

(สำเนา)

ด่วนมาก

ที่ นร ๑๓๐๕ / ๗๓๔๑

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ สิงหาคม ๒๕๔๔

เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้พัสดุในประเทศ และการจ้างที่ปรึกษาไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕ (คกก. ๔) / ๑๙

ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๔๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า คณะกรรมการการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี คณะที่ ๔ ได้พิจารณาหลักเกณฑ์การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ และการจ้างที่ปรึกษาไทยแล้ว มีมติให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรับไปพิจารณาปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศให้มีความยืดหยุ่น สามารถปฏิบัติได้คล่องตัวมากขึ้นสำหรับการจ้าง ที่ปรึกษาควรกำหนดให้ดุลพินิจแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน โดยมีกระบวนการตรวจสอบขั้นสุดท้าย เพราะบางครั้งการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์อย่างเคร่งครัดก็ไม่ได้ประหยัดจริง และบางครั้งการจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศอาจได้รับประโยชน์มากกว่า นั้น

สำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วขอเรียนว่า

๑. หลักเกณฑ์การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ

ตามหลักเกณฑ์ปัจจุบัน มีแนวทางที่หน่วยงานของรัฐจะต้องปฏิบัติใน ๒ ระดับ คือ

- การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ และกิจการของคนไทย ตามระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยการพัสดุของหน่วยงานผู้ดำเนินการ เช่น ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๖ ซึ่งใช้กับส่วนราชการในราชการบริหารส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค เป็นต้น

- มติคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๔๔ และวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๔๔ ซึ่งมีนโยบายให้หน่วยงานของรัฐหยุดหรือชะลอการนำเข้าพัสดุที่มีมูลค่าสูงจากต่างประเทศ และให้ใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ ในกรณีที่จำเป็นเนื่องจากเป็นพัสดุที่ไม่สามารถผลิตได้ในประเทศ และหรือเพื่อประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ ก็ให้อยู่ในดุลพินิจของรัฐมนตรี และในกรณีที่ปัญหาก็นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาเป็นกรณีๆ ไป

สำหรับหลักเกณฑ์การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศที่ได้นำเสนอคณะกรรมการการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี คณะที่ ๔ ซึ่งสำนักนายกรัฐมนตรีได้สรุปผลการประชุมผู้แทนหน่วยงานผู้ปฏิบัติ ตามที่รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง)

มอบหมายนั้น เป็นการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การปฏิบัติโดยยังคงตามกรอบของนโยบายของคณะรัฐมนตรีไว้ แต่มีมาตรการผ่อนปรนเพื่อแก้ไขปัญหาในทางปฏิบัติควบคู่กันไป

อย่างไรก็ดี เพื่อให้หลักเกณฑ์นี้มีความชัดเจนและยืดหยุ่นมากยิ่งขึ้น ตามมติของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ สำนักนายกรัฐมนตรีจึงเห็นสมควรปรับปรุงหลักเกณฑ์การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ เป็นดังนี้

๑.๑ ในการจัดหาพัสดุที่ผลิตในประเทศแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ และถือปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยการพัสดุของหน่วยงานผู้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดด้วย

ถ้าไม่มีพัสดุที่ผลิตในประเทศ ก็ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดหาตามหลักเกณฑ์ปกติต่อไปได้

๑.๒ ในกรณีที่มีพัสดุที่ผลิตในประเทศแล้ว แต่มีจำนวนน้อยราย หรือมีความจำเป็นจะต้องใช้พัสดุที่ผลิตจากต่างประเทศ หรือจำเป็นต้องมีการนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศ เพื่อประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ ให้หน่วยงานของรัฐนำเสนอรัฐมนตรีพิจารณาเว้นแต่เป็นเรื่องที่มีความจำเป็นในทางเทคนิค หรือเป็นการจัดหาที่มีวงเงินไม่สูง ให้เป็นความรับผิดชอบของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่จะพิจารณาอนุมัติได้ ๒ กรณี คือ

(๑) เป็นการจัดหาอะไหล่ซึ่งมีความจำเป็นจะต้องระบุยี่ห้อและจำเป็นต้องนำเข้าจากต่างประเทศ หรือ

