

๒ เมษายน ๒๕๔๐

เรื่อง ขอเสนอความคิดเห็น

เรียน ราชเลขาธิการ

อ้างถึง หนังสือสำนักราชเลขาธิการ ที่ รล ๐๐๐๕/๒๕๐๕ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักราชเลขาธิการได้ส่งเรื่องนาย ก. ทูลเกล้าฯ ถวายฎีกา เสนอความคิดเห็นเกี่ยวกับพระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชทรงครองสิริราชสมบัติ ครบ ๕๐ ปี พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยประสงค์ให้ผู้ที่ถูกลงโทษทางวินัยที่ได้รับการล้างมลทินสามารถเรียกร้องสิทธิประโยชน์ต่างๆ จากทางราชการได้ ไปให้สำนักงาน ก.พ. พิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ. ขอเรียนว่า เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชทรงครองสิริราชสมบัติ ครบ ๕๐ ปี พ.ศ. ๒๕๓๕ นี้ เพื่อเป็นการเฉลิมพระเกียรติและให้เกิดความสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช โดยให้มีการล้างมลทินให้แก่ผู้ต้องโทษในกรณีความผิดต่างๆ ซึ่งได้พ้นโทษไปแล้วและผู้ถูกลงโทษทางวินัยของกระทรวง ทบวง กรม หน่วยงานของรัฐและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ซึ่งได้รับการลงโทษทางวินัยไปแล้ว การล้างมลทินดังกล่าวมีผลให้ถือเสมือนว่าผู้ต้องโทษในกรณีความผิดต่างๆ มิได้เคยถูกลงโทษในกรณีความผิดนั้น ๆ และผู้ถูกลงโทษทางวินัยซึ่งได้รับโทษหรือรับทัณฑ์ทั้งหมดหรือบางส่วนไปแล้วมิได้เคยถูกลงโทษหรือลงทัณฑ์ทางวินัยในกรณีนั้นๆ และมีสิทธิสมบูรณ์เช่นบุคคลทั่วไป โดยการล้างมลทินนี้ ไม่ก่อให้เกิดสิทธิแก่ผู้ได้รับการล้างมลทินในอันที่จะเรียกร้องสิทธิหรือประโยชน์ใด ๆ ทั้งสิ้น

นอกจากนั้น พระราชบัญญัติล้างมลทินฯ ฉบับดังกล่าว ยังได้บัญญัติไว้ในมาตรา ๖ ว่า สำหรับบรรดาผู้ถูกสั่งให้ออกจากราชการอันมิใช่เป็นการลงโทษทางวินัยก่อนหรือในวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๓๕ และบรรดาผู้ถูกดำเนินการทางวินัยในกรณีกระทำผิดวินัยซึ่งผู้บังคับบัญชาได้พิจารณาสั่งยุติเรื่องหรืองดโทษก่อนหรือในวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๓๕ ให้ผู้นั้นไม่ต้องถูกพิจารณาเพิ่มโทษหรือถูกดำเนินการทางวินัยใน

กรณีนั้นๆ ต่อไป ซึ่งหมายความว่าบุคคลผู้ถูกสั่งให้ออกจากราชการและผู้ถูกดำเนินการทางวินัยดังกล่าว มีโอกาสที่จะได้รับความเป็นธรรมเช่นเดียวกับผู้ถูกลงโทษทางวินัย กล่าวคือกรณีที่ผู้ถูกลงโทษทางวินัย ได้รับการล้างมลทินซึ่งผู้มีอำนาจพิจารณาไม่อาจเพิ่มโทษได้อีก ผู้ถูกสั่งให้ออกจากราชการที่มีใช่เป็นการลงโทษทางวินัย เช่นถูกสั่งให้ออกจากราชการ ฐานหย่อนความสามารถในอันที่จะปฏิบัติหน้าที่ราชการ บกพร่องในหน้าที่ราชการ หรือประพฤติตนไม่เหมาะสมกับตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือถูกสั่งให้ออกจากราชการเพราะมีมลทินหรือมีหมองในกรณีที่ถูกสอบสวน ตามมาตรา ๑๑๕ และมาตรา ๑๑๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือผู้ถูกดำเนินการทางวินัยที่ผู้บังคับบัญชาสั่งยุติเรื่องหรือลดโทษ ตามมาตรา ๑๐๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นต้น ผู้มีอำนาจพิจารณาก็ไม่อาจพิจารณาในทางที่เป็นโทษแก่ผู้นั้นได้อีกเช่นกัน แม้ตามข้อเท็จจริงจะฟังได้ว่าผู้ถูกสั่งให้ออกจากราชการ หรือผู้ถูกดำเนินการทางวินัยนั้น ควรได้รับโทษทางวินัยระดับปลดออกหรือไล่ออก หรือควรได้รับโทษทางวินัยสถานอื่นก็ตาม

