

(สำเนา)

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๒๐๕ / ว ๒๑๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ ตุลาคม ๒๕๔๔

เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ และการจ้างที่ปรึกษาไทย

เรียน เลขาธิการ ก.พ.

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕ / ว ๕๑

ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๔๔

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕ / ว ๑๑๖

ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๔๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๑๓๐๕ / ๓๖๕

ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๔๔

๒. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๑๓๐๕ / ๗๓๔๑

ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๔๔

ตามที่ได้ยื่นยันมติดคณะรัฐมนตรี (๑๓ มีนาคม ๒๕๔๔ และ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๔๔) เรื่อง การนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศและการจ้างที่ปรึกษาจากต่างประเทศ และการชักชวนความเข้าใจมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๔๔ เรื่อง การนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศ มาเพื่อทราบความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาหลักเกณฑ์การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ และการจ้างที่ปรึกษาไทย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (รองนายกรัฐมนตรี นายปองพล อดิเรกสาร ประธานกรรมการ) ครั้งที่ ๑๐ / ๒๕๔๔ วันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๔๔ พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

ประเด็นอภิปราย

๑. หลักเกณฑ์การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ ตามข้อ ๑.๒ ที่กำหนดว่า “ในกรณีที่มีพัสดุที่ผลิตในประเทศแล้ว แต่มีจำนวนน้อยราย หรือมีความจำเป็นต้องใช้พัสดุที่ผลิตจากต่างประเทศหรือจำเป็นต้องมีการนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศ เพื่อประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ ให้หน่วยงานของรัฐนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เว้นแต่เป็นเรื่องที่มีความจำเป็นในทางเทคนิค หรือเป็นการจัดหาที่มีวงเงินไม่สูงให้เป็นความรับผิดชอบของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่พิจารณาอนุมัติได้ ๒ กรณีคือ...” นั้น ข้อความว่า “มีความจำเป็น” เป็นข้อความ

ซ้ำซ้อน และข้อความว่า “เพื่อประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ” และ “ในทางเทคนิค” เป็นถ้อยคำที่มีความหมายกว้างขวาง ซึ่งอาจจะทำให้มีการตีความแตกต่างกันและยากต่อการปฏิบัติ จึงเห็นควรปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำในข้อ ๑.๒ ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ดังนี้

“ในกรณีที่มีพัสดุที่ผลิตในประเทศแล้ว แต่มีจำนวนน้อยราย หรือมีความจำเป็นจะต้องใช้พัสดุที่ผลิตจากต่างประเทศ หรือจะต้องมีการนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศ ในกรณีที่เป็ประโยชน์ยิ่งกว่า ให้หน่วยงานของรัฐนำเสนอรัฐมนตรีพิจารณา เว้นแต่เป็นการจัดหาที่มี วงเงินไม่สูงให้เป็นความรับผิดชอบของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่จะพิจารณานุมัติได้ ๒ กรณี คือ...”

๒. หลักเกณฑ์การจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศ ตามข้อ ๒.๒ ที่กำหนดว่ากรณีที่ไม่อยู่ในข้อยกเว้นตามข้อ ๒.๑ ให้เสนอรัฐมนตรีพิจารณา นอกเหนือจากการปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับของหน่วยงานนั้น ไม่เหมาะสมในทางปฏิบัติเพราะอาจทำให้เกิดการขัดแย้งกันระหว่างการพิจารณาของรัฐมนตรีและคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กพ.) แต่โดยที่ทางปฏิบัติหน่วยงานต่าง ๆ หากต้องขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับจะต้องเสนอต่อผู้มีอำนาจตามระเบียบ หรือข้อบังคับก่อน และจึงเสนอรัฐมนตรีพิจารณาในด้านนโยบายต่อไป ดังนั้น จึงเห็นควรตัดคำว่า “นอกเหนือจากการปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับของหน่วยงานด้วย” ออก โดยถือว่าการขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับของหน่วยงานต้องดำเนินการอยู่แล้ว เมื่อได้รับอนุมัติการยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับแล้ว จึงเสนอรัฐมนตรีพิจารณาในระดับนโยบายต่อไป ซึ่งจะไม่ทำให้เกิดความขัดแย้งกัน

