

(สำเนา)

ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๓๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับ
การจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ (Turnkey)

เรียน เลขาธิการ ก.พ.

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้ข้อเสนอแนะเร่งด่วนเฉพาะ
หน้า เพื่อให้เกิดการปฏิบัติโดยฉับพลัน โดยให้รัฐบาลเร่งพิจารณาทบทวนและตรวจสอบความ
เหมาะสมของโครงการของรัฐที่กำลังจะใช้วิธีการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ หรืออยู่ในระหว่าง
ดำเนินการในขั้นตอนต่างๆ ในขณะนี้ว่า ยังมีทางเลือกอื่นที่มีประโยชน์หรือคุ้มค่าหรือไม่

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๖ (ฝ่ายกฎหมาย
ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานกรรมการ ได้พิจารณาเรื่อง
ดังกล่าวแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ การจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ (Turnkey) มักใช้สำหรับโครงการขนาดใหญ่
ใหญ่ของรัฐที่ต้องใช้เทคโนโลยีและความชำนาญสูง ซึ่งหน่วยงานเจ้าของโครงการขาดแคลน
ผู้เชี่ยวชาญที่มีระดับความสามารถที่เหมาะสมเพียงพอ การจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ
มีทั้งแบบที่ใช้งบประมาณแผ่นดิน และแบบที่ผู้รับจ้างต้องจัดหาแหล่งเงินทุน จัดหาเทคโนโลยี
ออกแบบก่อสร้าง และดำเนินการก่อสร้างเอง โครงการที่มีได้ใช้เงินงบประมาณและต้องให้
เอกชนจัดหาแหล่งเงินทุนมาใช้ในการดำเนินการด้วยจะไม่อยู่ในบังคับของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน
หรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ นอกจากนี้ สถาบันการเงินหรือแหล่งเงินกู้
ส่วนใหญ่จะมีเงื่อนไขให้ใช้สัญญาแบบที่กำหนด

๑.๒ การจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จที่ใช้งบประมาณแผ่นดินมักไม่ค่อยมีปัญหา เพราะจะต้องอยู่ในกรอบของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และบางกรณีจะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ด้วย กรณีที่มีปัญหาจึงมักเป็นแบบที่ผู้รับจ้างต้องจัดหาแหล่งเงินทุนเอง แม้รัฐบาลจะได้สั่งการให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๒๖ ซึ่งกำหนดให้การใช้วิธีจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ (Turnkey) จะต้องขออนุมัติเป็นราย ๆ ไปแล้วก็ตาม แต่กรณีจำเป็นที่ต้องให้ผู้รับจ้างเป็นผู้นำแหล่งเงินทุนมาใช้ในการดำเนินการเอง ทำให้รัฐบาลมีข้อจำกัดในการเจรจาต่อรอง

๑.๓ การจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ สมควรใช้ในกรณีมีความจำเป็นและควรกำหนดหลักเกณฑ์ให้ชัดเจนเป็นมาตรฐาน มีกลไกและการบริหารที่มีประสิทธิภาพ มีการควบคุมและประเมินผล ดังนั้น จึงควรให้ความเห็นชอบในหลักการของความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้

๑.๔ คณะกรรมการฯ เห็นว่า เมื่อกระทรวง ทบวง กรม หรือรัฐวิสาหกิจใดจะเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ คณะรัฐมนตรีจะขอความเห็นจากกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณเพื่อประกอบการพิจารณาเสมอ ดังนั้น หากหน่วยงานทั้ง ๓ แห่ง จะพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์เพื่อให้สามารถตรวจสอบ กลั่นกรอง ควบคุมโครงการที่สมควรหรือไม่สมควรใช้การจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จได้ เพื่อความโปร่งใสและขจัดความเสียหายที่อาจจะเกิดขึ้นกับรัฐขึ้นใช้ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อใช้เป็นคู่มือประกอบการตัดสินใจได้ก็จะเป็นการเหมาะสม

๑.๕ ในส่วนข้อเสนอแนะเร่งด่วนเฉพาะหน้า กระทรวงคมนาคมชี้แจงเพิ่มเติมว่า โครงการทางหลวงวงแหวนด้านใต้ ช่วงสุขสวัสดิ์ - บางพลี ที่เห็นสมควรดำเนินการจัดจ้างโดยวิธีอื่นนั้น ปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาผลการประกวดราคาการดำเนินการยังไม่สิ้นสุด ยังไม่มีการลงนามในสัญญา แม้ว่าเรื่องนี้ได้ผ่านการพิจารณาจากหลายหน่วยงานแล้ว แต่มีการร้องเรียนจากหลายฝ่าย และคณะกรรมการฯ ทราบว่า กระทรวงคมนาคมกำลังพิจารณาเรื่องนี้อยู่

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

๒.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการตามความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และมอบให้กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

แห่งชาติรับไป ร่วมกันจัดทำหลักเกณฑ์การจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จตามประเด็นอภิปราย
ข้อ ๑.๔ เพื่อใช้เป็นคู่มือในการประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๒.๒ สำหรับข้อเสนอแนะเร่งด่วนเฉพาะหน้าเห็นควรให้หน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาทบทวนและตรวจสอบความเหมาะสมของโครงการที่กำลังจะใช้วิธีการจ้าง
เหมาแบบเบ็ดเสร็จหรืออยู่ในระหว่างดำเนินการในขั้นตอนต่างๆ ในขณะนี้ว่ายังมีทางเลือก
อื่นที่เป็นประโยชน์หรือคุ้มค่ากว่าการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จหรือไม่

๒.๓ เห็นควรให้กระทรวงคมนาคมรับข้อเสนอแนะเร่งด่วนเฉพาะหน้า
ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำหรับโครงการทางหลวงวงแหวน
กาญจนภิเษกด้านใต้ ช่วงสุขสวัสดิ์ - บางพลี ไปพิจารณาความเหมาะสมด้วย

๒.๔ เห็นควรให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องแจ้งผลการพิจารณาให้
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบเพื่อจะได้แจ้งให้ประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติในนามคณะรัฐมนตรีและเปิดเผยให้สาธารณชนทราบต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ อนุมัติตามมติ
คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๖ (ฝ่ายกฎหมาย)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะกรรมการ
กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๖ (ฝ่ายกฎหมาย) ในข้อ ๒.๒ ด้วย

ขอแสดงความนับถือ

จุลยุทธ หิรัญยะวสิต

(นายจุลยุทธ หิรัญยะวสิต)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐-๒๒๘๐-๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘-๙

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๙๐๖๔