

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๑๙



เลขที่ พมด
เลขที่รับ ผศ ๓๕๑
วันที่รับ ๑๑ ก.พ. ๒๕๔๘

nub

สำนักงานรัฐมนตรี
เลขรับ 1057 วันที่ 11 ก.พ. ๒๕๔๘
เวลา 13:53:18
ที่ นร0503/ว19
ลว. 10 ก.พ. 48

ด่วนที่สุด

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘

เรื่อง แนวทางการจัดทำแผนนิติบัญญัติ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๑/๑๗๕
ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๔๘ และเอกสารประกอบ

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอเรื่อง แนวทางการจัดทำ
แผนนิติบัญญัติ มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗
(ฝ่ายกฎหมาย) เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปราย
และมติ ดังนี้

ประเด็นอภิปราย

๑. พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมือง
ที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดทำแผนการบริหารราชการ
แผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้กำหนดให้การจัดทำแผนนิติบัญญัติเริ่มดำเนินการตั้งแต่มีการ
ประกาศใช้บังคับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งเมื่อนับระยะเวลาดำเนินการตามที่กำหนด
ในพระราชกฤษฎีกาฯ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังกล่าว จะต้องใช้เวลาในการจัด
ให้มีแผนนิติบัญญัติ รวมเป็นเวลา ๒๑๐ วัน นับแต่คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภา

๒. การจะเริ่มดำเนินการจัดทำแผนนิติบัญญัติเมื่อมีการประกาศใช้บังคับ
แผนการบริหารราชการแผ่นดิน จะทำให้ขาดช่วงเวลาในการเสนอกฎหมายที่เป็นนโยบายของ
รัฐบาลเร่งด่วนต่อรัฐสภา และหากรอให้แผนบริหารราชการแผ่นดินประกาศใช้บังคับก่อน
แล้วเริ่มดำเนินการจัดทำแผนนิติบัญญัติ ซึ่งต้องใช้เวลา ๑๒๐ วัน จะทำให้การเสนอ
กฎหมายของรัฐบาลไม่อาจดำเนินการเสนอสภาผู้แทนราษฎรได้ทันในสมัยประชุมนี้

/ประกอบ ...

ประกอบกับในกรณีที่ต้องร้องขอต่อรัฐสภา เพื่อให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่รัฐสภายังไม่ได้ให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จะร้องขอภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันเรียกประชุมรัฐสภาครั้งแรกหลังการเลือกตั้งทั่วไป

๓. การจัดทำแผนนิติบัญญัติมีขั้นตอนที่ต้องใช้เวลาศึกษาและเตรียมการ หากไม่มีการดำเนินการเตรียมการเป็นการล่วงหน้า ก็จะทำให้ไม่อาจจัดทำแผนนิติบัญญัติภายในกำหนดเวลาได้ สมควรให้ส่วนราชการต่าง ๆ ดำเนินการจัดทำแผนนิติบัญญัติตามแนวทางที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ โดยไม่ต้องรอให้มีการประกาศใช้บังคับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน

มติคณะกรรมการกฤษฎีกา

เห็นควรให้ความเห็นชอบแนวทางการจัดทำแผนนิติบัญญัติ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ แล้วแจ้งให้ส่วนราชการทราบและถือปฏิบัติต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย)

จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดทราบ และถือปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ


(นายบรรศักดิ์ อุวรรณโณ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ส่ง สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง


(นายยุวรัตน์ กมลเวชช)
ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
15 ก.พ. 2548

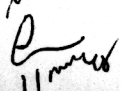
สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘-๙

๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(B011/C/วท)

15 ม. 48

11 ม. 48

ที่ นร ๐๔๐๑/๑๗๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๓ มกราคม ๒๕๔๘

เรื่อง แนวทางการจัดทำแผนนิติบัญญัติ

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึก เรื่อง แนวทางการจัดทำแผนนิติบัญญัติ

