนี้มีหลักการสำคัญที่กำหนดให้พิจารณาเพื่อการเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการ 3 ประการด้วยกัน คือ

1. ผลการปฏิบัติงานที่ข้าราชการผู้นั้นได้ปฏิบัติมา
2. ระยะเวลาและพฤติกรรมการทำงาน
3. ความประพฤติที่เหมาะสมกับการเป็นข้าราชการ

4. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ที่ นร 0708.1/ว 10 ลงวันที่ 3 กรกฎาคม 2538 เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการพลเรือนสามัญ

กำหนดหลักการสำคัญ ๆ เป็นกรอบหรือแนวทางให้ส่วนราชการนำไปกำหนดระบบประเมินผลการปฏิบัติงานที่เหมาะสมและสอดคล้องตามลักษณะงานของแต่ละส่วนราชการได้เอง สรุปได้ดังนี้

4.1) วัตถุประสงค์

เพื่อให้ผู้บังคับบัญชาใช้เป็นเครื่องมือปรับปรุงและเพิ่มพูนประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน และนำผลการประเมินไปใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาเรื่องการเลื่อนขั้นเงินเดือน การพัฒนาฝึกอบรมข้าราชการ การปรับปรุงงาน การแต่งตั้งข้าราชการ การให้รางวัลจิตใจ ตลอดจนการให้ออกจากราชการ

4.2) เครื่องมือพื้นฐานที่ช่วยในการประเมิน ได้แก่ หน้าที่ความรับผิดชอบของตำแหน่ง มาตรฐานการปฏิบัติงาน และแบบบันทึกการปฏิบัติงาน

4.3) ระยะเวลาการประเมิน อย่างน้อยปีละ 2 ครั้ง โดยห่างกัน 6 เดือน

4.4) ข้อตกลงในการปฏิบัติงาน การตกลงร่วมกันระหว่างผู้บังคับบัญชาและผู้ใต้บังคับบัญชา

4.5) การรายงานความก้าวหน้าและความสำเร็จของงาน เป็นการรายงานของผู้ได้บังคับบัญชา

4.6) ผู้ประเมิน ผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น หรือจะกำหนดให้มีการประเมินโดยกลุ่มบุคคลก็ได้

4.7) แบบประเมิน ส่วนราชการจะประเมินตามแบบที่ ก.พ.กำหนด หรือจะปรับปรุงเพิ่มเติม หรือสร้างแบบประเมินขึ้นใหม่ก็ได้

4.8) สิ่งที่ประเมิน

ก. ผลงาน คุณภาพ ปริมาณ การนำผลงานไปใช้ เวลาที่ใช้ในการปฏิบัติงาน

ข. คุณลักษณะในการปฏิบัติงาน ความรู้ความสามารถ การรักษาวินัย ความอดทน ความรับผิดชอบ การปฏิบัติตนเหมาะสมกับการเป็นข้าราชการ

4.9) ระดับการประเมิน

ก. ดีเด่น : ผลงานอยู่ในระดับการเลื่อนเงินเดือนสองขั้น

ข. ดี : ผลงานอยู่ในระดับการเลื่อนเงินเดือนหนึ่งขั้นครึ่ง

ค. ปานกลาง : ผลงานอยู่ในระดับการเลื่อนเงินเดือนหนึ่งขั้น

ง. ควรปรับปรุง : ผลงานอยู่ในระดับการเลื่อนเงินเดือนครึ่งขั้น

จ. ต้องปรับปรุง : ผลงานอยู่ในระดับที่ไม่สมควรเลื่อนขึ้นเงินเดือน

4.10 ผลการประเมิน

ก. ให้ผู้บังคับบัญชานำผลการประเมินไปให้คำปรึกษาแนะนำผู้ได้บังคับบัญชา

ข. ผลการประเมินครั้งที่ 1 เก็บไว้ที่ผู้บังคับบัญชา ผลการประเมินครั้งที่ 2 เก็บสรุปไว้ในแฟ้มประวัติข้าราชการ