



กรมการปกครอง  
 กระทรวงมหาดไทย  
 กรุงเทพมหานคร

# บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา สำนักส่งเสริมและพัฒนาสมรรถนะบุคลากร โทร. 0 2354 5500 ต่อ 509

ที่ ศธ 0509.2/ ว 793

วันที่ 2 มิถุนายน 2548

เรื่อง การปรับค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข

เรียน (แจ้งท้ายสำเนา)

ด้วยสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว (ล) 5976 ลงวันที่ 12 พฤษภาคม 2548 ตามสำเนาที่แนบมาพร้อมนี้ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรี (21 ธันวาคม 2547) เห็นชอบในหลักการให้มีการปรับค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข เป็นระยะที่ 1 โดยให้มีผลในการเบิกจ่ายตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2547 เป็นต้นไป และคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษา เมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม 2548 แล้ว ลงมติดังนี้

1. เห็นชอบหลักเกณฑ์และรายละเอียดการกำหนดค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข ประกอบด้วยสายงานแพทย์ ทันตแพทย์ เกษตรกร พยาบาลวิชาชีพ และกลุ่มสหวิชาชีพ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไปได้ ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการเพื่อพิจารณารายละเอียดการกำหนดค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข ตามที่เลขาธิการ ก.พ. ประธานคณะกรรมการเพื่อพิจารณารายละเอียดการกำหนดค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุขเสนอ
2. ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงมหาดไทย (กรุงเทพมหานคร) รับข้อสังเกตเพิ่มเติมของคณะกรรมการฯ เกี่ยวกับกำลังคนด้านสาธารณสุขที่ปฏิบัติงานในส่วนราชการหรือหน่วยงานบางหน่วยและกำลังคนด้านสาธารณสุขอื่นๆ ตลอดจนการพิจารณากำหนดมาตรการหรือแนวทางพิเศษเพื่อให้ระบบบริการสุขภาพมีความเป็นธรรมต่อประชาชนในชนบทมากขึ้น ไปดำเนินการต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและโปรดดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

รองเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา  
ปลัดเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ว(ล)๕๔๗

|                                          |
|------------------------------------------|
| สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา           |
| รับที่.....14968                         |
| วันที่.....12...../.....พ.ค...../.....48 |
| เวลา.....๕.๑๕.....น. บัณฑิตสารบรรณ.....  |

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ พฤษภาคม ๒๕๔๘

เรื่อง การปรับค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ว(ล) ๑๕๑๒๕ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๔๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๔.๑/๑๐๒๗ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๘

|                                  |
|----------------------------------|
| สำนักงานนโยบายและแผนการอุดมศึกษา |
| รับที่.....178๘                  |
| วันที่.....12 พ.ค. ๒๕๔8          |
| เวลา.....15-35.....น.            |
| สำนักส่งเสริม.....5669           |
| รับที่.....19 พ.ค. 2548          |
| เวลา.....18.14.....น.            |

ตามที่ได้ยื่นยันมติคณะรัฐมนตรี (๒๑ ธันวาคม ๒๕๔๗) เห็นชอบในหลักการให้มีการปรับค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุขเป็นระยะที่ ๑ โดยให้มีผลในการเบิกจ่ายตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ เป็นต้นไป มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ประธานคณะกรรมการเพื่อพิจารณารายละเอียดการกำหนดค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุขได้เสนอเรื่อง การปรับค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๔๘ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบหลักเกณฑ์และรายละเอียดการกำหนดค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข ประกอบด้วยสายงานแพทย์ ทันตแพทย์ เภสัชกร พยาบาลวิชาชีพ และกลุ่มสหวิชาชีพ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไปได้ ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการเพื่อพิจารณารายละเอียดการกำหนดค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข ตามที่เลขาธิการ ก.พ. ประธานคณะกรรมการเพื่อพิจารณารายละเอียดการกำหนดค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุขเสนอ

๒. ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงมหาดไทย (กรุงเทพมหานคร) รับข้อสังเกตเพิ่มเติมของคณะกรรมการ ฯ เกี่ยวกับกำลังคนด้านสาธารณสุขที่ปฏิบัติงานในส่วนราชการหรือหน่วยงานบางหน่วย และกำลังคนด้านสาธารณสุขอื่น ๆ ตลอดจนการพิจารณากำหนดมาตรการหรือแนวทางพิเศษเพื่อให้ระบบบริการสุขภาพมีความเป็นธรรมต่อประชาชนในชนบทมากขึ้น ไปดำเนินการต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

เรียน พอ. กลุ่มมาตรฐานฯ

① รับ พอ. ๑๖/๑๖๖๖/๑๖๖๖  
พ.อ. ๑๖/๑๖๖๖/๑๖๖๖  
พ.อ. ๑๖/๑๖๖๖/๑๖๖๖  
พ.อ. ๑๖/๑๖๖๖/๑๖๖๖

ขอแสดงความนับถือ

ส.ค. -

๑๖ พค ๔8

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทราบ / ๑๖ พค ๔8

๑๖ พค ๔8

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๖๔ CK-1 116/006

③ รับ ๑๖/๑๖๖๖/๑๖๖๖

(ศาสตราจารย์พิเศษ ทวีศักดิ์ ทองโอง)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

## รายงานสรุปข้อเสนอการปรับค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข

### 1. เงื่อนไขการจ่ายค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข

1.1 งบประมาณที่ใช้สำหรับการปรับค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุขจะเบิกจ่ายจากงบประมาณจำนวน 2,875 ล้านบาทของปีงบประมาณ 2548 ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว จะครอบคลุมเฉพาะกำลังคนด้านสาธารณสุขที่ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐที่ได้รับเงินเดือนจากงบบุคลากร โดยให้มีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2547

1.2 คุณสมบัติกำลังคนด้านสาธารณสุขที่จะมีสิทธิได้รับค่าตอบแทนที่กำหนดขึ้นใหม่นี้ จะต้องเป็นผู้ที่สำเร็จการศึกษาในระดับปริญญาและได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ หรือใบอนุญาตประกอบโรคศิลปะจากสภาวิชาชีพหรือคณะกรรมการประกอบวิชาชีพ โดยใบอนุญาตดังกล่าวไม่ถูกเพิกถอน หรืออยู่ระหว่างการพักใช้ หรือหมดอายุ ซึ่งต้องใช้วุฒิการศึกษาดังกล่าวปฏิบัติงานให้บริการด้านสุขภาพแบบองค์รวมหรืองานด้านใดด้านหนึ่ง ได้แก่ ด้านรักษาพยาบาล ด้านส่งเสริมสุขภาพ ด้านควบคุมป้องกันโรค (รวมงานคุ้มครองผู้บริโภค) และด้านฟื้นฟูสภาพ

### 2. ค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุขที่กำหนดขึ้นใหม่

#### 2.1 หลักการจ่ายค่าตอบแทน

2.1.1 ค่าตอบแทนด้วยเหตุพิเศษตามลักษณะงาน เป็นค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุขที่ต้องปฏิบัติงานซึ่งมีลักษณะพิเศษแตกต่างจากลักษณะงานในสายงานอื่นๆ กล่าวคือ เป็นงานที่มีภาระหน้าที่ความรับผิดชอบสูง มีปัญหาการสูญเสียออกจากระบบราชการมาก มีความเสี่ยงในการปฏิบัติงาน รวมทั้งเป็นงานที่ต้องใช้ความรู้ ความสามารถ สมรรถนะ และทักษะเฉพาะในการปฏิบัติงานโดยบุคคลอื่นปฏิบัติงานแทนไม่ได้ ทั้งนี้คณะกรรมการได้จำแนกการจ่ายค่าตอบแทนในแต่ละสายงานตามความขาดแคลนและตามลักษณะงานที่ต้องปฏิบัติของผู้ดำรงตำแหน่งในแต่ละกลุ่มสายงาน โดยการจำแนกลักษณะงานดังกล่าวได้พิจารณาร่วมกับผู้แทนจากองค์กรวิชาชีพต่างๆ แล้ว

2.1.2 ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานในพื้นที่พิเศษ เป็นค่าตอบแทนที่จ่ายเพื่อจูงใจให้ข้าราชการปฏิบัติงานในพื้นที่ที่ขาดแคลน หรือทุรกันดาร

#### 2.2 การกำหนดอัตราค่าตอบแทน

| ประเภทค่าตอบแทน                         | สายงาน/กลุ่มงาน | อัตรา(บาท/เดือน)              |
|-----------------------------------------|-----------------|-------------------------------|
| 1. ค่าตอบแทนด้วยเหตุพิเศษตามลักษณะงาน   | แพทย์           | 5,000 - 15,000                |
|                                         | ทันตแพทย์       | 5,000 - 10,000                |
|                                         | เภสัชกร         | 1,500 - 3,000                 |
|                                         | พยาบาลวิชาชีพ   | 1,000 - 2,000                 |
|                                         | กลุ่มสหวิชาชีพ  | 1,000                         |
| 2. ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานในพื้นที่พิเศษ |                 |                               |
| 2.1 ค่าตอบแทนเบี่ยเลี้ยงเหมาจ่ายสำหรับ  | แพทย์           | ปรับเพิ่มจาก 2,200 เป็น 5,000 |

| ประเภทค่าตอบแทน                                                                               | สายงาน/กลุ่มงาน | อัตรา(บาท/เดือน)              |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|-------------------------------|
| ผู้ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ปกติเกินกว่า 3 ปีขึ้นไป                                              | ทันตแพทย์       | ปรับเพิ่มจาก 2,200 เป็น 5,000 |
|                                                                                               | เภสัชกร         | ปรับเพิ่มจาก 1,900 เป็น 2,500 |
| 2.2 ค่าตอบแทนเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่ายสำหรับ<br>ผู้ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาค<br>ใต้ | แพทย์           | 10,000                        |
|                                                                                               | ทันตแพทย์       | 10,000                        |
|                                                                                               | เภสัชกร         | 5,000                         |
|                                                                                               | พยาบาลวิชาชีพ   | 1,000                         |

### 2.3 วิธีการจ่ายค่าตอบแทน

2.3.1 ค่าตอบแทนด้วยเหตุพิเศษตามลักษณะงาน เป็นค่าตอบแทนที่กำหนดตามมาตรา 33 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 ซึ่งเป็นไปตามระเบียบที่ ก.พ. และกระทรวงการคลังกำหนด

2.3.2 ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานในพื้นที่พิเศษ เป็นค่าตอบแทนที่กำหนดในระเบียบการเบิกจ่ายฯ ซึ่งกระทรวงการคลังกำหนด

3. การบริหารจัดการค่าตอบแทน เสนอขอแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุข และคณะอนุกรรมการพิจารณาพื้นที่พิเศษสำหรับค่าตอบแทนเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่าย เพื่อทบทวนหลักเกณฑ์ ประเภท และอัตราการจ่ายค่าตอบแทน โดยให้มีการทบทวนทุก 2 ปี โดยในปีแรกของการเริ่มจ่ายให้ทบทวนเมื่อครบ 1 ปี

4. เป้าหมายการปรับค่าตอบแทน ขออนุมัติในหลักการให้มีการปรับอัตราการจ่ายค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุขให้มีค่าตอบแทนรวมประมาณ 60-80% ของสายวิชาชีพเดียวกันในภาคเอกชน

## รายละเอียดข้อเสนอการปรับค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข

### หลักการและเหตุผล

จากปัญหาการไหลออกของกำลังคนด้านสาธารณสุขภาครัฐที่มีความรุนแรงขึ้น เนื่องจากภาระงานที่หนัก ค่าตอบแทนต่ำและไม่สะท้อนกับภาระงานเมื่อเทียบกับค่าตอบแทนและภาระงานของภาคเอกชนหรือต่างประเทศ ลักษณะงานที่ต้องรับผิดชอบสูง มีความเสี่ยงต่อการถูกฟ้องร้อง ช่วงเวลาการปฏิบัติงานมีผลกระทบต่อวิถีการดำรงชีวิตปกติโดยเฉพาะการปฏิบัติงานยามวิกาล ทำให้เกิดวิกฤตขาดแคลนกำลังคนในภาครัฐ ดังนั้นเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาดังกล่าวกระทรวงสาธารณสุขร่วมกับสำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. กระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และสภาวิชาชีพต่างๆ ได้จัดทำข้อเสนอแนวทางการปรับค่าตอบแทนโดยมีเป้าหมายเพื่อเพิ่มรายได้ให้กับกำลังคนด้านสาธารณสุข นอกเหนือจากเงินเดือนและค่าตอบแทนอื่นๆที่ได้รับในปัจจุบัน อาทิ เงินประจำตำแหน่ง ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ ค่าตอบแทนตามปริมาณงาน เป็นต้น ซึ่งแนวทางการการปรับค่าตอบแทนดังกล่าวได้นำเสนอต่อนายกรัฐมนตรีและได้ให้ความเห็นชอบในหลักการแล้ว กระทรวงสาธารณสุขจึงได้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินการต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแนวทางการปรับค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข และมีมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 7 (ฝ่ายกฎหมาย) เมื่อวันที่ 21 ธันวาคม 2547 ซึ่งเห็นชอบในหลักการให้มีการปรับค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข และให้ตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณารายละเอียดการกำหนดค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข ซึ่งประกอบด้วย เลขาธิการ ก.พ. เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงมหาดไทย เลขาธิการ ก.พ.ร. ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา ปลัดกรุงเทพมหานคร ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (ดร. รุ่ง แก้วแดง) และนายแพทย์ดำรงค์ บุญยืน เป็นกรรมการ โดยให้รับประเด็นอภิปรายไปประกอบการพิจารณา แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งภายใน 1 เดือน

โดยประเด็นอภิปรายที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้พิจารณา ประกอบด้วย

1. การปรับค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข ที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอเป็นการเพิ่มประเภทค่าตอบแทนโดยแยกออกเป็นหลายประเภท เพื่อให้ได้รับค่าตอบแทนตามวิชาชีพ ค่าเชี่ยวชาญเฉพาะทาง ความขาดแคลน ความตรากตรำในการปฏิบัติงาน และค่าตอบแทนตามผลการปฏิบัติงาน ซึ่งนายกรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการ แต่ยังมีได้มีการพิจารณาในรายละเอียดของอัตราและประเภทค่าตอบแทน นอกจากนี้การกำหนดให้มีผลย้อนหลังถึงวันที่ 1 ตุลาคม 2547 อาจมีปัญหาในทางปฏิบัติในการพิจารณาว่าบุคลากรคนใดควรได้รับค่าตอบแทนประเภทใด อีกทั้งวงเงินที่ต้องใช้เพื่อการนี้มีจำนวนที่สูงอาจเป็นภาระกับงบประมาณ ซึ่งกรณีนี้กระทรวงสาธารณสุขอาจพิจารณานำเงินอื่นนอกจากเงินงบประมาณมาสนับสนุนก็จะช่วยแบ่งเบาภาระงบประมาณได้อีกทางหนึ่ง

2. การกำหนดคำตอบประเภทต่างๆ ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ ควรพิจารณา กำหนดให้มีความเหมาะสม เป็นธรรม และไม่ซ้ำซ้อน โดยเทียบเคียงกับข้าราชการประเภทอื่นใน ลักษณะเดียวกัน เพื่อมิให้เกิดความเหลื่อมล้ำมากเกินไป ทั้งนี้ให้คำนึงถึงเรื่องต่อไปนี

2.1 คำนึงถึงอัตราค่าตอบแทนของภาคเอกชน โดยเปรียบเทียบกับค่าตอบแทนของ วิชาชีพสาขาอื่น ๆ ด้วย

2.2 การปรับค่าตอบแทน ควรพิจารณากำหนดให้ครอบคลุมบุคลากรทางการแพทย์ ในสังกัดหน่วยงานอื่น เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาเช่นเดียวกับการลาออกของบุคลากรสาธารณสุขในสังกัด กระทรวงสาธารณสุข เช่น กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงกลาโหม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น กรุงเทพมหานคร เทศบาล เมืองพัทยา เป็นต้น

2.3 การกำหนดค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข ซึ่งได้กำหนดประเภท ไว้ 6 ประเภท ควรพิจารณาถึงความเหมาะสมและความจำเป็นในหลาย ๆ ด้าน อาทิ

2.3.1 ความซ้ำซ้อนกับเงินค่าตอบแทนที่ได้รับในปัจจุบัน

2.3.2 ค่าตอบแทนใบอนุญาตประกอบวิชาชีพเป็นใบอนุญาตประกอบ วิชาชีพเช่นเดียวกับผู้ประกอบวิชาชีพอื่นซึ่งบุคลากรที่ประกอบวิชาชีพทุกคนต้องมี ซึ่งไม่มี ค่าตอบแทน เนื่องจากเป็นข้อบังคับที่จำเป็นต้องมีตามกฎหมายกำหนด

2.3.3 ค่าตอบแทนตามประเภทที่กำหนดไว้แต่ละประเภท บุคลากรบาง รายอาจได้รับค่าตอบแทนได้หลายประเภท และเมื่อย้ายไปดำรงตำแหน่งอื่น เช่น ตำแหน่งในทาง บริหารหรือตำแหน่งอื่นที่ไม่เกี่ยวข้องในการบริการทางสาธารณสุขแล้ว จะสมควรให้ได้รับค่าตอบแทน ดังกล่าวหรือไม่

3. การปรับค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุขมีความจำเป็น เพราะเป็นเรื่องที่ จะส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนโดยรวม แต่โดยที่การปรับค่าตอบแทนตามที่กระทรวง สาธารณสุขเสนอ ยังไม่ได้กำหนดในรายละเอียดของอัตราเงินค่าตอบแทน หลักเกณฑ์การจ่ายเงิน ค่าตอบแทนให้ชัดเจน ซึ่งไม่อาจพิจารณาได้ว่าเป็นไปตามหลักการตอบแทนการปฏิบัติงานในหน้าที่ หรือภารกิจ มีความจำเป็นต้องพิจารณาด้วยความรอบคอบจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกฝ่ายเพื่อให้เกิด ความเหมาะสมและเป็นธรรม และการปรับค่าตอบแทนนี้เป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการตามมาตรา 33 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 จึงควรให้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อ พิจารณารายละเอียดก่อนเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

**การดำเนินการภายหลังมติคณะรัฐมนตรี**

1. กระทรวงสาธารณสุขร่วมกับสำนักงาน ก.พ. ทำหน้าที่ในฐานะเลขานุการร่วมของคณะ กรรมการเพื่อพิจารณารายละเอียดการกำหนดค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข ได้ ประสานการประชุมคณะกรรมการฯ

2. คณะกรรมการฯ ประชุมรวม 5 ครั้ง เพื่อพิจารณารายละเอียดค่าตอบแทนกำลังคนด้าน สาธารณสุข รวมทั้งปัญหาและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น เพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีประเด็น สำคัญในการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้

2.1 พิจารณาประเด็นคำตอบแทนตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอคณะรัฐมนตรีสำหรับคำตอบแทนตามใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ คำตอบแทนเชี่ยวชาญสาขาเฉพาะทาง และคำตอบแทนแพทย์สาขาขาดแคลนสูง ซึ่งมีประเด็นพิจารณา ดังนี้

2.1.1 การกำหนดคำตอบแทนในลักษณะดังกล่าว คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเห็นว่า เป็นการกำหนดประเภทคำตอบแทนที่เข้าซ้อนกับการจ่ายเงินประจำตำแหน่งตามพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่ใช่ข้าราชการ พ.ศ. 2538

2.1.2 จากปัญหาการไหลออกของกำลังคนด้านสาธารณสุข และลักษณะการปฏิบัติงานด้านสาธารณสุข ที่ต้องใช้ความรู้ความสามารถ และสมรรถนะการปฏิบัติงานซึ่งต้องใช้ทักษะเฉพาะของแต่ละวิชาชีพ คณะกรรมการฯ จึงพิจารณากำหนดปรับข้อเสนองานจ่ายคำตอบแทนตามใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ คำตอบแทนเชี่ยวชาญสาขาเฉพาะทางและคำตอบแทนแพทย์สาขาขาดแคลนสูง เป็นคำตอบแทนด้วยเหตุพิเศษตามลักษณะงาน ซึ่งเป็นไปตามมาตรา 33 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535

2.1.3 หลักเกณฑ์การจ่ายคำตอบแทนด้วยเหตุพิเศษตามลักษณะงาน พิจารณาจากลักษณะการปฏิบัติงาน ภาระงานที่แตกต่างกัน ความเสี่ยงในการปฏิบัติงาน ลักษณะงานที่ไม่น่าอภิมรณย์ แบบแผนการปฏิบัติงานที่แตกต่างกัน รวมทั้งใช้สมรรถนะในการปฏิบัติงานที่แตกต่างกัน

2.3 พิจารณารายละเอียดการกำหนดหลักเกณฑ์ในการจำแนกจัดกลุ่มกำลังคนแต่ละสาขา ด้วยเหตุพิเศษตามลักษณะงานของแต่ละวิชาชีพ ตามที่สภาวิชาชีพร่วมกับกลุ่มวิชาชีพเสนอ

2.4 พิจารณากำหนดคำตอบแทนการปฏิบัติงานในพื้นที่พิเศษ สำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุขที่ปฏิบัติงานในโรงพยาบาลหรือสถานบริการที่ตั้งอยู่ในพื้นที่พิเศษ ดังนี้

2.4.1 พิจารณากำหนดคำตอบแทนสำหรับแพทย์ ทันตแพทย์ เภสัชกร และพยาบาลวิชาชีพที่ปฏิบัติงานในโรงพยาบาล หรือหน่วยบริการที่เรียกชื่ออื่นของทุกส่วนราชการซึ่งมีที่ตั้งของโรงพยาบาล/หน่วยบริการอยู่ในพื้นที่อำเภอที่ตั้งของโรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลทั่วไปของกระทรวงสาธารณสุข ทั้งนี้เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกับพื้นที่ระดับอำเภอ โดยในปีงบประมาณ 2548 เห็นควรกำหนดให้เฉพาะกับพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