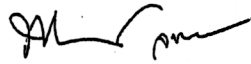
ตามที่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้บัญญัติให้มีแผนนิติบัญญัติเพื่อกำหนดรายละเอียดของการจัดทำกฎหมายที่จะสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลที่ปรากฏในแผนการบริหารราชการแผ่นดิน และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้กำหนดระยะเวลาในการจัดทำแผนนิติบัญญัติให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่วันประกาศใช้ บังคับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน โดยให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องแจ้งข้อมูลเกี่ยวกับกฎหมายในความรับผิดชอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาทราบภายในระยะเวลาที่กำหนด เพื่อใช้ประกอบการจัดทำแผนนิติบัญญัติ นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงได้จัดทำแนวทางการจัดทำแผนนิติบัญญัติขึ้น เพื่อเป็นกรอบในการปฏิบัติงานต่อไป และโดยที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเห็นว่า แผนนิติบัญญัติควรจะต้องดำเนินการไปควบคู่กับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน เพราะจะสามารถกำหนดระยะเวลาการดำเนินการตามนโยบายในเรื่องต่าง ๆ ได้โดยสอดคล้องกัน และเพื่อให้การดำเนินการจัดทำกฎหมายตามนโยบายของรัฐบาลดำเนินการได้โดยรวดเร็ว จึงสมควรเตรียมการจัดทำแผนนิติบัญญัติไปพร้อมกับการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน โดยไม่ต้องรอรระยะเวลาตามที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งในการดำเนินการดังกล่าวจำเป็นต้องได้รับความร่วมมือจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อร่วมดำเนินการตั้งแต่ต้น

ด้วยเหตุนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงขอเรียนเสนอบันทึก เรื่อง แนวทาง
การจัดทำแผนนิติบัญญัติเพื่อโปรดพิจารณา และหากเห็นสมควรกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมี
มติกำหนดแนวทางการดำเนินการให้นำไปปฏิบัติ และขอให้ส่วนราชการร่วมมือในการดำเนินการ
ต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(คุณพรทิพย์ จਾਲะ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๔๐๗

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑

www.krisdika.go.th

สำเนาถูกต้อง



(นายสมโภช ประเสริฐศิริ)

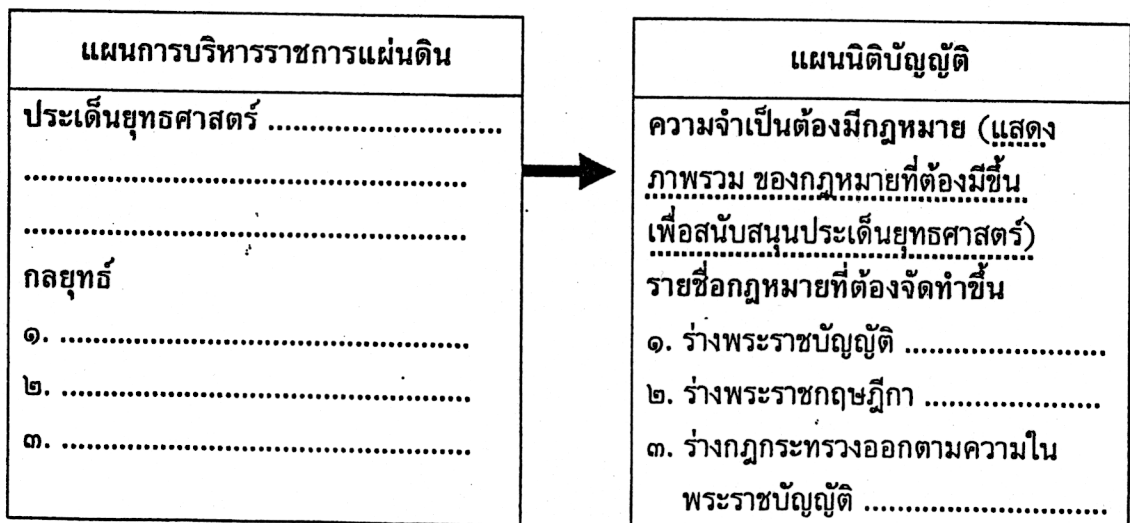
นิติกร ๔๑

บันทึก
เรื่อง แนวทางการจัดทำแผนนิติบัญญัติ

๑. ที่มา

“แผนนิติบัญญัติ” คือ แผนการจัดทำกฎหมายที่สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อให้ทราบว่าการดำเนินการตามประเด็นยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้ในแผนการบริหารราชการแผ่นดินแต่ละเรื่องสามารถดำเนินการได้โดยมีกฎหมายรองรับพอเพียงกับการปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลสำเร็จหรือไม่ ถ้าการปฏิบัติงานในเรื่องใดจำเป็นต้องจัดให้มีกฎหมายสนับสนุนการปฏิบัติงานด้วยก็จะกำหนดเป็นแผนการดำเนินการด้านกฎหมายเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐขึ้น ซึ่งเรียกว่า “แผนนิติบัญญัติ” โดยในแผนนิติบัญญัติจะกำหนดกรอบสาระสำคัญที่ควรจะต้องมีในกฎหมาย กำหนดรายละเอียดของกฎหมายที่จะต้องจัดทำขึ้นใหม่ การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายหรือยกเลิกกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับแต่ละประเด็นในแผนการบริหารราชการแผ่นดิน รวมทั้งกำหนดผู้รับผิดชอบและระยะเวลาในการดำเนินการแล้วเสร็จ เพื่อที่จะสามารถวางแผนการดำเนินการด้านกฎหมายตามลำดับความจำเป็นได้โดยถูกต้อง และกฎหมายในกลุ่มเดียวกันซึ่งจำเป็นต้องได้รับการแก้ไขไปพร้อมกัน เพื่อให้บรรลุเป้าหมายของนโยบายรัฐบาลตามแผนการบริหารราชการแผ่นดินในแต่ละเรื่องได้มีการดำเนินการไปในคราวเดียวกันให้ครบถ้วนสมบูรณ์เพียงพอที่จะสนับสนุนการปฏิบัติงานตามนโยบายในเรื่องนั้นได้

ความสัมพันธ์ระหว่างแผนการบริหารราชการแผ่นดิน กับ แผนนิติบัญญัติอาจแสดงได้ดังนี้



จากแนวทางดังกล่าวจึงได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินและแผนนิติบัญญัติไว้ ดังนี้

๑.๑ มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้บัญญัติให้คณะรัฐมนตรีจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินขึ้น โดยนำนโยบายของรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภามาพิจารณาดำเนินการให้สอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญ และแผนพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ มาดำเนินการจัดทำเป็นแผน เพื่อใช้เป็นแนวทางในการบริหารราชการ ตลอดระยะเวลาการบริหารงานของรัฐบาล หลังจากนั้นส่วนราชการมีหน้าที่ต้องจัดทำแผนปฏิบัติราชการในแต่ละปี ให้สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดินต่อไป

๑.๒ เมื่อได้มีการประกาศใช้บังคับแผนการบริหารราชการแผ่นดินแล้ว มาตรา ๑๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้บัญญัติให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีร่วมกันจัดทำแผนนิติบัญญัติ โดยมีรายละเอียดเกี่ยวกับกฎหมายที่จะต้องจัดให้มีขึ้นใหม่หรือกฎหมายที่ต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิก ให้สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน โดยกำหนดส่วนราชการผู้รับผิดชอบและระยะเวลาที่ต้องดำเนินการ

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งขณะนี้ได้ประกาศใช้บังคับแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๔๗ โดยตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวได้กำหนดแนวทางการจัดทำแผนนิติบัญญัติไว้ด้วย ดังนี้

๑.๓.๑ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีจัดทำและเสนอแผนนิติบัญญัติต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่วันที่แผนการบริหารราชการแผ่นดินประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๑.๓.๒ ในการจัดทำแผนนิติบัญญัติให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีร่วมประชุมโดยมีรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน

๑.๓.๓ ในกรณีที่สมควรร้องขอต่อรัฐสภา เพื่อให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่รัฐสภายังมิได้ให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๗๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ให้เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้สามารถร้องขอต่อรัฐสภา เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไปภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันเรียกประชุมรัฐสภาครั้งแรก หลังการเลือกตั้งทั่วไป

๑.๓.๔ ให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการต่าง ๆ ที่จะต้องแจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาทราบในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) ความจำเป็นที่สมควรร้องขอให้รัฐสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่รัฐสภายังมิได้ให้ความเห็นชอบ โดยให้แจ้งภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ยาญของสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงหรือมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร

(๒) ความจำเป็นที่ต้องจัดให้มีกฎหมายขึ้นใหม่ แก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิกกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบ เพื่อให้เป็นไปตามแผนการบริหารราชการแผ่นดินพร้อมทั้งรายละเอียดโดยสังเขป โดยให้แจ้งภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่แผนการบริหารราชการแผ่นดินประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๒. แนวทางการดำเนินงาน

๒.๑ โดยที่ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้กำหนดให้การจัดทำแผนนิติบัญญัติเริ่มดำเนินการตั้งแต่มีการประกาศใช้บังคับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งนี้ เพราะแผนนิติบัญญัติ คือ แผนการตรากฎหมายที่จะรองรับการดำเนินการด้านต่าง ๆ ที่ปรากฏอยู่ในแผนการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อให้มีกลไกทางกฎหมายที่จะสนับสนุนการดำเนินการในการบริหารราชการตามแผนที่กำหนดไว้ให้บรรลุผล ฉะนั้น โดยปกติจึงต้องมีการประกาศใช้บังคับแผนการบริหารราชการแผ่นดินขึ้นเสียก่อน เพื่อให้ได้ทราบว่เรื่องใดเป็นนโยบายของรัฐบาลที่กำหนดสาระสำคัญ วิธีดำเนินงานและระยะเวลาแล้วเสร็จไว้ในแผนการบริหารราชการแผ่นดิน แล้วจึงจะสามารถตรวจสอบได้ว่าการดำเนินการตามนโยบายในแต่ละเรื่องจำเป็นต้องมีกฎหมายขึ้นใหม่หรือแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเดิม เพื่อให้รัฐมีอำนาจตามกฎหมายเพียงพอที่จะปฏิบัติงานตามนโยบายนั้น หรือจำเป็นต้องยกเลิกกฎหมายเดิมที่เป็นอุปสรรคในการปฏิบัติตามนโยบายที่ปรากฏในแผนการบริหารราชการแผ่นดิน

ด้วยเหตุนี้ ระยะเวลาการดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาและตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว จึงกำหนดให้มีขั้นตอนดังนี้

(๑) ส่วนราชการที่รับผิดชอบจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินเสนอร่างแผนต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภา

(๒) นำเสนอแผนการบริหารราชการแผ่นดินให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภา

(๓) เมื่อประกาศใช้บังคับแผนการบริหารราชการแผ่นดินแล้ว ให้มีการจัดทำแผนนิติบัญญัติเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายใน ๑๒๐ วัน

ฉะนั้น หากนับระยะเวลาทั้งหมดแล้ว การปฏิบัติตามระยะเวลาดังกำหนดในพระราชกฤษฎีกาและระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีจะต้องใช้เวลาในการจัดทำมีแผนนิติบัญญัติรวมเป็นเวลา ๒๑๐ วัน นับแต่คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภา

๒.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาขั้นตอนและระยะเวลาดังกล่าวแล้วเห็นว่า การจะเริ่มดำเนินการจัดทำแผนนิติบัญญัติเมื่อมีการประกาศใช้บังคับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน จะทำให้ขาดช่วงเวลาในการเสนอกฎหมายที่เป็นนโยบายของรัฐบาลเร่งด่วนต่อรัฐสภา นอกจากนี้ หากรอให้แผนนิติบัญญัติประกาศใช้บังคับก่อนส่วนราชการเจ้าของเรื่องก็จะเริ่มดำเนินการศึกษาและยกร่างกฎหมายก็จะทำให้การเสนอกฎหมายของรัฐบาลล่าช้าไปอีก

๒.๓ โดยที่แผนนิติบัญญัติเป็นแผนที่มีความสำคัญ เพราะจะแสดงให้เห็นเป้าหมายที่ชัดเจนว่าการดำเนินการด้านกฎหมาย เพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลที่กำหนดขึ้นไว้ในแผนบริหารราชการแผ่นดิน จำเป็นต้องมีกฎหมายในเรื่องใดบ้าง โดยมีกำหนดเวลาที่แน่นอนเพื่อให้กฎหมายนั้นประกาศใช้บังคับเมื่อใด ซึ่งจะทำให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้รับทราบและสามารถวางแผนการดำเนินการต่าง ๆ ได้โดยสอดคล้องกันและหน่วยงานหรือองค์กรที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการตรากฎหมายจะสามารถจัดลำดับความสำคัญเพื่อเร่งรัดการพิจารณากฎหมายที่สอดคล้องกับการพัฒนาประเทศตามนโยบายที่รัฐบาลได้แถลงต่อรัฐสภาได้โดยเหมาะสม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงเห็นว่า เพื่อเป็นการเร่งรัดให้มีแผนนิติบัญญัติขึ้นใช้บังคับโดยเร็วควบคู่ไปกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งจะทำให้เห็นภาพรวมของแนวทางการบริหารประเทศครบถ้วนทุกด้าน สมควรที่จะได้เริ่มดำเนินการจัดทำแผนนิติบัญญัติพร้อมกับการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน โดยไม่ต้องรอรระยะเวลาให้มีการประกาศใช้บังคับแผนการบริหารราชการแผ่นดินเสียก่อน ตามพระราชกฤษฎีกาและระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว

๒.๔ เพื่อให้เป็นไปตามข้อ ๒.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงเห็นควรกำหนดแนวทางการดำเนินงานจัดทำแผนนิติบัญญัติไว้ ดังต่อไปนี้

(๑) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจัดทำฐานข้อมูลกฎหมายที่ใช้บังคับในปัจจุบันทั้งหมด และรวบรวมข้อมูลความประสงค์ในการเสนอให้มีกฎหมายใหม่ การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายหรือการยกเลิกกฎหมายจากทุกส่วนราชการ (ภายในเดือนกุมภาพันธ์)

(๒) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจัดส่งเจ้าหน้าที่เข้าร่วมดำเนินการกับคณะกรรมการรวบรวมข้อมูลตามข้อ ๓ (๒) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ เพื่อรับทราบข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับแผนงานและโครงการของส่วนราชการ และนำมาใช้เตรียมการพิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้อง (ภายในเดือนกุมภาพันธ์)

(๓) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะเข้าร่วมพิจารณาในส่วนราชการที่มีหน้าที่จัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ เพื่อรับทราบประเด็นนโยบายและสาระสำคัญของเรื่องที่จะกำหนดไว้ในแผนการบริหารราชการแผ่นดิน และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะวิเคราะห์สภาพกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับประเด็นตามร่างแผนการบริหาร

ราชการแผ่นดิน รวมทั้งการปรึกษาหารือกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำร่างแผนนิติบัญญัติเบื้องต้น (ระหว่างเดือนมีนาคมถึงเดือนพฤษภาคม)

(๔) วิธีการจัดทำแผนนิติบัญญัตินั้นได้กำหนดขั้นตอนการดำเนินการ ดังนี้

๑. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะนำประเด็นนโยบายที่จะกำหนดไว้ในแผนการบริหารราชการแผ่นดินมาวิเคราะห์ว่า การปฏิบัติตามนโยบายในเรื่องนั้น จำเป็นต้องมีกฎหมายสนับสนุนเพื่อให้การปฏิบัติงานมีความสำเร็จหรือไม่

๒. ในกรณีที่เห็นว่าต้องมีกฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะตรวจสอบว่า กฎหมายที่จำเป็นต้องมีขึ้นนั้นจะต้องตราเป็นกฎหมายใหม่ แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่มีอยู่แล้วหรือต้องยกเลิกกฎหมายใด โดยพิจารณาจากฐานข้อมูลกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและข้อมูลการเสนอกฎหมายของส่วนราชการ

๓. เมื่อประเด็นนโยบายในแต่ละเรื่องที่จะกำหนดไว้ในแผนการบริหารราชการแผ่นดินนั้นได้กำหนดส่วนราชการผู้รับผิดชอบแล้ว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ประชุมหารือกับส่วนราชการนั้น เพื่อให้ได้ข้อยุติตรงกัน

๔. เมื่อได้ข้อมูลครบถ้วนแล้วจะนำไปกำหนดเป็นรายละเอียดในร่างแผนนิติบัญญัติต่อไป ซึ่งในร่างแผนนิติบัญญัติจะปรากฏชื่อร่างกฎหมายที่สอดคล้องกับประเด็นตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน กำหนดสาระสำคัญของกฎหมาย กำหนดส่วนราชการผู้รับผิดชอบ และกำหนดกรอบระยะเวลาในการดำเนินการจัดทำกฎหมาย

(๕) เมื่อประกาศใช้บังคับแผนการบริหารราชการแผ่นดินแล้ว จะได้มีการจัดประชุมระหว่างรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ตามข้อ ๖ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ เพื่อพิจารณาร่างแผนนิติบัญญัติขั้นสุดท้ายให้สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน และเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ (ภายในเวลาหนึ่งเดือนนับจากวันประกาศใช้บังคับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน)

๒.๕ ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการตามแนวทางตามข้อ ๒.๔ คือตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้บัญญัติให้การจัดทำแผนนิติบัญญัติเริ่มดำเนินการเมื่อมีการประกาศใช้บังคับแผนการบริหารราชการแผ่นดินแล้ว และตามข้อ ๗ (๒) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดให้ส่วนราชการต่าง ๆ มีหน้าที่แจ้งข้อมูลเกี่ยวกับการเสนอกฎหมายภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่แผนการบริหารราชการแผ่นดินประกาศในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งทำให้อ่อนระยะเวลาดังกล่าวส่วนราชการทุกแห่งยังไม่มีหน้าที่ต้องดำเนินการแจ้งข้อมูลเพื่อการจัดทำแผนนิติบัญญัติ และจะมีผลทำให้การเตรียมการจัดทำแผนนิติบัญญัติไว้วางหน้าไม่อาจจะทำได้ตามแนวทางที่น่าเสนอ

๓. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓.๑ เพื่อพิจารณามีมติเห็นชอบกับแนวทางการจัดทำแผนนิติบัญญัติตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ และมีมติเห็นชอบกับรูปแบบของร่างแผนนิติบัญญัติตามเอกสารที่แนบบันทึกนี้

๓.๒ เพื่อพิจารณามีมติให้ส่วนราชการทุกแห่งแจ้งข้อมูลกฎหมาย และร่วมดำเนินการตามแนวทางการจัดทำแผนนิติบัญญัติตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป โดยให้แต่ละส่วนราชการแจ้งรายชื่อผู้รับผิดชอบด้านการจัดทำแผนนิติบัญญัติของกระทรวงให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาทราบ

๓.๓ ในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเสนอกฎหมายเพื่อดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล ให้ส่วนราชการรีบนำเสนอกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรีได้ทันทีโดยไม่ต้องรอการประกาศใช้บังคับแผนนิติบัญญัติ

๓.๔ สำหรับการเสนอความจำเป็นที่สมควรร้องขอให้รัฐสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่รัฐสภายังมิได้ให้ความเห็นชอบ (ซึ่งส่วนราชการมีหน้าที่ต้องแจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาทราบตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๗) นั้น ให้ส่วนราชการรีบดำเนินการแจ้งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาโดยเร็วเพื่อรวบรวมเสนอต่อคณะรัฐมนตรีได้ทันทีเมื่อมีการประกาศแต่งตั้งคณะรัฐมนตรี

ร่างแผนนิติบัญญัติ

ลำดับ ที่	แผนการบริหารราชการ แผ่นดิน	ชื่อกฎหมาย	สาระสำคัญของกฎหมาย	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	กรอบเวลาดำเนินการ		ระยะเวลาที่ จำเป็นต้อง ประกาศใช้ เป็นกฎหมาย
					เสนอคณะรัฐมนตรี	เสนอรัฐสภา	