

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๒๒๑



สำนักงานประมาณ
รับที่ 900421 ✓
วันที่ 19 พ.ย. 2547
เวลา 16.30

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๗

เรื่อง การเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษแก่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๒๓๘
ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๑๑(ลร.๗)/๔๑๒
ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๗

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๗) เรื่อง มาตรการด้านงบประมาณ
การเบิกจ่ายเงิน การพัสดุ เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ มาเพื่อทราบ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้เสนอเรื่อง การเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทน
พิเศษแก่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏ
ตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ อนุมัติตามที่รองนายกรัฐมนตรี
(นายวิษณุ เครืองาม) เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๖๔ <8na140>



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๗๕๗๓

ที่ นร ๐๔๑๑(สร.๗)/๔๑๒ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๗

เรื่อง การเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษแก่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ในสามจังหวัด
ชายแดนภาคใต้

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ ให้เร่งรัดการเบิกจ่ายค่าตอบแทนพิเศษแก่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้นั้น ผมได้หารือเรื่องนี้ร่วมกับนายรุ่ง แก้วแดง (ผู้ช่วยรัฐมนตรี) ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข รองเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ผู้บัญชาการสำนักแผนงานและงบประมาณ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และผู้แทนกระทรวงกลาโหม เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ แล้วได้ข้อยุติดังนี้

๑. ข้อเท็จจริงทั่วไป

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๔๗ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๔๗ และวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๗ ให้จ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษเดือนละ ๑,๐๐๐ หรือ ๒,๕๐๐ บาท แก่ข้าราชการและผู้ปฏิบัติงานตามแผนยุทธศาสตร์ในเขตสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้แก่ ปัตตานี ยะลา นราธิวาส ซึ่งมีผู้อยู่ในข่ายประมาณ ๘๐,๐๐๐ คน ตั้งแต่วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๔๗ เป็นต้นไป ส่วนราชการหลายแห่งได้จ่ายไปเรียบร้อยแล้ว ในกรณีที่ส่วนราชการนั้นขาดงบประมาณ ก็ได้แก้ปัญหาด้วยการยืมเงินทดรองจากส่วนราชการระดับสูงขึ้นไปมาจ่ายเรียบร้อยแล้ว เช่น สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานฯ และกรมอุทยานแห่งชาติฯ เป็นต้น แต่ยังคงมีบางส่วนราชการที่อ้างเหตุขัดข้องต่าง ๆ และมีได้จ่ายให้เป็นที่ยังเรียบร้อย

/๒. ...



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ _____ - ๒ - _____

ที่ _____ วันที่ _____

เรื่อง การเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษ ฯ

๒. สาเหตุที่ยังมิได้มีการจ่ายเงิน

ที่ประชุมพบว่า สาเหตุที่บางส่วนราชการยังมิได้จ่ายเงินมิได้เกิดจาก ข้อขัดข้องด้านระเบียบใด ๆ แต่เกิดจากสาเหตุดังนี้

(๑) มีการสับเปลี่ยนกำลังเจ้าหน้าที่ในแต่ละเดือน เช่น สับเปลี่ยน กำลังทหารและตำรวจทุก ๑๕ วัน ทำให้ไม่สามารถจัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิ ผู้อยู่ในพื้นที่ ได้ถูกต้อง

(๒) เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม มีการโยกย้ายข้าราชการในบางจังหวัด เช่น ผู้ว่าราชการจังหวัดและหัวหน้าส่วนราชการภายในจังหวัด ผู้มาใหม่ขอเวลาตรวจสอบและ ทบทวนรายชื่อผู้ได้บังคับบัญชาที่ควรมีสิทธิเบิกเสียใหม่ให้ตรงต่อความเป็นจริง เนื่องจาก บัญชีรายชื่อเดิมมีการร้องเรียนมาก

(๓) บางส่วนราชการไม่มีเงินทรองจ่ายเพียงพอ เพราะรายได้ที่เหลือ มีน้อย โดยเฉพาะราชการส่วนท้องถิ่น

(๔) บางส่วนราชการมีงบเหลือจ่ายจากที่เคยจัดสรรให้ตามโครงการ เกษียณก่อนกำหนด และคณะรัฐมนตรีมีมติแล้วว่าให้นางบประมาณส่วนนี้มาใช้ไปพลางก่อน เมื่อไม่พอจึงให้ของบกลาง แต่ส่วนราชการบางแห่งเบิกเอามาใช้ไม่เป็นบ้าง ไม่ยอมเบิก เพราะต้องการนำไปใช้เพื่อวัตถุประสงค์อื่นบ้าง กลัวจะกระทบแผนการจ่ายเงินของตน เพราะไม่เป็นไปตามดัชนีชี้วัดหรือเกณฑ์วัดผล (KPI) ของสำนักงบประมาณบ้าง

(๕) ข้าราชการบางสังกัดไม่ได้บรรจุหรือโยกย้ายมาประจำในสามจังหวัด ภาคใต้ หากแต่มาช่วยราชการชั่วคราว การจ่ายจึงทำนอกพื้นที่ เช่น มาจากนครศรีธรรมราช ก็ต้องเบิกที่นครศรีธรรมราช แต่ข้าราชการที่ปฏิบัติหน้าที่บางคนไม่ทราบหรือไม่เข้าใจ จึงร้องเรียนว่าตนยังมิได้รับ

/(๖) ...



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ _____ - ๓ - _____

ที่ _____ วันที่ _____

เรื่อง การเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษ ฯ

(๖) ในการจ่ายเงิน ต้นสังกัดจะจ่ายโดยนำเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารตามที่แจ้งไว้ (ยกเว้นกรมอุทยานแห่งชาติฯ จะจ่ายเป็นเช็ค) ต่อจากนั้น ข้าราชการจะไปกด ATM ถอนเอาเอง ซึ่งการโอนเข้าบัญชีมักทำระหว่างภายในสัปดาห์แรกของเดือน ดังนั้น การถอนในวันต้นเดือนจะยังไม่พบยอดเงินดังกล่าว และข้าราชการจะร้องเรียนทันที

(๗) ข้าราชการที่ร้องเรียนส่วนหนึ่งเป็นผู้ไม่มีสิทธิ ซึ่งปรากฏว่ามี การร้องเรียนจากบุคคลประเภทนี้อยู่ด้วย ส่วนข้าราชการหน่วยอื่น เช่น กระทรวงสาธารณสุข ที่ขอค่าตอบแทนพิเศษในอัตราอื่น สำนักงานประมาณและกระทรวงการคลังจะได้พิจารณาให้ ในโอกาสต่อไป

๓. แนวทางแก้ไข

ที่ประชุมเห็นพ้องให้ใช้แนวทางแก้ไขดังต่อไปนี้

(๑) โดยที่กรมบัญชีกลางได้เบิกเงินคงคลังไปตั้งไว้ที่ กอ.สสส.จชต. จังหวัดปัตตานีแล้วจำนวน ๒๐๐ ล้านบาท เดิมให้ใช้เพื่อแก้ปัญหาเศรษฐกิจ และปัญหา ความมั่นคง แต่ได้แจ้งแล้วว่าให้ใช้จ่ายตรงเป็นค่าตอบแทนพิเศษเพื่อแก้ปัญหาที่เกิดจาก การเบิกจ่ายช้าหรือส่วนราชการต้นสังกัดไม่ยอมเบิกจ่ายให้ด้วย

(๒) ขณะเดียวกันให้สำนักงานประมาณเรียกเงินเหลือจ่ายจากที่เคย จัดสรรให้ตามโครงการเกษียณก่อนกำหนดกลับคืนจากทุกส่วนราชการ ซึ่งคาดว่าจะมีจำนวน ประมาณ ๘๐๐ - ๑,๐๐๐ ล้านบาท แล้วจัดตรงไปที่ กอ.สสส.จชต. เป็นเงินตรง ค่าตอบแทนพิเศษอีกยอดหนึ่ง (นอกเหนือจากเงิน ๒๐๐ ล้านบาท)

(๓) ให้ทุกส่วนราชการเบิกเงินค่าตอบแทนพิเศษจาก กอ.สสส.จชต. ซึ่งมีอยู่สองยอด (๒๐๐ + ๘๐๐ - ๑,๐๐๐ ล้านบาท) แทนที่จะเบิกจากต้นสังกัด



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ _____ - ๕ - _____

ที่ _____ วันที่ _____

เรื่อง การเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษ ฯ

(๔) ในกรณีที่ส่วนราชการใดไม่มีสำนักงานอยู่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้สำนักงานจังหวัดนั้น ฯ ซึ่งขึ้นตรงต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้รับผิดชอบเบิกจ่ายแทนต้นสังกัด

(๕) เพื่อไม่ให้เจ้าหน้าที่ของ กอ.สสจ.จต. ต้องมาทำหน้าที่เบิกจ่ายเงิน จึงให้สำนักงานงบประมาณและกรมบัญชีกลางมอบหมายข้าราชการระดับ ๘ - ๙ ลงไปร่วมกันเป็นเจ้าหน้าที่งบประมาณและดูแลการเบิกจ่ายเงินเพื่อรายการนี้เป็นการถาวรที่ กอ.สสจ.จต.

ขณะนี้ กรมบัญชีกลางมอบหมาย นายจรูญ ประภัทรางุล ข้าราชการระดับ ๙ ตำแหน่งคลังเขต ๗ สุราษฎร์ธานี และสำนักงานงบประมาณมอบหมาย นายประยุทธ บัวชื่น และนายเอื้อมบุญ ไกรฤกษ์ ข้าราชการระดับ ๘ ให้ไปทำหน้าที่ช่วยราชการ กอ.สสจ.จต. แล้ว ส่วนการสับเปลี่ยนเจ้าหน้าที่ในอนาคตให้เป็นอำนาจของเจ้าสังกัดพิจารณาเอง

(๖) ให้มีคณะทำงานส่วนกลางคอยติดตามและตรวจสอบดูแลการแก้ปัญหาทุกประเภทในเรื่องนี้ ประกอบด้วยรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ผู้ช่วยรัฐมนตรี (นายรุ่ง แก้วแดง) ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้แทนสำนักงาน GFMIS (นายนิพัทธ์ พุกกะณะสุต) และรองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (นายสุชุมพงศ์ โง่นคำ) เป็นเลขานุการ .

(๗) เมื่อกำหนดแนวทางการแก้ปัญหาเช่นนี้แล้ว ให้ผู้บังคับบัญชาตรวจสอบดูแลและเร่งรัดอย่าให้มีปัญหาและอุปสรรคใด ๆ หากปรากฏว่ามีผู้ร้องเรียนอีก และตรวจสอบพบว่าเป็นความบกพร่องของส่วนราชการใด ให้ถือว่าผู้บังคับบัญชาระดับหัวหน้าส่วนราชการนั้น มีความผิดทางวินัยตามมาตรา ๘๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้คณะทำงานตาม (๖) หรือผู้บังคับบัญชาเสนอลงโทษหรือเสนอนายกรัฐมนตรีให้มีคำสั่งให้มาช่วยราชการสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นการชั่วคราว

/ทั้งนี้ ...



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ _____ - ๕ - _____

ที่ _____ วันที่ _____

เรื่อง การเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษ ฯ

ทั้งนี้ ได้ประชาสัมพัน์มาตรการดังกล่าวโดยการแถลงข่าว ให้สัมภาษณ์
และแจ้งตรงไปยัง กอ.สสส.จชต. แล้วเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

จึงกราบเรียนมาเพื่อทราบ และโปรดเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ
ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๐ ด้วย

(นายวิชณุ เครืองาม)
รองนายกรัฐมนตรี

สำเนาถูกต้อง

๒/๗ ๑๖๓๑๐๕

(นางบุษยา เขียวเจริญ)
เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป ๗