มติคณะกรรมการ

เห็นควรให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ และหลักเกณฑ์การจ้างที่ปรึกษาไทย ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และ กก. ๔ ได้ปรับปรุงแก้ไขแล้ว และให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติ ดังนี้

๑. หลักเกณฑ์การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ

๑.๑ ในการจัดหาพัสดุที่มีผลิตในประเทศแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ และถือปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยการพัสดุของหน่วยงานผู้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดด้วย

ถ้าไม่มีพัสดุที่มีในประเทศ ก็ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดหาตามหลักเกณฑ์ปกติต่อไปได้

๑.๒ ในกรณีที่มีพัสดุที่ผลิตในประเทศแล้ว แต่มีจำนวนน้อยราย หรือมีความจำเป็นจะต้องใช้พัสดุที่ผลิตจากต่างประเทศ หรือจะต้องมีการนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศในกรณีที่เป็ประโยชน์ยิ่งกว่า ให้หน่วยงานของรัฐนำเสนอรัฐมนตรีพิจารณา

เว้นแต่เป็นการจัดหาที่มีวงเงินไม่สูง ให้เป็นความรับผิดชอบของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่จะพิจารณาอนุมัติได้ ๒ กรณี คือ

๑.๒.๑ เป็นการจัดหาอะไหล่ซึ่งมีความจำเป็นจะต้องระบุชื่อและจำเป็นต้องนำเข้าจากต่างประเทศ หรือ

๑.๒.๒ เป็นการจัดหาครั้งหนึ่งที่มีวงเงินไม่เกิน ๒ ล้านบาท หรือราคาพัสดุที่นำเข้าจากต่างประเทศมีราคาต่อหน่วยไม่เกิน ๒ ล้านบาท

๑.๓ การใช้พัสดุที่ผลิตจากต่างประเทศ หรือนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศ หมายถึง การใช้หรือการนำเข้าพัสดุที่ผลิตสำเร็จรูปแล้วจากต่างประเทศ ไม่ว่าจะนำเข้าโดยคู่สัญญาหรือบุคคลอื่นใด

๒. หลักเกณฑ์การจ้างที่ปรึกษาไทย

๒.๑ ในการจ้างที่ปรึกษา ให้หน่วยงานของรัฐสนับสนุนจ้างที่ปรึกษาไทยและถือปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับของหน่วยงานผู้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ยกเว้นกรณีดังต่อไปนี้ ให้เป็นความรับผิดชอบของหัวหน้าหน่วยงานผู้ดำเนินการที่จะจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศ

๒.๑.๑ กรณีเป็นการจ้างที่ปรึกษา ซึ่งแหล่งเงินช่วยเหลือหรือเงินกู้กำหนดเงื่อนไขให้พิจารณาจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศด้วย

๒.๑.๒ กรณีได้รับการยืนยันเป็นหนังสือจากศูนย์ข้อมูล ที่ปรึกษากระทรวงการคลังว่าไม่มีที่ปรึกษาไทยในสาขาบริการหรืองานนั้น และไม่มีที่ปรึกษาของมหาวิทยาลัยของรัฐสามารถให้บริการได้

๒.๑.๓ กรณีเป็นการจ้างที่ปรึกษาของส่วนราชการในต่างประเทศหรือมีกิจกรรมที่ต้องปฏิบัติในต่างประเทศ

๒.๒ ในกรณีที่มิได้อยู่ในข้อยกเว้นตามข้อ ๒.๑ และมีความจำเป็นจะต้องจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศ ให้เสนอรัฐมนตรีพิจารณา

๒.๓ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐได้จัดทำสัญญาหรือข้อตกลงจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศ หรือได้แจ้งผลการคัดเลือกให้ที่ปรึกษาต่างประเทศทราบก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การจ้างที่ปรึกษาที่ได้ปรับปรุงใหม่นี้ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามสัญญาหรือข้อตกลง หรือการแจ้งผลการคัดเลือกต่อไปได้

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๔๔ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

วิษณุ เครืองาม

(นายวิษณุ เครืองาม)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ - ๒๒๘๐ - ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๔ - ๕

โทรสาร ๐ - ๒๒๘๐ - ๙๐๖๔