2.4.2 พิจารณาปรับอัตราคำตอบแทนสำหรับแพทย์ ทันตแพทย์ และเภสัชกร ที่ปฏิบัติงานในโรงพยาบาลหรือหน่วยบริการที่เรียกชื่ออื่นของทุกส่วนราชการในระดับอำเภอ โดยให้ปรับอัตราคำตอบแทนเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่าย เมื่อปฏิบัติงานในภาครัฐมาแล้วเกินกว่า 3 ปีแล้ว ทั้งนี้เพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนและสร้างแรงจูงใจให้กำลังคนปฏิบัติงานในพื้นที่ระดับอำเภอต่อเนื่อง

2.5 พิจารณาความครอบคลุมของงบประมาณจำนวน 2,875 ล้านบาท ตามที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้จ่ายคำตอบแทนสำหรับปีงบประมาณ 2548 และเสนอผลกระทบสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุขบางกลุ่มที่ปฏิบัติงานด้านสุขภาพในลักษณะเดียวกันซึ่งงบประมาณจำนวนดังกล่าวยังไม่ถึง และหากหน่วยงานเหล่านี้จะปรับคำตอบแทนในอนาคตให้ใช้หลักการของคำตอบแทนนี้ด้วย

2.6 พิจารณาทบทวนอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามมติคณะรัฐมนตรี และเสนอตั้งคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาทบทวนรายละเอียด กำหนดหลักเกณฑ์ที่เหมาะสม และดูแลแก้ปัญหาที่อาจเกิดขึ้นต่อไป

3. สรุปประเด็นซึ่งผ่านความเห็นชอบเบื้องต้นจากคณะกรรมการฯ เพื่อจัดทำเป็นข้อเสนอการปรับค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุข เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

ข้อเสนอการปรับค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข

จากการประชุมของคณะกรรมการฯ จำนวน 5 ครั้งดังกล่าว ได้ข้อสรุปรายละเอียดการปรับค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุข เพื่อเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรี ดังนี้

#### 1. เงื่อนไขการปรับค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข

1.1 เป็นการเบิกจ่ายด้วยงบประมาณ โดยในปีงบประมาณ 2548 ใช้งบประมาณจำนวน 2,875 ล้านบาท กระจายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว โดยขอให้สามารถเบิกได้ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2547 เป็นต้นไป

1.2 งบประมาณเพื่อการปรับค่าตอบแทนจำนวนดังกล่าว ครอบคลุมสำหรับกำลังคนด้านสาธารณสุข ซึ่งได้รับเงินเดือนในอัตราปกติจากงบบุคลากร

1.3 คุณสมบัติกำลังคนด้านสาธารณสุข ต้องเป็นผู้ที่สำเร็จการศึกษาในระดับปริญญา และได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ หรือใบอนุญาตประกอบโรคศิลปะ จากสภาวิชาชีพ หรือคณะกรรมการประกอบวิชาชีพ โดยใบอนุญาตดังกล่าวไม่ถูกเพิกถอน หรืออยู่ระหว่างการพักใช้ หรือหมดอายุ ในสาขาแพทย์ ทันตแพทย์ เภสัชกร พยาบาลวิชาชีพ และสหสาขาวิชาชีพ ได้แก่ เทคนิคการแพทย์ กายภาพบำบัด รังสีการแพทย์/รังสีเทคนิค กิจกรรมบำบัด แก๊สความผิดปกติ การสื่อสารความหมาย เทคโนโลยีหัวใจและทรวงอก และจิตวิทยาคลินิก

1.4 กำลังคนด้านสาธารณสุขตามข้อ 1.3 ต้องใช้วุฒิการศึกษาดังกล่าวปฏิบัติงานให้บริการด้านสุขภาพแบบองค์รวมหรืองานด้านใดด้านหนึ่ง ได้แก่ ด้านรักษาพยาบาล ด้านส่งเสริมสุขภาพ ด้านควบคุมป้องกันโรค(รวมงานคุ้มครองผู้บริโภค) และด้านฟื้นฟูสุขภาพ ซึ่งเป็นผู้ดำรงตำแหน่งตรง หรือตำแหน่งที่เรียกชื่ออื่นตามที่คณะกรรมการข้าราชการแต่ละประเภทกำหนด หรือเป็นตำแหน่งที่กำหนดคุณสมบัติเฉพาะต้องเป็นผู้ที่วุฒิการศึกษาดังกล่าว

#### 2. การกำหนดประเภทค่าตอบแทน ประกอบด้วย

2.1 ค่าตอบแทนด้วยเหตุพิเศษตามลักษณะงาน ตามมาตรา 33 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 เป็นประเภทค่าตอบแทนที่กำหนดขึ้นใหม่ ซึ่งต้องใช้งบประมาณจากจำนวน 2,875 ล้านบาทที่ได้รับอนุมัติแล้ว ทั้งนี้หากงบประมาณปีงบประมาณ 2548 ไม่เพียงพอให้ปรับลดอัตราค่าตอบแทนลงตามส่วน

เหตุผลประกอบการพิจารณากำหนดค่าตอบแทนด้วยเหตุพิเศษตามลักษณะงาน เนื่องจากลักษณะงานที่กำลังคนด้านสาธารณสุขกลุ่มดังกล่าวต้องปฏิบัติ เป็นงานที่หนัก มีความขัดแย้ง มีความเสี่ยงในการปฏิบัติงาน เป็นงานที่ต้องใช้ความรู้ ความสามารถ สมรรถนะ และทักษะเฉพาะในการปฏิบัติงานโดยบุคคลอื่นปฏิบัติแทนไม่ได้ มีปัญหาการสูญเสียออกจากระบบ

ราชการมากเพราะภาคเอกชนมีความต้องการสูง รวมทั้งให้มีการจำแนกจัดกลุ่มตามความขาดแคลน มีสมรรถนะและให้ได้รับค่าตอบแทนในอัตราที่แตกต่างกันในแต่ละกลุ่มวิชาชีพ โดยมีรายละเอียดตามเอกสารแนบท้าย 1

2.2 ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานในพื้นที่พิเศษ เป็นค่าตอบแทนประเภทที่มีการจ่ายอยู่ในปัจจุบันสำหรับโรงพยาบาลชุมชนของกระทรวงสาธารณสุข และเสนอขอกำหนดขึ้นใหม่ 2 ส่วน ซึ่งต้องขอใช้งบประมาณจากจำนวน 2,875 ล้านบาทดังกล่าว โดยให้เกลี่ยงบประมาณในส่วนนี้ให้แก่ส่วนราชการตามจำนวนกำลังคนที่ปฏิบัติงานจริงและที่จะได้รับค่าตอบแทนดังกล่าว ทั้งนี้ หากงบประมาณในปีงบประมาณ 2548 สำหรับปรับค่าตอบแทนประเภทนี้ไม่เพียงพอตามอัตราที่กำหนด ให้เบิกจ่ายเพิ่มจากเงินรายได้หรือเงินนอกงบประมาณของโรงพยาบาลหรือหน่วยบริการนั้น