(๒) เป็นการจัดหาครั้งหนึ่งที่วงเงินไม่เกิน ๒ ล้านบาท หรือราคาพัสดุที่นำเข้าจากต่างประเทศมีราคาต่อหน่วยไม่เกิน ๒ ล้านบาท

๑.๓ การใช้พัสดุที่ผลิตจากต่างประเทศ หรือนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศ หมายถึง การใช้หรือการนำเข้าพัสดุที่ผลิตสำเร็จรูปแล้วจากต่างประเทศ ไม่ว่าจะนำเข้าโดยคู่สัญญาหรือบุคคลอื่นใด

๒. หลักเกณฑ์การจ้างที่ปรึกษาไทย

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗๔ - ๗๖ กำหนดหลักเกณฑ์การส่งเสริมที่ปรึกษาไทย โดยมีหลักการให้ใช้ที่ปรึกษาไทย ซึ่งจดทะเบียนไว้กับศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา กระทรวงการคลัง และหลักเกณฑ์ดังกล่าวสามารถที่จะปรับใช้กับหน่วยงานของรัฐอื่นๆ ที่มีได้อยู่ในบังคับของระเบียบนี้ได้

สำหรับหลักเกณฑ์การจ้างที่ปรึกษาไทยที่ได้เสนอคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ เป็นไปตามหลักการของระเบียบที่มีอยู่ในปัจจุบัน โดยเพิ่มเติมตามกรอบของมติคณะรัฐมนตรีด้วยว่า ถ้าจะไม่จ้างที่ปรึกษาไทยตามหลักเกณฑ์ของระเบียบดังกล่าวแล้ว หน่วยงานของรัฐจะต้องเสนอรัฐมนตรีพิจารณาในด้านนโยบายอีกทางหนึ่งด้วย นอกเหนือจากการขอยกเว้นไม่ปฏิบัติตามระเบียบ (ถ้ามี) เพื่อให้มีการตรวจสอบในระดับนโยบายด้วย

อย่างไรก็ดี เพื่อให้หลักเกณฑ์นี้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น ตามมติของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ สำนักนายกรัฐมนตรีจึงเห็นสมควรปรับปรุงหลักเกณฑ์การจ้างที่ปรึกษาไทย เป็นดังนี้

๒.๑ ในการจ้างที่ปรึกษาให้หน่วยงานของรัฐสนับสนุนจ้างที่ปรึกษาไทย และถือปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับของหน่วยงานผู้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ยกเว้นกรณีดังต่อไปนี้ ให้เป็นความรับผิดชอบของหัวหน้าหน่วยงานผู้ดำเนินการที่จะจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศ

(๑) กรณีเป็นการจ้างที่ปรึกษา ซึ่งแหล่งเงินช่วยเหลือหรือเงินกู้กำหนดเงื่อนไขให้พิจารณาจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศด้วย

(๒) กรณีได้รับการยืนยันเป็นหนังสือจากศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษากระทรวงการคลังว่าไม่มีที่ปรึกษาไทยในสาขาบริการหรืองานนั้น และไม่มีที่ปรึกษาของมหาวิทยาลัยของรัฐสามารถให้บริการได้

(๓) กรณีเป็นการจ้างที่ปรึกษาของส่วนราชการในต่างประเทศ หรือมีกิจกรรมที่ต้องปฏิบัติในต่างประเทศ

๒.๒ ในกรณีที่ไม่มีอยู่ในข้อยกเว้นตามข้อ ๒.๑ และมีความจำเป็นจะต้องจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศ ให้เสนอรัฐมนตรีพิจารณา นอกเหนือจากการปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับของหน่วยงานด้วย

๒.๓ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐ ได้จัดทำสัญญาหรือข้อตกลงจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศ หรือได้แจ้งผลการคัดเลือกให้ที่ปรึกษาต่างประเทศทราบก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การจ้างที่ปรึกษาที่ได้ปรับปรุงใหม่นี้ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามสัญญาหรือข้อตกลง หรือการแจ้งผลการคัดเลือกต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ พิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

ผานิต นิตินันท์ประภาส

(นางผานิต นิตินันท์ประภาส)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

โทร. ๐ - ๒๒๘๑ - ๕๔๒๐

โทรสาร ๐ - ๒๒๘๒ - ๗๘๙๖