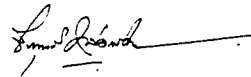
ส่วนปัญหาการเรียกร้องสิทธิหรือประโยชน์ใดๆ ของผู้ถูกสั่งให้ออกจากราชการหรือผู้ถูกดำเนินการทางวินัยนั้น แม้มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติล้างมลทินฯ จะมีได้ระบุว่ากรณีตามมาตรา ๖ ไม่ก่อให้เกิดสิทธิแก่ผู้ถูกสั่งให้ออกจากราชการหรือผู้ถูกดำเนินการทางวินัยในอันที่จะเรียกร้องสิทธิหรือประโยชน์ใดๆ ทั้งสิ้นก็ตาม แต่การพิจารณาเกี่ยวกับการขอรับสิทธิหรือประโยชน์ต่างๆ ก็จะต้องเป็นไปตามหลักการเดียวกับการล้างมลทินตามมาตรา ๔ และมาตรา ๕ โดยเฉพาะกรณีผู้ถูกสั่งให้ออกจากราชการที่มีใช่เป็นการลงโทษทางวินัยนั้น ได้มีการระบุเหตุผลของการบัญญัติมาตรา ๖ ดังกล่าวไว้ในหมายเหตุท้ายพระราชบัญญัติโดยชัดแจ้งแล้ว ซึ่งเหตุผลดังกล่าวมิได้ระบุถึงความประสงค์ที่จะให้ผู้ถูกสั่งให้ออกจากราชการได้กลับเข้ารับราชการอีกแต่อย่างใด เพียงแต่ระบุว่าผู้ถูกสั่งให้ออกจากราชการดังกล่าวไม่ต้องถูกพิจารณาเพิ่มโทษในกรณีนั้นๆ ต่อไปเท่านั้น

ดังนั้น สำนักงาน ก.พ. จึงเห็นว่า ผู้ถูกสั่งให้ออกจากราชการอันมิใช่เป็นการลงโทษทางวินัยก่อนหรือในวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๓๕ ซึ่งได้รับประโยชน์จากพระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชทรงครองสิริราชสมบัติ ครบ ๕๐ ปี พ.ศ. ๒๕๓๕ นี้ ไม่อาจกลับเข้ารับราชการได้ในทันทีโดยผลของพระราชบัญญัติล้างมลทินฯ ดังกล่าว แต่หากผู้นั้นประสงค์จะกลับเข้ารับราชการ ก็อาจสมัครเข้ารับราชการได้ตามนัยมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ. กำหนด

อนึ่ง ตามความเห็นของนาย ก. ที่เสนอให้แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ นั้น สำนักงาน ก.พ. ขอเรียนว่า มาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว เป็นบทบัญญัติเกี่ยวกับการทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการ มิใช่เรื่องการกลับเข้ารับราชการ อีกทั้งกรณีการกลับเข้ารับราชการก็ได้มีการบัญญัติไว้ในมาตรา ๖๕ ดังที่ได้กล่าวแล้วข้างต้น ดังนั้น จึงไม่มีเหตุจำเป็นที่จะต้องแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีรยุทธ หล่อเลิศรัตน์)

รองเลขาธิการ ก.พ. ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการ ก.พ.

สำนักเสริมสร้างวินัยและรักษาระบบคุณธรรม

กลุ่มรักษามาตรฐานวินัย

โทร. ๒๘๑๘๖๗๗

โทรสาร ๒๖๘๖๒๐๔