โดยค่าตอบแทนในส่วนที่ขอกำหนดเพิ่มเติมใหม่และปรับอัตรา มี 2 ส่วน ดังนี้

2.2.1 ปรับเพิ่มค่าตอบแทนเบี่ยเลี้ยงเหมาจ่าย สำหรับแพทย์ ทันตแพทย์ และเภสัชกรที่ปฏิบัติงานในโรงพยาบาลหรือหน่วยบริการที่เรียกชื่ออื่นของทุกส่วนราชการในระดับอำเภอ พื้นที่ปกติ ที่คณะกรรมการพิจารณาพื้นที่พิเศษสำหรับค่าตอบแทนเบี่ยเลี้ยงเหมาจ่ายกำหนด โดยให้ปรับอัตราเมื่อปฏิบัติงานในภาครัฐมาแล้วเกินกว่า 3 ปี และขอใช้งบประมาณจากส่วนนี้เฉพาะในส่วนปรับเพิ่มขึ้นเท่านั้น ซึ่งกำหนดการปรับเพิ่มสำหรับแพทย์และทันตแพทย์จาก 2,200 บาทเป็น 5,000 บาท เภสัชกรจาก 1,900 บาทเป็น 2,500 บาท

เนื่องจากการจ่ายค่าตอบแทนประเภทนี้สำหรับโรงพยาบาลชุมชนในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขในปัจจุบัน มีข้อจำกัดกำหนดให้จ่ายได้เฉพาะโรงพยาบาลชุมชนที่มีจำนวนเตียงไม่เกินกว่า 60 เตียง และมีแพทย์ปฏิบัติราชการเป็นการประจำไม่เกิน 6 คนในพื้นที่ปกติ ดังนั้น เพื่อให้สามารถแก้ปัญหาการขาดแคลนกำลังคนในโรงพยาบาลหรือสถานบริการระดับอำเภอ จึงขออนุมัติยกเลิกข้อจำกัดดังกล่าว

2.2.2 ขอกำหนดค่าตอบแทนเบี่ยเลี้ยงเหมาจ่ายสำหรับแพทย์ ทันตแพทย์ เภสัชกร และพยาบาลวิชาชีพที่ปฏิบัติงานในโรงพยาบาล หรือหน่วยบริการที่เรียกชื่ออื่นของทุกส่วนราชการ ซึ่งที่ตั้งของโรงพยาบาลหรือหน่วยบริการ อยู่ในพื้นที่อำเภอที่ตั้งของโรงพยาบาลศูนย์/ทั่วไปของกระทรวงสาธารณสุข ทั้งนี้เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกับโรงพยาบาลหรือหน่วยบริการที่อยู่ในพื้นที่ระดับอำเภอ โดยในปีงบประมาณ 2548 ขอกำหนดเฉพาะพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2549 เป็นต้นไป ให้คณะกรรมการพิจารณาพื้นที่พิเศษสำหรับค่าตอบแทนเบี่ยเลี้ยงเหมาจ่ายเป็นผู้พิจารณากำหนด ซึ่งกำหนดอัตราค่าตอบแทนแพทย์ ทันตแพทย์ 10,000 บาท เภสัชกร อัตรา 5,000 บาท และพยาบาลวิชาชีพ อัตรา 1,000 บาทต่อเดือน

2.3 ค่าตอบแทนเพื่อการทุ่มเทเวลาให้กับราชการโดยไม่ทำเวชปฏิบัติส่วนตัวหรือปฏิบัติงานในโรงพยาบาลหรือสถานบริการภาคเอกชน เพื่อให้เกิดการอุทิศตน เสียสละและทุ่มเทให้กับราชการอย่างเต็มที่ โดยเป็นค่าตอบแทนประเภทที่มีการจ่ายในปัจจุบันอยู่แล้ว และคณะรัฐมนตรีมีมติให้จ่ายครอบคลุมถึงผู้ที่ปฏิบัติงานอื่นนอกเหนือจากการรักษาพยาบาล ได้แก่ งานด้านส่งเสริมสุขภาพ ด้านควบคุมป้องกันโรค (รวมงานคุ้มครองผู้บริโภค) และฟื้นฟูสภาพ ซึ่งเป็นการจ่ายจากงบประมาณเดิมที่ส่วนราชการได้รับการจัดสรรตามปกติหรือจากเงินรายได้หรือเงินนอกงบประมาณของแต่ละส่วนราชการ

### 3. ด้านการบริหารจัดการ

3.1 เสนอขอแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาคำตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุข และคณะกรรมการพิจารณาพื้นที่พิเศษสำหรับคำตอบแทนเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่าย โดยมีองค์ประกอบของคณะกรรมการฯ และคณะกรรมการฯ ตามเอกสารแนบท้าย 2

3.2 ขอให้สำนักงานประมาณเป็นผู้ดำเนินการจัดสรรงบประมาณจำนวน 2,875 ล้านบาท ให้ส่วนราชการต่างๆตามข้อมูลจำนวนกำลังคนของแต่ละส่วนราชการ ซึ่งคณะกรรมการได้มอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุขประสานกับทุกส่วนราชการเพื่อการจัดเก็บข้อมูลประกอบการจัดสรรต่อไป

3.3 การทบทวนหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการจัดกลุ่มกำลังคน เพื่อการจ่ายคำตอบแทนประเภทคำตอบแทนด้วยเหตุพิเศษตามลักษณะงาน และอัตราคำตอบแทน โดยให้มีการทบทวนทุก 2 ปี แต่สำหรับในปีแรกของการเริ่มจ่ายขอให้มีการทบทวนเมื่อครบหนึ่งปี

3.4 การกำหนดระเบียบการเบิกจ่ายคำตอบแทน ขอให้ ก.พ. พิจารณากำหนดระเบียบการเบิกจ่ายตามมาตรา 33 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 และให้คณะกรรมการข้าราชการแต่ละประเภทพิจารณาออกระเบียบการเบิกจ่ายตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

3.5 การตั้งงบประมาณเพื่อจ่ายเป็นคำตอบแทนดังกล่าวในปีงบประมาณ 2549 และในปีต่อไป ให้แต่ละส่วนราชการประสานกับสำนักงานประมาณโดยตรง

4. เป้าหมายการปรับคำตอบแทน เพื่อให้กำลังคนด้านสาธารณสุขมีรายได้รวมประมาณ 60-80% ของสายวิชาชีพเดียวกันที่ได้รับจากภาคเอกชน จึงขออนุมัติในหลักการให้มีการปรับอัตราการจ่ายคำตอบแทน และขอรับงบประมาณสนับสนุนเพิ่มมากขึ้นในปีงบประมาณต่อไป เพื่อให้สามารถปรับคำตอบแทนในอนาคตเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด

### 5. ข้อสังเกตเพิ่มเติมของคณะกรรมการฯ ดังนี้

5.1 กำลังคนด้านสาธารณสุขที่ปฏิบัติงานในส่วนราชการหรือหน่วยงานบางหน่วยที่ได้รับงบประมาณอุดหนุนแบบ Block Grant และได้รับเงินเดือนจากงบประมาณอุดหนุนดังกล่าว เช่น พนักงานมหาวิทยาลัย พนักงานองค์การมหาชน ข้าราชการส่วนท้องถิ่น เจ้าหน้าที่สภาภาษีไทย หรือหน่วยงานที่ต้องใช้เงินรายได้ของส่วนราชการเป็นค่าจ้างกำลังคนในการปฏิบัติงาน เช่น กรุงเทพมหานคร เป็นต้น เพื่อให้ผู้ปฏิบัติงานในลักษณะเดียวกับกำลังคนด้านสาธารณสุขดังกล่าว ซึ่งได้รับผลกระทบจากการปรับคำตอบแทนในครั้งนี้ให้ได้รับความเป็นธรรม จึงเห็นควรให้ขอใช้หลักการของคำตอบแทนนี้ได้ด้วย โดยอาจให้ใช้งบประมาณของส่วนราชการนั้น

