

๒๑ สิงหาคม ๒๕๓๘

เรื่อง หรือแนวทางปฏิบัติและข้ออ้างอิง

เรียน ผู้ช่วยผู้อำนวยการตำรวจนครบาล

อ้างถึง หนังสือกองบัญชาการตำรวจนครบาล ค่วนมาก ที่ มท ๐๕๑๔ (น.๑๐)/๓๖๕
ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๓๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง กองบัญชาการตำรวจนครบาลหรือปัญหาเกี่ยวกับกรณีที่กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือแจ้งให้อธิบดีกรมตำรวจและประธานคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงที่กรมตำรวจได้แต่งตั้งขึ้นเพื่อสืบสวนกรณีที่มีการร้องเรียนกล่าวหาว่าข้าราชการตำรวจคณะหนึ่งปฏิบัติหน้าที่มีชอบทุจริตในการจัดซื้อจัดหา ให้ชะลอการสืบสวนข้อเท็จจริงไว้ก่อน จนกว่ากระทรวงมหาดไทยจะแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงเข้าดำเนินการแทนคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงของกรมตำรวจ แต่คณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงของกรมตำรวจยังคงดำเนินการต่อไป และสรุปความเห็นว่าผู้ถูกร้องเรียนกระทำความผิด ซึ่งกรมตำรวจได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนพิจารณาทัณฑ์ทางวินัยและแต่งตั้งพนักงานสอบสวนดำเนินคดีอาญา หลังจากนั้น กระทรวงมหาดไทยได้แต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงและคณะพนักงานสอบสวนดำเนินคดีอาญาด้วยเช่นกัน ซึ่งคณะกรรมการทั้งสองชุดมีความเห็นว่ายังไม่มีพยานหลักฐานเพียงพอที่จะฟังได้ว่าผู้ถูกร้องเรียนร่วมกันกระทำความผิดตามที่ถูกร้องเรียน และพนักงานอัยการมีความเห็นสั่งไม่ฟ้องตามที่พนักงานสอบสวนของกระทรวงมหาดไทยเสนอความเห็นแล้ว ผู้ถูกร้องเรียนจึงได้แจ้งความให้ร้องทุกข์ดำเนินคดี กองบัญชาการตำรวจนครบาลจึงหาหรือว่า กรณีที่กระทรวงมหาดไทยมีหนังสือแจ้งให้ชะลอการสืบสวนเช่นนี้ กรมตำรวจในฐานะเป็นหน่วยได้บังคับบัญชาจะต้องถือปฏิบัติอย่างไร การปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยดังกล่าว จะถือเป็นความผิดหรือไม่ อย่างไร และมีข้อกฎหมาย ระเบียบ คำสั่งหรือข้ออ้างอิงอย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ. ขอเรียนว่า มาตรา ๘๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ ใต้บัญญัติให้ผู้บังคับบัญชามีหน้าที่ดำเนินการทางวินัยแก่ผู้ใต้บังคับบัญชาที่มีกรณีถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยโดยมีพยานหลักฐานในเบื้องต้นอยู่แล้วในทันที ซึ่งหากปรากฏว่าการกล่าวหาว่ายังมีกรณีเป็นที่สงสัย ผู้บังคับบัญชาจะต้องรีบดำเนินการสืบสวนหรือพิจารณาในเบื้องต้นก่อนว่ากรณีมีมูลที่ควรกล่าวหาว่าผู้ใต้บังคับบัญชากระทำผิดวินัยหรือไม่ หากเห็นว่ากรณีมีมูลที่ควรกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัย ก็จะต้องดำเนินการทางวินัยทันที โดยจะต้องดำเนินการตามที่บัญญัติไว้ในหมวด ๕ ผู้บังคับบัญชาที่ละเลยไม่ดำเนินการ

สืบสวนและไม่ดำเนินการทางวินัย หรือดำเนินการดังกล่าวโดยไม่สุจริต กฎหมายได้บัญญัติให้ถือว่าผู้บังคับบัญชานั้นกระทำผิดวินัยด้วย ซึ่งในส่วนของการข้าราชการตำรวจก็ได้ถือปฏิบัติตามบทบัญญัติข้างต้นเช่นเดียวกัน ทั้งนี้ตามนัยมาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการตำรวจ พ.ศ. ๒๕๒๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ฉบับที่ ๓๘ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๔

จากบทบัญญัติข้างต้น เมื่อพิจารณากรณีที่หารือนี้ สำนักงาน ก.พ. จึงมีความเห็นว่า การที่อธิบดีกรมตำรวจได้แต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงและต่อมาได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยและพนักงานสอบสวนทางอาญานั้น เป็นการดำเนินการที่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว การที่กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือแจ้งให้ชะลอการสืบสวนข้อเท็จจริงไว้ก่อนจึงเป็นการสั่งการที่ไม่สอดคล้องกับหลักการของกฎหมายดังกล่าวข้างต้นที่บัญญัติให้ผู้บังคับบัญชาที่ดำเนินการสืบสวนพิจารณาและดำเนินการทางวินัยทันที ซึ่งหากอธิบดีกรมตำรวจและประธานคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงปฏิบัติตามหนังสือสั่งการดังกล่าว ก็จะเป็นเหตุให้กระบวนการสืบสวนหาความจริงและกระบวนการดำเนินการทางวินัยล่าช้าออกไป ส่วนจะเป็นความผิดวินัยหรือไม่นั้น จะต้องพิจารณาว่าอธิบดีกรมตำรวจและประธานคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงได้ดำเนินการไปโดยสุจริตหรือไม่ เพียงใด ซึ่งจะต้องพิจารณาจากข้อเท็จจริงแต่ละกรณีไป สำหรับกรณีที่อธิบดีกรมตำรวจและประธานคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงไม่ปฏิบัติตามหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยข้างต้นนั้น หากข้อเท็จจริงมีเพียงเท่าที่ปรากฏในหนังสือหารือ สำนักงาน ก.พ. ก็เห็นว่ายังไม่มีมูลกรณีที่ถือเป็นการผิดทางวินัยแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายอดุล จันทรรักดี)

ผู้อำนวยการส่วนรักษามาตรฐานวินัย

แทนเลขาธิการ ก.พ.

สำนักเสริมสร้างวินัยและรักษาระบบคุณธรรม

ส่วนรักษามาตรฐานวินัย

โทร. ๒๘๑๘๖๓๓

โทรสาร ๒๘๑๔๕๓๓