

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๒๓๘



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๗

เรื่อง มาตรการด้านงบประมาณ การเบิกจ่ายเงิน การพัสดุ เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหา
ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๑๖๘

ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๗

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๒๑๒ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๓/๒๑๓๒๘

ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๗

๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๔.๒/๐๕๖

ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๗

ตามที่ได้ยืนยันมติคณะรัฐมนตรี (๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๗ และ ๕ ตุลาคม ๒๕๔๗)
เกี่ยวกับเรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษแก่บุคลากรของรัฐที่ปฏิบัติงานในเขตพื้นที่จังหวัดยะลา
ปัตตานีและนราธิวาส และเรื่อง การให้ความช่วยเหลือแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติงานในเขตพื้นที่
๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง มาตรการด้านงบประมาณ การเบิกจ่ายเงิน การพัสดุ
เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ซึ่งสำนักงบประมาณได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียด
ปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ ลงมติอนุมัติ
ในหลักการให้กำหนดมาตรการและแนวทางในการดำเนินการเกี่ยวกับการงบประมาณ การเบิกจ่ายเงิน
และการพัสดุ เพื่อสนับสนุนการดำเนินการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้
ให้เป็นไปอย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) รับไป
หารือในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณให้ได้ข้อยุติที่ชัดเจนโดยเร็ว และให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ
ที่เกี่ยวข้อง ถือปฏิบัติและเร่งดำเนินการเพื่อให้หน่วยงานในพื้นที่สามารถเบิกจ่ายเงินต่าง ๆ ได้ภายใน

/สัปดาห์นี้ ...

สัปดาห์นี้ และให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รับไปเร่งรัด กำกับ ติดตามการดำเนินการ
ข้างต้นให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยด้วย โดยหากปรากฏว่ายังคงมีปัญหาอุปสรรคและความล่าช้า
เกี่ยวกับการเบิกจ่ายเกิดขึ้นอีก จะถือว่าเป็นความบกพร่องในหน้าที่ของหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงาน และรัฐวิสาหกิจในสังกัดทราบ
เพื่อถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายบวรศักดิ์ อุวรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๖-๓๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

lek8-087/015



ด่วนที่สุด

ที่ กค 0409.3/21328



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

5 พฤศจิกายน 2547

เรื่อง มาตรการด้านงบประมาณ การเบิกจ่ายเงิน การพัสดุ เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/11820 ลงวันที่ 19 สิงหาคม 2547
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/14971 ลงวันที่ 12 ตุลาคม 2547

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ตารางแสดงจำนวนเงินงบกลางที่ขออนุมัติสำหรับส่วนราชการต่าง ๆ
2. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0409.3/ว 124 ลงวันที่ 20 ตุลาคม 2547

ตามที่เกิดปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ขึ้น โดยรัฐบาลได้มีมาตรการในการแก้ไขปัญหาในด้านต่าง ๆ ไปแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า โดยที่การดำเนินการเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินงบประมาณจะเป็นส่วนหนึ่งในการสนับสนุนการดำเนินการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงได้กำหนดแนวทางในการดำเนินการเกี่ยวกับการงบประมาณ การเบิกจ่ายเงิน และการพัสดุขึ้น เพื่อให้การดำเนินการในเรื่องดังกล่าวเป็นไปอย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ จึงเห็นสมควรขออนุมัติหลักการในเรื่องดังต่อไปนี้

1. ด้านการงบประมาณ

1.1 เพื่อให้เกิดความรวดเร็วในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ในเขตพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงขออนุมัติเป็นหลักการให้มอบหมายให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณและอนุมัติเงินประจำงวดตามแผนงาน งานหรือโครงการและงบรายจ่ายใด ๆ ให้แก่หน่วยงานในส่วนภูมิภาค (สำนักเบิกส่วนภูมิภาค) ตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณของส่วนราชการที่ได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานงบประมาณแล้วโดยไม่ต้องผ่านสำนักเบิกส่วนกลาง เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ในเขตพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้สามารถเบิกจ่ายเงินต่าง ๆ ได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

1.2 ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 23 วรรคแรก บัญญัติมิให้ส่วนราชการก่อหนี้ผูกพันหรือจ่ายเงินจนกว่าจะได้รับอนุมัติเงินประจำงวด ซึ่งทำให้การปฏิบัติงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อแก้ไขปัญหาต่าง ๆ เกิดความล่าช้า ดังนั้น จึงเห็นสมควรขออนุมัติให้ส่วนราชการ

/ และ ...

และรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ในเขตพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้สามารถก่อหนี้ผูกพันหรือจ่ายเงินงบประมาณตามแผนยุทธศาสตร์จังหวัดชายแดนภาคใต้ก่อนที่จะได้รับอนุมัติเงินประจำงวดได้ ยกเว้นเฉพาะค่าใช้จ่ายรายการที่ดินและสิ่งก่อสร้างต้องได้รับอนุมัติเงินประจำงวดก่อน

2. ด้านการเบิกจ่ายงบกลาง

2.1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2547 เห็นชอบมาตรการตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เสนอ โดยให้ส่วนราชการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนสำหรับผู้ปฏิบัติงานในเขตพื้นที่จังหวัดยะลา ปัตตานี และนราธิวาส สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 จากงบดำเนินงานปกติของตนเท่าที่มีอยู่หรือโอนเปลี่ยนแปลงตามอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าส่วนราชการนั้นก่อน หรือใช้เงินงบประมาณงบบุคลากรที่คงเหลือเนื่องจากมาตรการเกษียณก่อนกำหนด เมื่อดำเนินการข้างต้นแล้วหากงบประมาณของส่วนราชการไม่เพียงพอให้เสนอของบประมาณกลางได้โดยให้ส่วนราชการขอทำความตกลงการใช้งบประมาณกับสำนักงบประมาณโดยตรงไม่ต้องผ่านรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อความรวดเร็ว โดยยังไม่จำเป็นต้องของบกลางเป็นพิเศษ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 1

2.2 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ปรากฏว่า ส่วนราชการหลายแห่งประสบปัญหาเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนซึ่งจะต้องเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณงบดำเนินงานรายการค่าตอบแทนของส่วนราชการเองที่มีอยู่อย่างจำกัด และเมื่อไม่มีงบประมาณหรือไม่เพียงพอ ก็จะต้องดำเนินการตามมาตรการตามมติคณะรัฐมนตรีแจ้งตามหนังสือที่อ้างถึง 1 ซึ่งมีกระบวนการในการขออนุมัติงบกลางจนถึงการได้รับอนุมัติเงินประจำงวดเพื่อวางฎีกาเบิกเงินให้ผู้มีสิทธิมีหลายขั้นตอนและเป็นผลให้เกิดปัญหาการเบิกจ่ายเงินล่าช้า ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 งบประมาณที่ใช้ในการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ส่วนราชการต่าง ๆ เป็นจำนวนรวมประมาณ 1,982,480,420.63 บาท โดยมีเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีสิทธิได้รับเงิน 80,882 คน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

2.3 จากการที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 5 ตุลาคม 2547 อนุมัติให้ความช่วยเหลือเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อไปอีก 1 ปี ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2547 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2548 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอรายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 2 ซึ่งส่วนราชการต่าง ๆ ยังไม่ได้ตั้งงบประมาณรองรับเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนในงบดำเนินงาน รายการค่าตอบแทนของส่วนราชการไว้ และการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 จะต้องปฏิบัติตามมาตรการที่คณะรัฐมนตรีมีมติดังกล่าวแล้วข้างต้น แต่เนื่องจากในขณะนี้ในช่วงต้นปีงบประมาณ ส่วนราชการยังไม่สามารถพิจารณาปรับแผนการดำเนินงานโดยขอตกลงกับสำนักงบประมาณเพื่อนำเงินที่ได้รับจัดสรรตามแผนงาน มาจ่ายเป็นเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนได้ ซึ่งจะเป็นผลให้เกิดปัญหาในเรื่องการเบิกจ่ายเงินล่าช้าอีก ดังนั้น เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติงานใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้รับสิทธิเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนโดยเร็ว ซึ่งจะเป็นขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานของบุคลากรดังกล่าว กระทรวงการคลังจึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติดังนี้

2.3.1 อนุมัติเงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานของส่วนราชการต่าง ๆ ในเขตพื้นที่จังหวัดยะลา ปัตตานี และนราธิวาส สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 เป็นจำนวนเงิน 2,000 ล้านบาท

2.3.2 หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามข้อ 2.3.1 ขอให้มอบหมายให้สำนักงานประมาณดำเนินการอนุมัติเงินประจำงวด ให้แก่ส่วนราชการต่าง ๆ โดยเร็ว โดยไม่ต้องให้ส่วนราชการแต่ละแห่งทำเรื่องขออนุมัติเงินประจำงวดอีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ กรณีส่วนราชการใดมีค่าใช้จ่ายในเรื่องดังกล่าว เกินกว่าวงเงินที่ได้รับอนุมัติให้ประสานของงบประมาณเพิ่มเติมกับสำนักงานประมาณโดยตรงต่อไป

3. ด้านการพัสดุ

เพื่อให้การจัดหาพัสดุดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 มีความคล่องตัวเพื่อให้เหมาะสมกับสถานการณ์และความจำเป็น จึงเห็นสมควรให้ถือปฏิบัติดังนี้

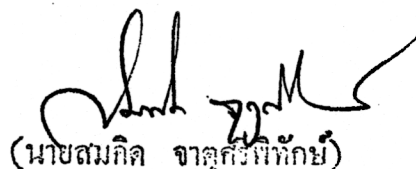
3.1 การจัดหากรณีเกิดภาวะฉุกเฉิน (เฉพาะกรณี) ที่จังหวัดจะต้องดำเนินการซื้อหรือจ้าง บุคลากรซ่อมแซม ก่อสร้างทดแทนสิ่งชำรุดเสียหายอันเกิดจากความไม่สงบ ซึ่งมีวงเงินงบประมาณที่จะใช้ดำเนินงานเกินกว่า 100,000 บาท ให้ถือว่าเป็นเรื่องเร่งด่วนที่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อการนั้นได้โดยวิธีพิเศษ เว้นแต่กรณีการดำเนินการดังกล่าวมีวงเงินดำเนินการไม่เกิน 100,000 บาท ให้ถือว่าเป็นเรื่องด่วนที่จังหวัดจะต้องดำเนินการโดยวิธีตกลงราคาโดยเร่งด่วนตามระเบียบฯ ข้อ 39 วรรคสอง

3.2 การจ้างเหมาบุรณะซ่อมแซมตามข้อ 3.1 หากมีปัญหาเรื่องผู้รับจ้างที่ไม่สามารถเข้าดำเนินการในพื้นที่ได้ ให้จังหวัดขอความร่วมมือและมอบหมายให้หน่วยงานด้านช่างของทางราชการหรือกองทัพบกที่มีศักยภาพในการดำเนินการในเรื่องนี้ ดำเนินการแทนด้วยวิธีการจัดทำเองตามระเบียบฯ โดยเบิกค่าใช้จ่ายจากจังหวัด

ทั้งนี้ เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ กระทรวงการคลังได้อนุมัติให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีมีเงินทศรองราชการเพื่อใช้จ่ายในการดำเนินการตามภารกิจของ กอ.สสส.จชต. จำนวน 100 ล้านบาท โดยให้ผู้อำนวยการ กอ.สสส.จชต. เป็นผู้มีการจ่ายเงินทศรองราชการดังกล่าว โดยมีรายละเอียดตามหนังสือกระทรวงการคลังที่ส่งมาด้วยพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการตามที่เสนอ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง

กลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. 0-2273-9549

วิ. นพ. ทวี
ร.ต.น. (พ.) อ. ก. ก. ก.
(อ.ร.ร.น. ท.ก.ก.)

ตารางแสดงจำนวนเงินงบกลางที่ขออนุมัติสำหรับ
กระทรวงกลาโหมและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ลำดับ	ส่วนราชการ	จำนวนคน	จำนวนเงิน (บาท)
1	กองทัพบก	7,132	171,000,000.00
2	กองทัพอากาศ	1,974	65,155,465.13
3	กองทัพอากาศ	198	4,555,000.00
4	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	16,848	320,000,000.00
รวมทั้งสิ้น			560,710,465.13

ตารางแสดงจำนวนเงินงบกลางที่ขออนุมัติสำหรับส่วนราชการต่าง ๆ

ลำดับ	ส่วนราชการ	จำนวนคน	ค่าตอบแทนพิเศษ เป็นรายเดือน	หมายเหตุ
1	สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์	60	1,450,786.53	
2	กรมพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	257	7,710,000.00	
3	กรมวิชาการเกษตร	151	4,448,750.00	
4	กรมตรวจบัญชีสหกรณ์	62	1,520,496.00	
5	กรมพัฒนาที่ดิน	108	3,240,000.00	
6	กรมชลประทาน	6407	69,375,634.00	
7	สำนักงานปฏิรูปที่ดิน	386	10,082,541.64	
8	กรมปศุสัตว์	386	10,082,541.64	
9	กรมประมง	352	10,560,000.00	
10	สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	38	1,140,000.00	
11	กรมส่งเสริมสหกรณ์	231	5,773,000.00	
12	กรมส่งเสริมการเกษตร	426	12,780,000.00	
13	กรมขนส่งทางอากาศ	25	750,000.00	
14	กรมขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี	79	828,325.26	
15	กรมการขนส่งทางบก	151	4,530,000.00	
16	สำนักบริหารงานการศึกษานอกโรงเรียน	151	4,530,000.00	
17	สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	1	50,000.00	
18	สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม	27	807,838.71	
19	กรมประชาสัมพันธ์	79	1,504,500.00	
20	สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาระดับพื้นฐาน	17701	481,576,635.00	
21	สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา	677	20,310,000.00	
22	มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี	739	22,170,000.00	
23	มหาวิทยาลัยราชภัฏยะลา	201	6,030,000.00	
24	กรมทางหลวง	328	9,840,000.00	
25	กรมทางหลวงชนบท	82	2,460,000.00	
26	สำนักปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	2	60,000.00	
27	กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	2	60,000.00	
28	กรมทรัพยากรน้ำ	37	1,110,000.00	
29	กรมทรัพยากรน้ำบาดาล	10	300,000.00	
30	กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช	240	7,200,000.00	
31	กรมป่าไม้	1945	47,017,585.00	
32	กรมธุรกิจพลังงาน	9	234,838.71	
33	กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน	10	300,000.00	
34	กรมการพัฒนาชุมชน	349	9,232,897.00	
35	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	63	1,890,000.00	

ลำดับ	ส่วนราชการ	จำนวนคน	ค่าตอบแทนพิเศษ เป็นรายเดือน	หมายเหตุ
36	กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	49	1,470,000.00	
37	กรมโยธาธิการและผังเมือง	97	2,910,000.00	
38	สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	118	3,540,000.00	
39	สำนักพระราชวัง	540	2,348,583.00	
40	สำนักงานอัยการสูงสุด	77	1,386,000.00	
41	สำนักข่าวกรองแห่งชาติ	182	5,460,000.00	
42	กรมสรรพากร	326	815,000.00	
43	กรมสรรพสามิต	108	2,650,863.08	
44	กรมธนารักษ์	30	796,611.41	
45	กรมบัญชีกลาง	70	2,100,000.00	
46	สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน	18	559,332.00	
47	กรมการจัดหางาน	47	1,145,903.64	
48	กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน	64	1,813,126.00	
49	กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน	41	953,648.49	
50	สำนักงานประกันสังคม	49	1,234,686.00	
51	สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์	23	690,000.00	
52	กรมการประกันภัย	11	328,750.00	
53	กรมการพัฒนารัฐกิจ	20	397,250.00	
54	กรมการค้าภายใน	12	360,000.00	
55	สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข	8626	254,465,336.00	
56	กรมอนามัย	264	8,162,500.00	
57	กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ	7	210,000.00	
58	กรมควบคุมโรค	157	4,710,000.00	
59	กรมการแพทย์	42	1,498,051.07	
60	กรมสอบสวนคดีพิเศษ	98	2,940,000.00	
61	สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด	2	60,000.00	
62	กรมบังคับคดี	40	1,069,375.32	
63	กรมคุมประพฤติ	24	2,762,570.00	
64	กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน	124	3,234,000.00	
65	กรมราชทัณฑ์	184	5,520,000.00	
66	สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม	106	3,180,000.00	
67	กรมการศาสนา	2	60,000.00	
68	กรมศิลปากร	1	12,000.00	
69	สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	10	300,000.00	
70	สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยวและนันทนาการ	76	2,280,000.00	
71	สำนักงานสถิติแห่งชาติ	11	330,000.00	
72	กรมอุดมศึกษา	10	300,000.00	
73	กรมการปกครอง	11292	338,760,000.00	
รวม		54730	1,421,769,955.50	

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0409.3/ ว. 124



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๒๑ ตุลาคม 2547

เรื่อง การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อแก้ไขปัญหา 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดกระทรวง อธิบดี อธิการบดี ผู้อำนวยการ เลขาธิการ

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้อำนวยการ กอ.สสส.จชต.

สิ่งที่ส่งมาด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อใช้ในการปฏิบัติงาน ตามนโยบายและ
แนวทางการบริหารจัดการเพื่อเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ สำหรับ
กอ.สสส.จชต.

ตามที่ได้เกิดปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และได้มีคำสั่ง
สำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 260/2547 เรื่อง นโยบายและแนวทางการบริหารจัดการเพื่อเสริมสร้างสันติสุข
ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และได้มีการตั้งกองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุข จังหวัดชายแดนภาคใต้
(กอ.สสส.จชต.) ขึ้นตรงกับสำนักนายกรัฐมนตรี โดยมี ผอ.สสส.จชต. ซึ่งแต่งตั้งโดยนายกรัฐมนตรี
เป็นผู้บังคับบัญชามีสำนักงาน ณ ค่ายสิรินธร อำเภอยะรัง จังหวัดปัตตานี และตามข้อ 7 ของคำสั่งดังกล่าว
ให้สำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง และส่วนราชการทุกกระทรวง ทบวง กรม รัฐวิสาหกิจ
และหน่วยงานของรัฐ สนับสนุนการปฏิบัติให้เป็นไปตามคำสั่ง นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่า โดยที่การปฏิบัติงานของ กอ.สสส.จชต. เป็นกรณี
ที่มีความเร่งด่วน ต้องดำเนินการโดยทันที ซึ่งการขอใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีอาจไม่ทัน
ต่อสถานการณ์ จึงเห็นสมควรกำหนดให้มีวงเงินอุดหนุนราชการจำนวน 100 ล้านบาท โดยตั้งไว้ที่
สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เพื่อให้ กอ.สสส.จชต. ใช้จ่ายในการปฏิบัติงานพร้อมทั้งได้วางหลักเกณฑ์

/ และ ...

และวิธีการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อใช้ในการปฏิบัติงาน ตามนโยบายและแนวทางการบริหารจัดการ
เพื่อเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ สำหรับ กอ.สสส.จชต. เพื่อให้ถือปฏิบัติรายละเอียด
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทราบและถือปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายประกอบ ตันติยาพงศ์)
รองปลัดกระทรวงการคลัง
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง

กลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. 0-2273-9549

**หลักเกณฑ์และวิธีการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการ
เพื่อใช้ในการปฏิบัติงาน ตามนโยบายและแนวทางการบริหารจัดการเพื่อเสริมสร้าง
สันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ สำหรับ กอ.สสส.จชต.**

เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการสนับสนุนการปฏิบัติงานของกองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุข จังหวัดชายแดนภาคใต้ (กอ.สสส.จชต.) และเพื่อให้การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ กระทรวงการคลังโดยอาศัยอำนาจตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการ พ.ศ. 2547 จึงเห็นควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการสำหรับ กอ.สสส.จชต. เพื่อการดำเนินการตามภารกิจของ กอ.สสส.จชต. ดังนี้

1. กระทรวงการคลังอนุมัติให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีมีเงินอุดหนุนราชการเพื่อใช้ในการดำเนินการตามภารกิจของ กอ.สสส.จชต. จำนวน 100 ล้านบาท

2. ให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเบิกเงินอุดหนุนราชการจากกรมบัญชีกลาง เพื่อโอนให้กับ กอ.สสส.จชต. ตามที่ได้ประสานกับสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีในจำนวนที่เหมาะสมและจำเป็นแก่การใช้จ่าย

ให้ กอ.สสส.จชต. เปิดบัญชีเงินฝากกับธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจเพื่อรับโอนเงินตามวรรคหนึ่ง

3. การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการตามหลักเกณฑ์นี้จะต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์เพื่อใช้ในการปฏิบัติงาน ตามนโยบายและแนวทางการบริหารจัดการเพื่อเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ทั้งนี้ ต้องไม่เป็นการใช้จ่ายที่ซ้ำซ้อน หรือเป็นโครงการเดียวกับที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นได้ดำเนินการ

4. การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการให้ใช้จ่ายได้ตามรายการดังนี้

4.1 งบประมาณงาน

4.2 งบกลางเฉพาะที่จ่ายเป็นเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตรและเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล

4.3 งบลงทุนเฉพาะค่าครุภัณฑ์

5. ให้ ผอ.กอ.สสส.จชต. เป็นผู้ที่มีอำนาจอนุมัติการจ่ายเงินอุดหนุนราชการตามข้อ 4 ได้ตามงบประมาณรายจ่าย

6. ให้ กอ.สสส.จชต. เก็บรักษาเงินอุดหนุนราชการเป็นเงินสด ณ ที่ทำการไม่เกิน 500,000 บาท

7. การจ่ายเงินให้จ่ายเป็นเช็คโดยมีผู้ลงนามสั่งจ่าย 2 ใน 3 คน ตามที่ ผอ.กอ.สสส.จชต. แต่งตั้ง

8. เมื่อ กอ.สสส.จขต. จ่ายเงินอุดหนุนราชการไปแล้วให้ส่งหลักฐานการจ่ายให้
สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเพื่อเบิกงบประมาณชุดใช้

ในกรณีจ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อเป็นเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร
และเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลให้ กอ.สสส.จขต. ส่งหลักฐานการจ่ายและเอกสารที่เกี่ยวข้อง
ให้แก่ส่วนราชการเจ้าสังกัดของข้าราชการเพื่อเบิกจ่ายเงินงบประมาณงบกลางชุดใช้คืนเงินอุดหนุนราชการ

9. ให้ กอ.สสส.จขต. รายงานการใช้จ่ายเงินให้กรมบัญชีกลางทราบทุก 3 เดือน

10. หลักเกณฑ์และวิธีอื่นใดที่ไม่ได้กำหนดไว้ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลัง
ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการ

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0704.2/ ๐๕๖



สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๗

เรื่อง มาตรการด้านงบประมาณ การเบิกจ่ายเงิน การพัสดุ เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหา
ในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว(ล) 16479

ลงวันที่ 8 พฤศจิกายน ๒๕๔๗

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีเรื่อง มาตรการด้านงบประมาณ การเบิกจ่ายเงิน การพัสดุ เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ได้เสนอขออนุมัติหลักการ แนวทางในการดำเนินการเกี่ยวกับการงบประมาณ การเบิกจ่ายเงิน และการพัสดุ เพื่อสนับสนุนการดำเนินการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน 3 ด้าน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่าเห็นความจำเป็นตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้เพื่อให้มาตรการดำเนินงานที่เกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นส่วนหนึ่งในการสนับสนุนให้การดำเนินการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นไปด้วยความคล่องตัว และมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรให้มีการยกเว้นระเบียบบางประการเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยสำนักงบประมาณมีความเห็นเพิ่มเติมในส่วนที่เกี่ยวข้องบางประการ ดังนี้

1. กรณีการยกเว้นไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๓ วรรคแรก ที่บัญญัติไว้ว่า "ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจจะจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือตามอำนาจที่มีอยู่ตามกฎหมายอื่น และห้ามมิให้จ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จนกว่าจะได้รับอนุมัติเงินประจำงวดแล้ว" นั้น สำนักงบประมาณเห็นว่า กรณีที่เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน

/ส่วนราชการ...

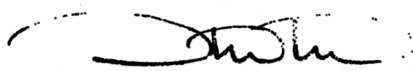
ส่วนราชการสามารถใช้จ่ายจากเงินทศรองราชการได้ทันทีตามที่กระทรวงการคลังกำหนดวงเงินให้จำนวน 100 ล้านบาท และเมื่อได้รับการจัดสรรเงินประจำงวดแล้วจึงวางฎีกาเบิกเงินมาคืนเงินทศรองราชการได้ สำหรับงบลงทุนที่เบิกจ่ายในลักษณะค่าครุภัณฑ์ นั้น สำนักงบประมาณจะจัดสรรงบประมาณ (งวด) ให้ส่วนราชการโดยไม่ต้องขออนุมัติ และให้ส่วนราชการดำเนินการจัดซื้อจัดหาตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

2. กรณีการขออนุมัติเงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานของส่วนราชการต่างๆ ในเขตพื้นที่จังหวัดยะลา ปัตตานี และนราธิวาส สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 จำนวน 2,000 ล้านบาท นั้น เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่จะใช้งบประมาณเป็นเครื่องมือสนับสนุนในการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้เป็นไปอย่างรวดเร็ว จึงเห็นสมควรให้กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง กำหนดวงเงินสำรองเพื่อจ่ายเป็นเงินทศรองราชการให้สำนักงานคลังจังหวัดทั้ง 3 จังหวัด จำนวน 100 ล้านบาท โดยให้ส่วนราชการในจังหวัดดำเนินการเบิกจ่ายตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งสำนักงบประมาณจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อค่าใช้จ่ายจริงต่อไป

3. สำหรับแนวทางการดำเนินการด้านการพัสดุ เห็นควรให้เป็นไปตามข้อเสนอของกระทรวงการคลัง ซึ่งเป็นผู้รักษาระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวอ้อวดี สุทธรวิภาต)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๗ ข

สำนักจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง 2

โทร. 0 2273 9463

โทรสาร 0 2273 9911