5.2 กำลังคนด้านสาธารณสุขกลุ่มอื่นๆ ที่ได้รับผลกระทบจากการปรับคำตอบแทนในครั้งนี้ เช่น ข้าราชการระดับเจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงาน ที่ศึกษาต่อเนื่องระดับปริญญาและได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพแต่ยังไม่สามารถปรับเปลี่ยนตำแหน่งเนื่องจากไม่มีตำแหน่งรองรับ หรือพนักงานมหาวิทยาลัยหรือพนักงานอื่นที่จ้างด้วยเงินรายได้ หรือลูกจ้างประเภทต่างๆ ที่ส่วนราชการจ้างจากงบประมาณหรือเงินนอกงบประมาณซึ่งปฏิบัติงานในลักษณะเดียวกัน รวมทั้งกำลังคนกลุ่มที่ปฏิบัติงานในลักษณะเดียวกันแต่ไม่มีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ อาทิเช่น นักวิทยาศาสตร์การแพทย์ เป็นต้น เป็นกำลังคนที่ได้รับผลกระทบจากการปรับคำตอบแทนในครั้งนี้เช่นเดียวกัน และอยู่ระหว่าง

การรวบรวมข้อมูลจำนวนคนและงบประมาณที่ต้องใช้สำหรับกลุ่มนี้ เพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีทราบ ในโอกาสต่อไป

5.3 เพื่อให้ระบบบริการสุขภาพมีความเป็นธรรมต่อประชาชนในชนบทมากขึ้น ทั้งในแง่ของการเข้าถึงบริการในยามจำเป็น การขยายและการพัฒนานบริการสุขภาพแบบองค์รวมให้เป็นไปตามเป้าหมายและเจตนารมณ์แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และนโยบายรัฐบาลในส่วนที่เกี่ยวกับการแก้ปัญหาความยากจน จึงควรกำหนดให้มีมาตรการหรือแนวทางพิเศษในการสนับสนุนงบประมาณและกำลังคนด้านสาธารณสุขเช่น การปรับค่าตอบแทนให้กับพยาบาลวิชาชีพ หรือเจ้าหน้าที่สาธารณสุขอื่น ซึ่งมีผลการปฏิบัติงานอยู่ในเกณฑ์ดีและสมัครใจไปปฏิบัติงานเป็นการประจำที่สถานอนามัยระดับตำบลและหมู่บ้าน เพื่อให้เกิดการปฏิบัติงานในพื้นที่ซึ่งมีความยากจนรุนแรงและมีจำนวนประชากรมาก รวมทั้งทำหน้าที่ให้บริการสุขภาพแบบองค์รวมแก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

**การจำแนกจัดกลุ่มกำลังคนด้านสาธารณสุข  
เพื่อการจ่ายค่าตอบแทนด้วยเหตุพิเศษตามลักษณะงาน**

1. แพทย์ หมายถึง ผู้สำเร็จการศึกษาปริญญาตรีทางแพทยศาสตร์ จากสถาบันการศึกษาที่แพทยสภารับรอง ซึ่งได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพเวชกรรมที่ยังใช้ประโยชน์ได้ โดยไม่ถูกพักใช้หรือเพิกถอน และปฏิบัติงานให้บริการด้านสุขภาพตามวุฒิการศึกษาดังกล่าว โดยกำหนดจำแนกจัดกลุ่มเป็น 3 กลุ่ม และอัตราค่าตอบแทนในแต่ละกลุ่ม ดังนี้

1.1 แพทย์กลุ่ม 1 หมายถึง แพทย์ทั่วไปซึ่งกำหนดอัตราค่าตอบแทนประมาณ 5,000 บาทต่อเดือน

1.2 แพทย์กลุ่ม 2 กำหนดอัตราค่าตอบแทนประมาณ 10,000 บาทต่อเดือน หมายถึง

- แพทย์ที่ฝึกอบรมหรือศึกษาต่อจนสอบได้รับวุฒิบัตรความเชี่ยวชาญเฉพาะทาง หรือปฏิบัติงานต่อเนื่องจนเกิดความเชี่ยวชาญ และสอบได้รับหนังสืออนุมัติบัตรความเชี่ยวชาญจากแพทยสภาไทย โดยมีความเชี่ยวชาญในสาขาที่นอกเหนือจากกลุ่ม 3 หรือ

- แพทย์ผู้เชี่ยวชาญสาขาต่างๆ จากต่างประเทศที่ได้รับการรับรองจากแพทยสภาไทย โดยมีความเชี่ยวชาญในสาขาที่นอกเหนือจากกลุ่ม 3 หรือ

- แพทย์ทั่วไปแต่มีคุณสมบัติเฉพาะ ได้แก่ ได้รับปริญญาโท ปริญญาเอกทางการแพทย์หรือสาธารณสุขที่เกี่ยวข้อง ซึ่งส่งผลให้เกิดการพัฒนาคุณภาพงานด้านสุขภาพที่ดีขึ้น หรือแพทย์ที่ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้รับผิดชอบหลักในการพัฒนาระบบคุณภาพซึ่งเป็นระบบมาตรฐานและมีผลงานเป็นที่ประจักษ์ หรือแพทย์ที่ปฏิบัติงานในสถานบริการระดับอำเภอหรือศูนย์บริการระดับชุมชนอย่างต่อเนื่อง จนทำให้มีองค์ความรู้การดูแลสุขภาพแบบองค์รวมหรือบริการเฉพาะด้านซึ่งมีผลประเมินการปฏิบัติงานในเกณฑ์ดีติดต่อกันตั้งแต่ 4 ปีขึ้นไป โดยนับการปฏิบัติงานเพิ่มพูนทักษะเป็นปีที่ 1 หรือเกณฑ์อื่นๆ ที่ส่วนราชการระดับกรมหรือเทียบเท่ากำหนดตามความเหมาะสม และผ่านการเห็นชอบจากคณะกรรมการพิจารณาตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุข

1.3 แพทย์กลุ่ม 3 หมายถึง แพทย์ที่ได้รับวุฒิบัตรหรืออนุมัติบัตรความเชี่ยวชาญเฉพาะทางสาขาขาดแคลนสูง ได้แก่ สาขาพยาธิวิทยาทั่วไป พยาธิวิทยากายวิภาค พยาธิวิทยาคลินิก สาขานิติเวชศาสตร์ สาขาจิตเวชศาสตร์ สาขาจิตเวชศาสตร์เด็กและวัยรุ่น สาขาประสาทศัลยศาสตร์ สาขาศัลยศาสตร์ทรวงอก และสาขาเวชศาสตร์ป้องกัน แขนงระบาดวิทยา จากแพทยสภาไทยหรือจากต่างประเทศที่ได้รับการรับรองจากแพทยสภาไทย ซึ่งกำหนดอัตราค่าตอบแทนประมาณ 15,000 บาทต่อเดือน

2. ทันตแพทย์ หมายถึง ผู้สำเร็จการศึกษาปริญญาตรีทางทันตแพทยศาสตร์จากสถาบันการศึกษาที่ทันตแพทยสภาหรือที่กระทรวงศึกษาธิการรับรอง ซึ่งได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพทันตกรรมที่ยังใช้ประโยชน์ได้โดยไม่ถูกพักใช้หรือเพิกถอน และปฏิบัติงานให้บริการด้านสุขภาพตามวุฒิการศึกษาดังกล่าว โดยกำหนดจำแนกจัดกลุ่มเป็น 3 กลุ่ม และอัตราค่าตอบแทนในแต่ละกลุ่ม ดังนี้

2.1 ทันตแพทย์กลุ่ม 1 หมายถึง ทันตแพทย์ทั่วไปซึ่งกำหนดอัตราค่าตอบแทนประมาณ 5,000 บาทต่อเดือน

2.2 ทันตแพทย์กลุ่ม 2 หมายถึง ทันตแพทย์ที่ได้รับปริญญาโท ปริญญาเอกทางทันตแพทย์ หรือสาธารณสุขที่เกี่ยวข้อง ซึ่งทำให้ส่งผลให้เกิดการพัฒนาคุณภาพงานบริการทางทันตสุขภาพที่ดีขึ้น ซึ่งกำหนดอัตราค่าตอบแทนประมาณ 7,500 บาทต่อเดือน

2.3 ทันตแพทย์กลุ่ม 3 หมายถึง ทันตแพทย์ที่ฝึกอบรมหรือศึกษาต่อจนสอบได้รับวุฒิบัตรความเชี่ยวชาญเฉพาะทาง หรือปฏิบัติงานต่อเนื่องจนเกิดความเชี่ยวชาญและสอบได้รับหนังสืออนุมัติบัตรความเชี่ยวชาญจากทันตแพทยสภาไทยหรือจากต่างประเทศที่ได้รับการรับรองจากทันตแพทย์-สภาไทย ซึ่งกำหนดอัตราค่าตอบแทนประมาณ 10,000 บาทต่อเดือน

3. เกสัชกร หมายถึง ผู้สำเร็จการศึกษาปริญญาตรีทางเภสัชศาสตร์หรือเทียบเท่าจากสถาบันการศึกษาที่สภาเภสัชกรรมรับรองหรือที่กระทรวงศึกษาธิการรับรองที่มีใบประกอบวิชาชีพเภสัชกรรมที่ยังใช้ประโยชน์ได้โดยไม่ถูกพักใช้หรือเพิกถอน และปฏิบัติงานให้บริการด้านสุขภาพตามวุฒิการศึกษาดังกล่าว โดยกำหนดจำนวนจัดกลุ่มเป็น 2 กลุ่ม และอัตราค่าตอบแทนในแต่ละกลุ่ม ดังนี้

3.1 เกสัชกรกลุ่ม 1 หมายถึง เกสัชกร ที่เป็นผู้ปฏิบัติงานเภสัชกรรมด้านอื่นๆ นอกเหนือจากเภสัชกรกลุ่ม 2 ซึ่งกำหนดอัตราค่าตอบแทนประมาณ 1,500 บาทต่อเดือน

3.2 เกสัชกรกลุ่ม 2 หมายถึง เกสัชกร ซึ่งได้รับมอบหมายให้เป็นผู้รับผิดชอบหลักในการเตรียมยาหรือวิเคราะห์ยาเคมีบำบัด หรือได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติงานให้คำปรึกษาแนะนำด้านยาซึ่งจัดเป็นคลินิกเฉพาะหรือพื้นที่เฉพาะแยกจากการจ่ายยาปกติ ในกลุ่มโรคติดต่อร้ายแรง เช่น เอชไอ วีโรค เป็นต้น หรือรับผิดชอบหลักในงานคุ้มครองผู้บริโภคด้าน Post-marketing ที่เกี่ยวข้องกับการตรวจจับและทำคดี ซึ่งกำหนดอัตราค่าตอบแทนประมาณ 3,000 บาทต่อเดือน

4. พยาบาลวิชาชีพ หมายถึง ผู้ที่สำเร็จการศึกษาพยาบาลในระดับปริญญาตรีหรือเทียบเท่า จากมหาวิทยาลัยหรือวิทยาลัยพยาบาล ที่สภาการพยาบาลรับรอง ซึ่งได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ ชั้นหนึ่ง ที่ยังใช้ประโยชน์ได้โดยไม่ถูกพักใช้หรือเพิกถอนหรือยังไม่หมดอายุ และปฏิบัติงานให้บริการด้านสุขภาพตามวุฒิการศึกษาดังกล่าว โดยกำหนดจำนวนจัดกลุ่มเป็น 2 กลุ่ม และอัตราค่าตอบแทนในแต่ละกลุ่ม ดังนี้

4.1 พยาบาลวิชาชีพ 1 หมายถึง พยาบาลวิชาชีพที่ให้บริการการพยาบาลในแผนกผู้ป่วยนอก การพยาบาลครอบครัวและชุมชน การบริการพยาบาลอนามัยชุมชน อนามัยโรงเรียน อาชีวอนามัย และอาจารย์พยาบาลที่สอนและคุมการฝึกปฏิบัติของนักศึกษาในหน่วยบริการหรืองานบริการในกลุ่มนี้ ซึ่งกำหนดอัตราค่าตอบแทนประมาณ 1,000 บาทต่อเดือน

4.2 พยาบาลวิชาชีพ 2 หมายถึง พยาบาลวิชาชีพ ที่ปฏิบัติงานบริการในแผนกอุบัติเหตุและฉุกเฉิน (รวมห้องสังเกตอาการด้วย) ห้องคลอด ห้องผ่าตัด แผนกผู้ป่วยใน (รวมการพยาบาลผู้ป่วยในแผนก ICU, CCU หรือผู้ป่วยหนัก/ผู้ป่วยวิกฤตโดยพยาบาลวิชาชีพที่ไม่ได้ผ่านการอบรมหลักสูตรการพยาบาลผู้ป่วยหนัก/ผู้ป่วยวิกฤต) งานควบคุมการติดเชื้อในโรงพยาบาล (IC) งานตรวจและบำบัดพิเศษ ได้แก่ บริการเคมีบำบัด รังสีรักษา ตรวจรักษาม่านกล้องหรือเครื่องมือพิเศษ งานกระตุ้นพัฒนาการเด็ก งานตรวจสวนหัวใจ งานไตเทียม ตรวจคลื่นเสียงสะท้อน ตรวจ

สมรรถภาพหัวใจและปอด งานปอดและหัวใจเทียม งานปลูกถ่ายอวัยวะ งานบำบัดยาเสพติด งานฟื้นฟูสมรรถภาพ งานบริการปรึกษาด้านสุขภาพ (Counseling) การรักษาระดับขั้นต้นโดยพยาบาลที่ได้อนุมัติบัตรการพยาบาลเวชปฏิบัติทั่วไปและอื่นๆ ตามที่สภาการพยาบาลเป็นผู้กำหนดและอาจารย์พยาบาลที่สอนและคุมการฝึกปฏิบัติของนักศึกษาในหน่วยบริการหรืองานบริการในกลุ่มนี้ ซึ่งกำหนดอัตราค่าตอบแทนประมาณ 1,500 บาทต่อเดือน

