

(สำเนา)

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานกฎหมายและระเบียบกลาง

โทร. ๐ - ๒๒๘๒ - ๕๕๒๗

ที่ นร ๑๓๐๕ / ๓๖๕ วันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๔๔

เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ และการจ้างที่ปรึกษาไทย

เรียน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง)

๑. ข้อเท็จจริง

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติแจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕ / ว ๕๑ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๔๔ ให้หยุดหรือชะลอการนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศและให้ใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ ในกรณีจำเป็นเนื่องจากเป็นพัสดุที่ไม่สามารถผลิตได้ในประเทศ หรือเพื่อประโยชน์ในทางเศรษฐกิจก็ให้อยู่ในดุลยพินิจของรัฐมนตรี รวมถึงให้ระงับ ยกเลิก หรือชะลอการจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศ โดยพยายามเปลี่ยนมาใช้ที่ปรึกษาไทยที่มีความรู้ เช่น อาจารย์มหาวิทยาลัยต่างๆ

๑.๒ ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติแจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕ / ว ๑๑๖ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๔๔ ชักข้อมความเข้าใจมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๔ เพิ่มเติมว่า เจตนารมณ์ตามมติคณะรัฐมนตรีมิได้มุ่งประสงค์จะใช้บังคับกับกรณีที่รอทำสัญญาหรือทำสัญญาแล้ว กล่าวคือ ในกรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจได้จัดทำสัญญาซื้อหรือจ้าง ซึ่งระบุให้ใช้พัสดุที่ผลิตหรือต้องนำเข้าจากต่างประเทศกับผู้ขายหรือผู้รับจ้างแล้ว และในกรณีที่ได้แจ้งให้ผู้เสนอราคาที่ได้รับการคัดเลือกซึ่งระบุใช้พัสดุที่ผลิตหรือนำเข้าจากต่างประเทศมาทำสัญญาซื้อหรือจ้างแล้วโดยอยู่ระหว่างรอการลงนาม ก็ให้ดำเนินการต่อไปได้ตามข้อตกลงหรือสัญญา สำหรับกรณีที่จะต้องดำเนินการต่อไป ให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ โดยหากเป็นกรณีที่มีพัสดุที่ผลิตในประเทศแล้วให้กำหนดเงื่อนไขการเสนอราคาให้ใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศเท่านั้น ถ้ามีการผ่อนผันก็ให้อยู่ในดุลยพินิจของรัฐมนตรี

๑.๓ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้มีข้อสังเกตกรณีการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ขออนุมัติจัดหาพัสดุจากต่างประเทศ โดยให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาและหารือกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องหาทางออกที่เหมาะสมเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและรวดเร็ว หากจำเป็นจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีอีกจะได้ดำเนินการ

๒. ข้อพิจารณา

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เชิญผู้แทนหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง กล่าวคือ ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนกระทรวงคมนาคม ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ผู้แทนการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และผู้แทนองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย มาเข้าร่วมประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๔๔ เพื่อพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศและที่ปรึกษาไทย ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีและตามนัยคำสั่งดังกล่าวแล้ว

ที่ประชุมผู้แทนหน่วยงานต่างๆ ดังกล่าวได้ร่วมกันพิจารณา และเห็นว่าเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้มีทั้งเรื่องการนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศและการจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศด้วย ดังนั้น เพื่อความชัดเจนในการปฏิบัติและมีให้เกิดปัญหาอุปสรรคตลอดจนเป็นการช่วยเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินให้ได้ตามเป้าหมายอีกทางหนึ่ง จึงเห็นสมควรกำหนดหลักเกณฑ์การปฏิบัติตามนัยมติคณะรัฐมนตรีให้ชัดเจนยิ่งขึ้น เป็นดังนี้

๑. หลักเกณฑ์การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ

๑.๑ ในกรณีที่มีพัสดุที่ผลิตในประเทศแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐต้องใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ โดยกำหนดเงื่อนไขในการจัดหาให้ใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศเท่านั้นและให้ถือปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยการพัสดุของหน่วยงานผู้ดำเนินการอย่างเคร่งครัดด้วย

๑.๒ ในกรณีจำเป็นต้องนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศ ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจนำเสนอรัฐมนตรีพิจารณา โดยจะต้องมีเหตุผลประกอบและสามารถอธิบายได้ ยกเว้นกรณีดังต่อไปนี้ ให้เป็นความรับผิดชอบของหัวหน้าหน่วยงานผู้ดำเนินการ

(๑) ปรากฏข้อเท็จจริงว่าไม่มีพัสดุที่ผลิตในประเทศ หรือเป็นการจัดหาอะไหล่ซึ่งมีความจำเป็นจะต้องระบุยี่ห้อและจำเป็นต้องนำเข้าจากต่างประเทศหรือ

(๒) เป็นการจัดหาครั้งหนึ่งที่มีวงเงินไม่เกิน ๒ ล้านบาท หรือราคาพัสดุนำเข้าจากต่างประเทศมีราคาต่อหน่วยไม่เกิน ๒ ล้านบาท

๑.๓ การนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศ หมายถึง การนำเข้าพัสดุที่ผลิตสำเร็จรูปแล้วจากต่างประเทศ ไม่ว่าจะนำเข้าโดยผู้ผลิต ผู้จำหน่าย หรือผู้รับจ้าง

๒. หลักเกณฑ์การจ้างที่ปรึกษาไทย

๒.๑ ให้หน่วยงานของรัฐสนับสนุนจ้างที่ปรึกษาไทย ในกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นจะต้องจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศให้เสนอรัฐมนตรีพิจารณา และถือปฏิบัติตาม

ระเบียบหรือข้อบังคับของหน่วยงานผู้ดำเนินการอย่างเคร่งครัดด้วย ยกเว้นกรณีดังต่อไปนี้ให้เป็นความรับผิดชอบของหัวหน้างานผู้ดำเนินการ

(๑) กรณีเป็นการจ้างที่ปรึกษา ซึ่งแหล่งเงินช่วยเหลือหรือเงินกู้ กำหนดเงื่อนไขให้พิจารณาจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศด้วย

(๒) กรณีได้รับการยืนยันเป็นหนังสือจากศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษาว่าไม่มีที่ปรึกษาไทยในสาขาบริการหรืองานนั้น และไม่มีที่ปรึกษาของมหาวิทยาลัยของรัฐสามารถให้บริการได้

(๓) กรณีเป็นการจ้างที่ปรึกษาของส่วนราชการในต่างประเทศ หรือมีกิจกรรมที่ต้องปฏิบัติในต่างประเทศ

๒.๒ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐได้จัดทำสัญญาหรือข้อตกลงจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศ หรือได้แจ้งผลการคัดเลือกให้ที่ปรึกษาต่างประเทศทราบก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๔๔ ก็ให้ดำเนินการต่อไปตามสัญญาหรือข้อตกลงที่ทำไว้แล้ว

๓. ข้อเสนอ

เนื่องจากหลักเกณฑ์ตามนัยข้อพิจารณาดังกล่าวข้างต้นบางส่วนแตกต่างจากมติคณะรัฐมนตรีเดิมทั้ง ๒ ฉบับ ดังนั้น จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาจึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ผาณิต นิติทัณฑ์ประภาศ
(นางผาณิต นิติทัณฑ์ประภาศ)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี