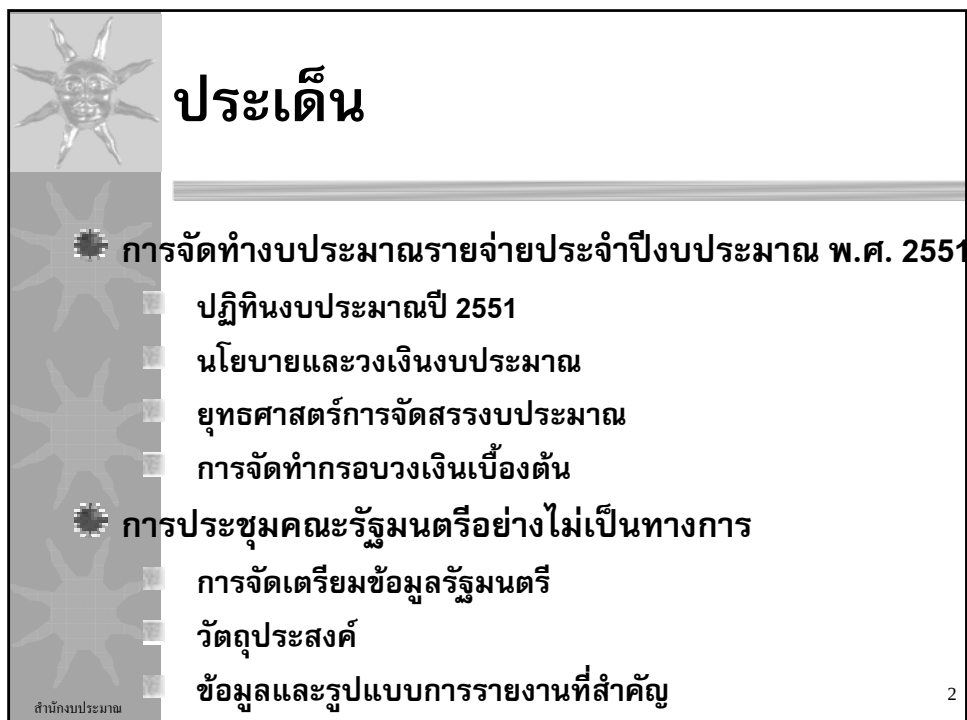
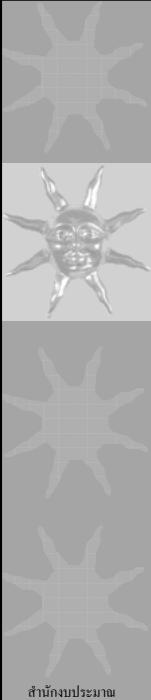




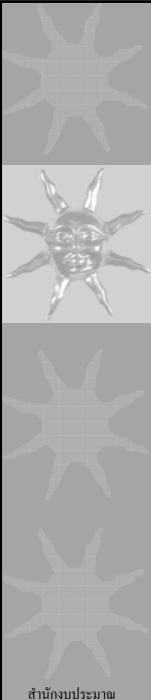


สำนักงานประมาณ

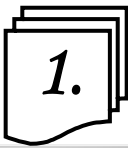
การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี

งบประมาณ พ.ศ. 2551

3



สำนักงานประมาณ



1. ปฏิทินงบประมาณ

4



ขั้นตอนสำคัญตามปฏิทินงบประมาณ

ส่งคำขอ 12 เม.ย. 50

ตามปฏิทินงบประมาณต้องทำอะไรบ้าง

28 ก.พ.-12 เม.ย. 50

17 เม.ย. 50 – 18 พ.ค.50

22 พ.ค.50

19 มิ.ย.50

4-5 ก.ค. 50

ส่วนราชการรับนโยบายและจัดทำรายละเอียดคำของบประมาณ

ส่งป.พิจารณารายละเอียดงบประมาณ

กรม.พิจารณาให้ความเห็นชอบรายละเอียด งปม.

กรม.ให้ความเห็นชอบร่าง พรบ.งบประมาณรายจ่าย

สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาร่าง พรบ.วาระที่ 1



2. นโยบายและวงเงินงบประมาณ

สำนักงานงบประมาณ



แนวมเศรษฐกิจและนโยบายงบประมาณ ปี 2551

 **แนวมภาวะเศรษฐกิจ**

 **นโยบายงบประมาณ**

GDP (real growth)	5.0 %
อัตราเงินเฟ้อ	3.0 %

1. ดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุล ในจำนวนที่ลดลงจากปีงบประมาณ 50
2. ทบทวนงบประมาณ (Redeploy) ที่ไม่ก่อให้เกิดผลในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน
3. เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ และการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ เพื่อควบคุมรายจ่ายประจำให้ขยายตัวในอัตราที่เหมาะสม
4. กำหนดรายจ่ายลงทุนในจำนวนไม่ต่ำกว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550
5. ส่งเสริมการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น โดยเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเร่งรัดการถ่ายโอนภารกิจให้ท้องถิ่น

สำนักงานงบประมาณ

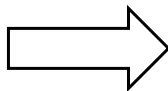
7
สำนักงานงบประมาณ



วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551

จากปัจจัยทางเศรษฐกิจ และสถานะทางการเงินการคลังของประเทศ

นโยบาย
งปม. 51



**งบประมาณขาดดุล
จำนวน 120,000 ลบ.**



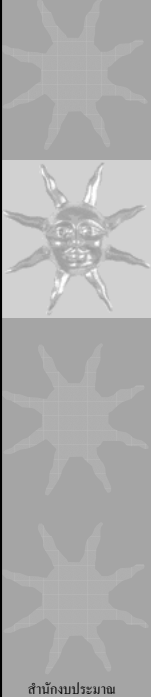
**วงเงินงบประมาณรายจ่าย
จำนวน 1,635,000 ล้านบาท**

สำนักงานงบประมาณ

8

โครงสร้างงบประมาณ						
รายการ*	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2550			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2551		
	วงเงินงบ.	+เพิ่ม/-ลด	(%)	วงเงินงบ.	+เพิ่ม/-ลด	(%)
1. งบประมาณรายจ่าย	1,566,200.0	206,200.0	15.2	1,635,000.0	68,800.0	4.4
- สัดส่วนต่อ GDP	18.6			18.0		
1.1 รายจ่ายประจำ	1,135,988.1	177,511.1	18.5	1,166,328.0	30,339.9	2.7
- สัดส่วนต่องบประมาณ	72.5			71.3		
1.2 รายจ่ายลงทุน	374,721.4	16,385.6	4.6	416,925.0	42,203.6	11.3
- สัดส่วนต่องบประมาณ	24.0			25.5		
1.3 รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้	55,490.5	12,303.3	28.5	51,747.0	-3,743.5	-6.7
- สัดส่วนต่องบประมาณ	3.5			3.2		
2. รายได้	1,420,000.0	60,000.0	4.4	1,515,000.0	95,000.0	6.7
- สัดส่วนต่อ GDP	16.9			16.7		
3. วงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	146,200.0	146,200.0	100.0	120,000.0	-26,200.0	-17.9
- สัดส่วนต่อ GDP	1.7			1.3		
4. กรอบวงเงินกู้สูงสุดเพื่อชดเชยการขาดดุล						
ตาม พรบ.วิธีการงบประมาณ	357,632.4	51,082.6	16.7	368,397.6	10,765.2	3.0
5. ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเบื้องต้น (GDP)	8,406,300.0	585,700.0	7.5	9,078,800.0	672,500.0	8.0
สำนักงานงบประมาณ						

วงเงินตามมิตินายจ่าย				
รายการ*	วงเงินงบประมาณ		เพิ่ม / ลด	%
	ปี 2550	ปี 2551		
วงเงินงบประมาณ	1,566,200.0	1,635,000.0	68,800.0	4.4
1. รายจ่ายประจำขั้นต้นที่จำเป็น	603,740.7	658,440.0	54,699.3	9.1
- ค่าใช้จ่ายบุคลากร	589,605.6	644,270.0	54,664.4	9.3
- ค่าเช่าทรัพย์สิน (อาคาร/ที่ดิน)	3,306.8	3,330.0	23.2	0.7
- ค่าสาธารณูปโภค (ไฟฟ้า ประปา และโทรศัพท์)	10,828.3	10,840.0	11.7	0.1
2. รายจ่ายชำระหนี้	176,308.9	179,754.0	3,445.1	2.0
- รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้	55,490.5	51,747.0	-3,743.5	-6.7
- ดอกเบี้ยเงินกู้	120,818.4	128,007.0	7,188.6	5.9
3. รายจ่ายตามนโยบายรัฐบาล	786,150.4	796,806.0	10,655.6	1.4
(คิดเป็นร้อยละของงบประมาณ)	(50.2)	(48.7)		
3.1 เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น	41,193.4	42,510.0	1,316.6	3.2
3.2 เงินอุดหนุน อปท.(ตามพรบ.กระจายอำนาจ)	139,374.0	147,840.0	8,466.0	6.1
3.3 รายจ่ายตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ	605,583.0	606,456.0	873.0	0.1
- รายจ่ายตามภาระผูกพัน (สัญญา + ม.23)	92,044.9	104,940.0	12,895.1	14.0
- วงเงินที่จัดสรรตามนโยบายรัฐบาลและภารกิจกฎหมาย	513,538.1	501,516.0	-12,022.1	-2.3
(คิดเป็นร้อยละของงบประมาณ)	(32.8)	(30.7)		
สำนักงานงบประมาณ				

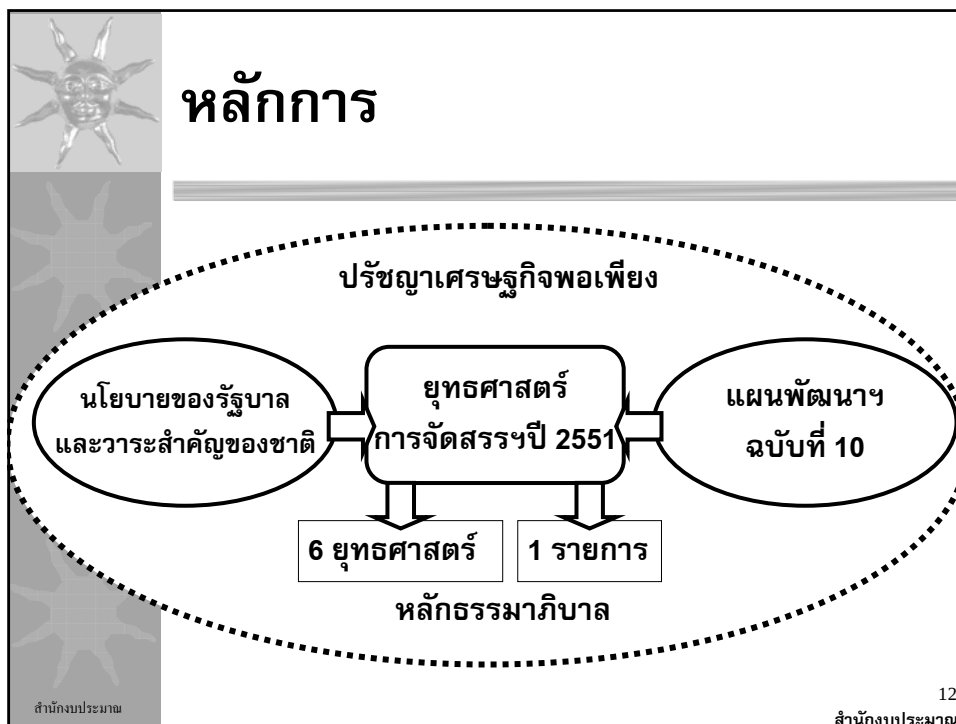


3. ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณปี 2551

ที่มา :

1. นโยบาย / วาระสำคัญของรัฐบาล
2. แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10
3. ปัญหาหลักของประเทศ

สำนักงานประมาณ
11



ปี 2550	ปี 2551
1. จัดความยากจน	1. มีสุขภาพที่ดี มีคุณธรรมและ สังคมฐานความรู้
2. พัฒนาคนและสังคมที่มีคุณภาพ	2. แก้ไขความยากจน กระจายความ เจริญ ลดช่องว่างรายได้
3. ปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้ ขยายตัวอย่างสมดุล	3. เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน
4. บริหารจัดการทรัพยากรฯ ที่ยั่งยืน	4. ดูแลรักษาทรัพยากรฯ สิ่งแวดล้อม
5. ปรับประสิทธิภาพการใช้พลังงาน	5. พัฒนาการเมืองและบริหารจัดการ ภาครัฐ
6. รักษาความมั่นคงและส่งเสริม ธรรมาภิบาล	6. รักษาความมั่นคงและความสงบสุข ของสังคม
7. บริหารงานภาครัฐ	7. บริหารจัดการหนี้ภาครัฐ

สำนักงานประมาณ

1. ยุทธศาสตร์การส่งเสริมให้ประชาชนมีสุขภาพที่ดี มีคุณธรรมนำความรู้ และสามารถปรับตัวสู่สังคม ฐานความรู้

สภาพปัญหา

จุดมุ่งเน้น

**การเปลี่ยนแปลงของเศรษฐกิจและสังคม
เข้าสู่ยุคฐานความรู้/ โครงสร้างประชากร
ที่เข้าสู่ยุคผู้สูงอายุ**

➔ มีปัญหาพร้อมคุณธรรม

➔ มีสุขภาพที่ดีทั้งกายและใจ

➔ เพิ่มทุนทางวัฒนธรรม/
ความมั่นคงทางสังคม

➔ ปรับปรุงสวัสดิการทาง
สังคม

หน่วยงานหลัก

❑ ศธ. วธ. สธ. พม.
รง. กก. กค.

14
สำนักงานประมาณ

บรรยายโดย รองฯ ดวงสมร วรฤทธิ์

7

2. ยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความยากจน

กระจายความเจริญสู่ชนบทและช่องว่างของรายได้

สภาพปัญหา

- การขาดโอกาสด้านต่าง ๆ การให้ความช่วยเหลือจากภาครัฐยังไม่เพียงพอ
- ความไม่สมดุลของการพัฒนาระหว่างเมืองกับชนบท

จุดมุ่งเน้น

- ส่งเสริมการรวมตัวของชุมชน
- พัฒนาตนเองของบุคคลและชุมชน
- สร้างองค์ความรู้ การประกอบอาชีพ สร้างรายได้
- ภูมิคุ้มกันการเปลี่ยนแปลง

หน่วยงานหลัก

- มท. กษ. พณ. รง. กค.

15

3. ยุทธศาสตร์การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

เพื่อให้เศรษฐกิจขยายตัวได้อย่างมีประสิทธิภาพ และยั่งยืน

สภาพปัญหา

- โครงสร้างเศรษฐกิจของประเทศขาดความสมดุล คุณภาพและประสิทธิภาพการผลิตมีข้อจำกัด

จุดมุ่งเน้น

- ยกระดับภาคผลิตและภาคแรงงาน
- ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน
- ขยายโอกาสการผลิตสินค้าที่สร้างมูลค่าสูงบนพื้นฐานวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม
- เพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานและพัฒนาพลังงานทดแทน
- สร้างความเข้าใจและความเชื่อมั่นของประชาคมโลก

หน่วยงานหลัก

- กษ. อก. พณ. กค. รง. วท. คค. กต. พน. กค. ทก.

16

4. ยุทธศาสตร์การดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และใช้ประโยชน์จากความหลากหลาย ทางชีวภาพให้เป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจและสังคม



สภาพปัญหา

หน่วยงานหลัก

- เร่งสร้างความสมดุลการใช้/การอนุรักษ์
- ทส. กษ.
- ดูแลรักษาทรัพยากรฯ ให้ยั่งยืน
- พัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรฯ อย่างมีประสิทธิภาพ
- ปรับรูปแบบการผลิตให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

สำนักงานประมาณ



การพัฒนาที่ผ่านมาใช้ประโยชน์จาก
ทรัพยากรธรรมชาติอย่างสิ้นเปลือง

จุดมุ่งเน้น



สำนักงานประมาณ

5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาการเมืองและการบริหาร จัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพและเป็นธรรม



สภาพปัญหา

หน่วยงานหลัก

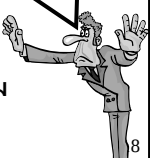
- สฟช. สสร. ยธ.
- มท. นร. กค.
- ส่งเสริมกระบวนการจัดทำรัฐธรรมนูญ
- ระบบการเมืองมีการถ่วงดุลอย่างเหมาะสม
- กระจายอำนาจและส่งเสริมประสิทธิภาพองค์กรปกครองส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น
- พัฒนาระบบ กระบวนการ และอำนวยความสะดวก
- พัฒนาระบบคุณภาพมาตรฐานบริหารจัดการ และการให้บริการสาธารณะภาครัฐ

สำนักงานประมาณ



ภาคประชาชนและภาคสาธารณะยังมี
บทบาทจำกัดในการเข้ามามีส่วนร่วม
ในการบริหารจัดการประเทศ

จุดมุ่งเน้น



สำนักงานประมาณ



6. ยุทธศาสตร์การรักษาความมั่นคงของชาติ และความสงบสุขของสังคม





สภาพปัญหา



จุดมุ่งเน้น



สำนักงานประมาณ

❖ ปัญหาภัยพิบัติ และภัยคุกคามในรูปแบบต่าง ๆ ส่งผลกระทบต่อประชาชน ความสงบสุขของสังคม และความมั่นคงของชาติ

หน่วยงานหลัก

☐ กห. นร. ตช.
มท. ยธ.

- สร้างระบบป้องกัน/รักษาความมั่นคงของชาติ
- พัฒนาระบบการบริหารวิกฤตการณ์ระดับชาติ
- สร้างความมั่นคงให้กับจังหวัดชายแดนภาคใต้
- ป้องกัน/ปราบปรามอาชญากรรม ผู้มีอิทธิพล ภัยทางสังคม และภัยธรรมชาติ
- แก้ไขปัญหาหาเสพติดอย่างบูรณาการครบวงจร

19



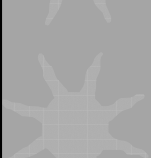
4.

การจัดทำกรอบวงเงินเบื้องต้น (Pre-ceiling)



สำนักงานประมาณ

20



1. (Macro Overview)

1.1 การเพิ่มขึ้นของวงเงินในภาพรวม

1.2 นโยบายสำคัญของรัฐบาล

1.3 ความเป็นไปได้ของวงเงิน

สำนักงานประมาณ

21

สำนักงานประมาณ



2. (Coverage Review)

2.1 ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

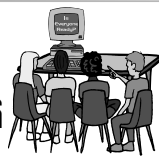
2.2 ความพร้อมและศักยภาพของหน่วยปฏิบัติ

2.3 กฎหมายและระเบียบที่รองรับ

2.4 สภาพแวดล้อมทางสังคมและเศรษฐกิจ

2.5 นโยบายต่อเนื่องและนโยบายใหม่

2.6 แนวโน้มและสถิติย้อนหลังของวงเงินที่ได้รับจัดสรร



สำนักงานประมาณ

22

สำนักงานประมาณ



3. (*Expense Estimation*)

กำหนดประมาณการความต้องการเบื้องต้น

รายจ่ายประจำขั้นต่ำที่จำเป็น

รายจ่ายตามข้อผูกพันที่ต้องจัดสรร

รายจ่ายตามภารกิจพื้นฐาน

รายจ่ายตามภารกิจยุทธศาสตร์



รักษาระดับการปฏิบัติงาน

เพิ่ม/ขยายระดับการปฏิบัติงาน

ภารกิจตามนโยบายต่อเนื่อง

ภารกิจตามนโยบายใหม่

สำนักงานประมาณ

23



การประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างไม่เป็นทางการ

สำนักงานประมาณ

24



การจัดเตรียมข้อมูลให้ รมต. ในการประชุม ครม. 17 มี.ค. 50

☐

พิจารณาผลการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณ
ปี 2550

☐

พิจารณาทบทวนเป้าหมายการดำเนินงานที่ต่อเนื่องมาจาก
ปีงบประมาณ 2550

- ❖ ปรับลดรายการและ/หรือเป้าหมาย
- ❖ นำแนวนโยบายของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องเป็นหลักในการกำหนด
เป้าหมาย
- ❖ ประเมินการกรอบข้อเสนอเบื้องต้นในการจัดทำงบประมาณ
2551 ตามนโยบายของรัฐบาล

☐

นำส่งสำนักงบประมาณ ภายในวันพฤหัสบดี 15 มีนาคม 2550

สำนักงบประมาณ



วัตถุประสงค์

☐

เพื่อให้การนำนโยบายของรัฐบาลไปสู่การปฏิบัติเป็นไป
อย่างเป็นรูปธรรม

☐

เพื่อการติดตามผลการดำเนินงานของการดำเนินงานตาม
นโยบายของรัฐบาล

☐

เพื่อผลักดันให้เกิดการร่วมมือร่วมใจในลักษณะ
การบูรณาการระหว่างกระทรวง ระหว่างหน่วยงาน

สำนักงบประมาณ

26
สำนักงบประมาณ