4.3 พยาบาลวิชาชีพ 3 หมายถึง พยาบาลวิชาชีพ ที่ปฏิบัติงานการพยาบาลวิสัญญี การพยาบาลเวชปฏิบัติ (Nurse Practitioner) การพยาบาลในหอผู้ป่วยหนัก (ICU , CCU) หรือผู้ป่วยวิกฤต ซึ่งเป็นพยาบาลที่ผ่านการอบรมหลักสูตรการพยาบาลเฉพาะทางผู้ป่วยหนัก/ผู้ป่วยวิกฤต ที่สภาการพยาบาลให้การรับรอง การพยาบาลติดเชื้รุนแรง/อันตราย (โรคตามประกาศของกระทรวงสาธารณสุข) การปฏิบัติการพยาบาลขั้นสูง (ได้รับวุฒิปัตร APN จากสภาการพยาบาลแห่งประเทศไทย หรือวุฒิปัตรจากต่างประเทศที่สภาการพยาบาลแห่งประเทศไทยให้การรับรอง หรือเป็นผู้ที่สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาโททางการพยาบาลทางคลินิกหรือปริญญาเอก และปฏิบัติงานการพยาบาลขั้นสูงตรงตามสาขา) หัวหน้าทีมควบคุมคุณภาพการบริการทางการพยาบาล และอาจารย์พยาบาลที่สอนและคุมการฝึกปฏิบัติของนักศึกษาในหน่วยบริการหรืองานบริการในกลุ่มนี้ ซึ่งกำหนดอัตรา ค่าตอบแทนประมาณ 2,000 บาทต่อเดือน

5. สหสาขาวิชาชีพ หมายถึง ผู้ที่สำเร็จการศึกษาในระดับปริญญาหรือเทียบเท่า จากสถาบันการศึกษาที่กระทรวงศึกษาธิการรับรอง ซึ่งได้รับใบอนุญาตประกอบโรคศิลปะที่ยังใช้ประโยชน์ได้โดยไม่ถูกพักใช้หรือเพิกถอน และปฏิบัติงานให้บริการด้านสุขภาพตามวุฒิการศึกษาดังกล่าวตามเทคนิควิชาการเฉพาะ ได้แก่ สาขาเทคนิคการแพทย์ สาขากายภาพบำบัด สาขากิจกรรมบำบัด สาขารังสีการแพทย์/รังสีเทคนิค สาขาแก้ไขความผิดปกติการสื่อความหมาย สาขาเทคโนโลยีหัวใจและทรวงอก และสาขาจิตวิทยาคลินิก ซึ่งกำหนดอัตราค่าตอบแทนประมาณ 1,000 บาทต่อเดือน

## คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการที่เสนอขอแต่งตั้ง

1. คณะกรรมการพิจารณาคำตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุข เพื่อให้ทำหน้าที่กำกับดูแล และวินิจฉัยปัญหาที่เกี่ยวกับการจ่ายคำตอบแทนดังกล่าวนี้ โดยมีองค์ประกอบ ดังนี้

- |                                                                          |                                |
|--------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|
| 1.1 เลขานุการ ก.พ.                                                       | ประธานกรรมการ                  |
| 1.2 นพ. ดำรงค์ บุญยืน ผู้ทรงคุณวุฒิ                                      | รองประธานกรรมการ               |
| 1.3 ปลัดกระทรวงกลาโหมหรือผู้แทน                                          | กรรมการ                        |
| 1.4 ปลัดกระทรวงมหาดไทยหรือผู้แทน                                         | กรรมการ                        |
| 1.5 ปลัดกระทรวงการคลังหรือผู้แทน                                         | กรรมการ                        |
| 1.6 ปลัดกรุงเทพมหานครหรือผู้แทน                                          | กรรมการ                        |
| 1.7 เลขานุการ ก.พ.ร. หรือผู้แทน                                          | กรรมการ                        |
| 1.8 เลขานุการคณะกรรมการการอุดมศึกษาหรือผู้แทน                            | กรรมการ                        |
| 1.9 ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณหรือผู้แทน                                   | กรรมการ                        |
| 1.10 ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติหรือผู้แทน                                  | กรรมการ                        |
| 1.11 ปลัดกระทรวงสาธารณสุขหรือผู้แทน                                      | กรรมการ                        |
| 1.12 รองเลขานุการ ก.พ.                                                   | กรรมการและเลขานุการร่วม        |
| 1.13 ที่ปรึกษากระทรวงสาธารณสุข (นพ.สุพรรณ ศรีธรรมมา)                     | กรรมการและเลขานุการร่วม        |
| 1.14 ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบำนาญตำแหน่ง<br>และคำตอบแทน สำนักงาน ก.พ.  | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการร่วม |
| 1.15 ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์<br>สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการร่วม |

2. คณะอนุกรรมการพิจารณาพื้นที่พิเศษสำหรับคำตอบแทนเบี่ยงเลียงเหมาจ่าย เพื่อให้ทำหน้าที่พิจารณากำหนดพื้นที่พิเศษ สำหรับคำตอบแทนเบี่ยงเลียงเหมาจ่าย ทั้งพื้นที่ระดับจังหวัด และระดับอำเภอ โดยให้พิจารณาบทวนพื้นที่ทุก 2 ปีให้สอดคล้องเหมาะสม โดยมีองค์ประกอบ ดังนี้

- |                                                     |                  |
|-----------------------------------------------------|------------------|
| 2.1 รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข                         | ประธานอนุกรรมการ |
| 2.2 ผู้แทนปลัดกระทรวงกลาโหม                         | อนุกรรมการ       |
| 2.3 ผู้แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย                        | อนุกรรมการ       |
| 2.4 ผู้แทนปลัดกระทรวงการคลัง                        | อนุกรรมการ       |
| 2.5 ผู้แทนปลัดกรุงเทพมหานคร                         | อนุกรรมการ       |
| 2.6 ผู้แทนเลขานุการ ก.พ.ร.                          | อนุกรรมการ       |
| 2.7 ผู้แทนเลขานุการคณะกรรมการการอุดมศึกษา           | อนุกรรมการ       |
| 2.8 ผู้แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ                  | อนุกรรมการ       |
| 2.9 ที่ปรึกษากระทรวงสาธารณสุข (นพ.สุพรรณ ศรีธรรมมา) | อนุกรรมการ       |
| 2.10 ผู้แทนเลขานุการ ก.พ.                           | อนุกรรมการ       |

- |                                                                                     |                               |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|
| 2.11 ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ                                                    | อนุกรรมการ                    |
| 2.12 ผู้แทนสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ                                         | อนุกรรมการ                    |
| 2.13 ผู้ตรวจราชการกระทรวงสาธารณสุขทุกเขตหรือผู้แทน                                  | อนุกรรมการ                    |
| 2.14 นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด 2 ท่าน<br>ที่ปลัดกระทรวงสาธารณสุขมอบหมาย              | อนุกรรมการ                    |
| 2.15 ผู้อำนวยการโรงพยาบาลศูนย์/ทั่วไป 2 ท่าน<br>ที่ปลัดกระทรวงสาธารณสุขมอบหมาย      | อนุกรรมการ                    |
| 2.16 ผู้อำนวยการโรงพยาบาลชุมชน 2 ท่าน<br>ที่ปลัดกระทรวงสาธารณสุขมอบหมาย             | อนุกรรมการ                    |
| 2.17 ผู้แทนผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริการสุขภาพ                                    | อนุกรรมการ                    |
| 2.18 ผู้แทนผู้อำนวยการกลุ่มประกันสุขภาพ<br>สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข             | อนุกรรมการ                    |
| 2.19 ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ หรือผู้แทน                                 | อนุกรรมการและเลขานุการ        |
| 2.20 ผู้อำนวยการกลุ่มแผนและทรัพยากรสาธารณสุข<br>สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ หรือผู้แทน | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| 2.21 ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย<br>สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข หรือผู้แทน              | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |