

๓๑ มกราคม ๒๕๔๐

เรื่อง หารือปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยข้าราชการ

เรียน อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน

อ้างถึง หนังสือกรมการพัฒนาชุมชน ปกปิด ที่ มท ๐๔๐๓/๑๔ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๔๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อบังคับสหกรณ์ออมทรัพย์ข้าราชการกรมการพัฒนาชุมชน จำกัด ระเบียบว่าด้วย
เจ้าหน้าที่สหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๓๕ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓๒ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมการพัฒนาชุมชนหารือปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยข้าราชการ โดยแจ้งข้อเท็จจริงไปประกอบการพิจารณาว่า สหกรณ์ออมทรัพย์กรมการพัฒนาชุมชนได้จดทะเบียนจัดตั้งตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๑๑ ตั้งแต่วันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๑๑ มีสภาพเป็นนิติบุคคลแยกต่างหากจากกรมการพัฒนาชุมชน และได้เป็นส่วนราชการตามกฎหมาย มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมฐานะทางเศรษฐกิจของสมาชิกซึ่งมาจากข้าราชการกรมการพัฒนาชุมชน โดยวิธีร่วมกันดำเนินธุรกิจเพื่อประโยชน์ด้วยกัน มีคณะกรรมการดำเนินงานซึ่งเลือกตั้งจากสมาชิกเพื่อบริหารและดำเนินงานในกิจการต่างๆ ของสหกรณ์ และมีการว่าจ้างเจ้าหน้าที่หรือพนักงานเพื่อปฏิบัติงานในสหกรณ์โดยตรง สำหรับการหักเก็บเงินค่าหุ้นและเงินชำระหนี้เงินยืมจากสมาชิก สหกรณ์ได้จ่ายเงินเป็นค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่การเงินและบัญชีหรือข้าราชการของกองคลัง ศูนย์ช่วยเหลือทางวิชาการพัฒนาชุมชนเขต และสำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดต่างๆ ซึ่งเป็นผู้หักเก็บเงินจากสมาชิกส่งให้สหกรณ์ทุกเดือน ต่อมากรมการพัฒนาชุมชนได้กำหนดให้มิงานสวัสดิการภายในส่วนราชการของกรมการพัฒนาชุมชน โดยเป็นงานหนึ่งของกองการเจ้าหน้าที่ และได้แต่งตั้งคณะกรรมการสวัสดิการภายในส่วนราชการตามคำสั่งกรมการพัฒนาชุมชน ที่ ๓๕๑/๒๕๓๑ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๓๑ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๓๐ มีข้าราชการเป็นเจ้าหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงในกิจกรรมหรือกิจการใดๆ ที่คณะกรรมการอนุมัติให้จัดขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือและอำนวยความสะดวกแก่ข้าราชการในการปฏิบัติราชการและการดำรงชีวิตนอกเหนือจากสวัสดิการที่ทางราชการจัดให้แก่ข้าราชการอยู่แล้ว กรมการพัฒนาชุมชนจึงหารือปัญหาเกี่ยวกับสหกรณ์ออมทรัพย์กรมการพัฒนาชุมชน และการดำเนินการทางวินัยข้าราชการ ไปยัง ก.พ. รวม ๒ ข้อ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ. พิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. ตามที่หาหรือว่า โดยที่คณะกรรมการสวัสดิการกรมการพัฒนาชุมชนยังมิได้อนุมัติให้สหกรณ์ออมทรัพย์กรมการพัฒนาชุมชนเป็นสวัสดิการภายในของกรมการพัฒนาชุมชน ตามข้อ ๑๕ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งสหกรณ์ออมทรัพย์ดังกล่าวก็มีได้ขึ้นตรงต่อคณะกรรมการสวัสดิการกรมการพัฒนาชุมชน และมีได้มีการประเมินผลการจัดสวัสดิการแล้วรายงานต่อคณะกรรมการ ตามนัยข้อ ๑๖ ของระเบียบดังกล่าว แต่ประการใด กรณีเช่นนี้จะถือว่าสหกรณ์ออมทรัพย์กรมการพัฒนาชุมชนเป็นสวัสดิการภายในส่วนราชการตามข้อ ๑๒ และเป็นประเภทหนึ่งของสวัสดิการภายในส่วนราชการตามข้อ ๑๔ ของระเบียบที่อ้างถึงข้างต้น หรือไม่ อย่างไร นั้น

สำนักงาน ก.พ. ขอเรียนว่า ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๓๐ กิจกรรมหรือกิจกรรมใดจะเป็นสวัสดิการภายในส่วนราชการหรือไม่ นั้น ต้องพิจารณาจากคำนิยามที่กำหนดไว้ในข้อ ๔ ซึ่งอาจแยกเป็นองค์ประกอบได้ ดังนี้

(๑) เป็นกิจการหรือกิจกรรมที่คณะกรรมการสวัสดิการภายในส่วนราชการอนุมัติให้จัดขึ้นหรือที่ศูนย์ประสานการจัดสวัสดิการข้าราชการจัดขึ้น

(๒) ต้องมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นสวัสดิการช่วยเหลือและอำนวยความสะดวกให้แก่ข้าราชการในการปฏิบัติราชการ และการดำรงชีวิตนอกเหนือจากสวัสดิการที่ทางราชการจัดให้แก่ข้าราชการอยู่แล้ว

สำหรับสหกรณ์ออมทรัพย์ของส่วนราชการต่างๆ นี้ โดยที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวข้อ ๑๒ ได้กำหนดให้สวัสดิการซึ่งมีกฎหมายรองรับไว้เป็นการเฉพาะดำเนินการไปตามกฎหมายนั้น และให้ถือเป็นสวัสดิการภายในส่วนราชการตามระเบียบนี้ และข้อ ๑๔ ได้กำหนดประเภทของสวัสดิการภายในส่วนราชการไว้ ได้แก่ การออมทรัพย์ การให้กู้เงิน การเคหะสงเคราะห์ การสงเคราะห์ข้าราชการ การฌาปนกิจ ฯลฯ ดังนั้น สหกรณ์ออมทรัพย์ของส่วนราชการจึงเป็นสวัสดิการภายในส่วนราชการตามระเบียบนี้ด้วย

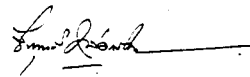
อย่างไรก็ตาม กรณีที่ส่วนราชการใดได้จัดสวัสดิการภายในส่วนราชการตามประเภทที่กำหนดไว้ในข้อ ๑๔ แต่ยังไม่มีการคณะกรรมการตามระเบียบที่อ้างถึงข้างต้น ข้อ ๒๕ ของระเบียบดังกล่าวได้กำหนดให้ถือว่าสวัสดิการภายในส่วนราชการนั้น เป็นสวัสดิการภายในส่วนราชการตามระเบียบนี้ และส่วนราชการนั้นจะต้องแต่งตั้งคณะกรรมการและดำเนินการตามระเบียบนี้ภายใน ๑ ปี นับแต่ระเบียบนี้มีผลใช้บังคับ ดังนั้น สหกรณ์ออมทรัพย์กรมการพัฒนาชุมชนซึ่งได้จดทะเบียนจัดตั้งตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๑๑ ตั้งแต่วันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๑๑ จึงเป็นสวัสดิการภายในส่วนราชการตามระเบียบนี้ประเภทหนึ่ง

๒. ตามที่ทราบว่า เจ้าหน้าที่การเงินและบัญชีหรือข้าราชการของสำนักงานพัฒนาชุมชนในส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค ซึ่งทำหน้าที่หักเก็บเงินค่าหุ้นและเงินชำระหนี้เงินยืมจากสมาชิกส่งให้สหกรณ์ออมทรัพย์ กรรมการพัฒนาชุมชนโดยได้รับเงินค่าตอบแทนจากสหกรณ์ออมทรัพย์กรรมการพัฒนาชุมชน จะถือเป็นการ ปฏิบัติหน้าที่ราชการตามข้อ ๑๓ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๓๐ หรือไม่ และหากเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชีหรือข้าราชการดังกล่าวได้นำเงินที่หักเก็บนั้นไป ใช้ประโยชน์ส่วนตัวเป็นเวลา ๑๕ วัน และได้ส่งใช้คืนจนครบถ้วนแล้ว จะมีความผิดทางวินัยข้าราชการ ฐานใด และจะต้องรับโทษสถานใด นั้น

สำนักงาน ก.พ. ขอเรียนว่า เมื่อสหกรณ์ออมทรัพย์กรรมการพัฒนาชุมชนถือเป็นสวัสดิการภายใน ส่วนราชการแล้ว ดังนั้น การปฏิบัติงานเกี่ยวกับสหกรณ์ดังกล่าวตามที่ได้รับมอบหมาย จึงเป็นการ ปฏิบัติราชการ ตามนัยข้อ ๑๓ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๓๐ ส่วนพฤติการณ์ของเจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญที่ได้นำเงินที่หักเก็บจาก สมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์กรรมการพัฒนาชุมชนไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว จะเป็นความผิดวินัยตามพระราช บัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือไม่ อย่างไร นั้น จะต้องพิจารณาจากรายละเอียด และข้อเท็จจริงแห่งพฤติการณ์เป็นแต่ละกรณีๆ ไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีรยุทธ หล่อเลิศรัตน์)

รองเลขาธิการ ก.พ. ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการ ก.พ.

สำนักเสริมสร้างวินัยและรักษาระบบคุณธรรม

กลุ่มรักษามาตรฐานวินัย

โทร. ๒๘๑๘๖๗๓

โทรสาร ๒๘๑๔๕๗๓