

สรุปคำถาม - คำตอบ จากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ

เรื่อง การจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

สำหรับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ

วันจันทร์ที่ 20 ธันวาคม 2547 ณ หอประชุมกองทัพอากาศ

.....

คำถาม แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี ต่างจากแผนยุทธศาสตร์ 4 ปี ที่แต่ละกระทรวงมีอย่างไร ทั้งสองแผนนี้มีอะไรที่ซ้ำซ้อนกันหรือไม่

คำตอบ แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี มีคุณลักษณะไม่แตกต่าง หรืออยู่ในระดับเดียวกันกับ แผนยุทธศาสตร์ 4 ปี ของกระทรวง สำหรับในปัจจุบัน กระทรวงและส่วนราชการต้อง ดำเนินการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ 4 ปี ซึ่งเป็นแผนที่จัดทำขึ้นเพื่อเป็นกรอบแนวทางการ ดำเนินงาน โดยมีการกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าหมาย และภารกิจที่สอดคล้องกับเป้า หมายยุทธศาสตร์ระดับชาติ เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ ทั้งที่เป็นงานประจำ และส่วนที่เป็น ยุทธศาสตร์ของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องในแต่ละกระทรวง ซึ่งใช้เป็นแนวทางในการเสนอ คำขอ งบประมาณประจำปี ส่วนแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี เป็นการดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ที่ต้องมีการกำหนดเป้า หมาย ผลสัมฤทธิ์ งบประมาณรายได้รายจ่าย และสอดคล้องกับแผนบริหารราชการแผ่นดิน พร้อมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีสำหรับการจัดสรรงบประมาณ

(โดยสำนักพัฒนาระบบงบประมาณ)

คำถาม ก.พ.ร. แจ้งว่าเมื่อมีรัฐบาลใหม่ หน่วยราชการก็ต้องนำแผนยุทธศาสตร์มาปรับตามนโยบาย ใหม่ เพื่อให้รัฐบาลใหม่ให้ความเห็นชอบ แล้วแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี จะมีจุดเริ่มต้นการจัด ทำอย่างไร

คำตอบ การจัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี จะเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธี การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 โดยกำหนดว่าเมื่อมีรัฐบาลใหม่แล้วนั้น รัฐบาล จะต้องดำเนินการจัดให้มีแผนบริหารราชการแผ่นดินครอบคลุมระยะเวลา 4 ปี โดยให้ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานงบประมาณร่วมกันจัดทำแผนดังกล่าวให้ แล้วเสร็จภายใน 90 วัน เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและประกาศใช้เป็น กฎหมายบังคับ (มาตรา 13 และ 14) จากนั้นส่วนราชการจะต้องจัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี ให้สอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนบริหารราชการแผ่นดิน และให้จัดทำ

แผนปฏิบัติราชการประจำปีเสนอรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนเสนอของบประมาณประจำปี หากหน่วยราชการมิได้เสนอแผนปฏิบัติราชการในการกิจใดหรือภารกิจใดไม่ได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี ก็ย่อมจะไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ (มาตรา 16) ทั้งนี้ ส่วนราชการต้องจัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี ให้แล้วเสร็จภายใน 60 วัน นับแต่แผนบริหารราชการแผ่นดินประกาศในราชกิจจานุเบกษา

(โดยสำนักพัฒนาระบบงบประมาณ)

คำถาม แผนปฏิบัติราชการประจำปี ต่างจากคำรับรองในการปฏิบัติราชการของรัฐมนตรีแต่ละกระทรวงที่จะต้องจัดทำทุกปีอย่างไร

คำตอบ แผนปฏิบัติราชการประจำปีเป็นสิ่งที่ทุกส่วนราชการต้องจัดทำให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติราชการ 4 ปีของส่วนราชการ และใช้ประกอบการขอรับการจัดสรรงบประมาณประจำปี ซึ่งจะเริ่มดำเนินการในปี 2549 ซึ่งอาจจะมีสาระส่วนหนึ่งที่ใช้ในการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการได้ อย่างไรก็ตาม คำรับรองในการปฏิบัติราชการเป็นภารกิจของสำนักงาน ก.พ.ร. อยู่ในปัจจุบัน ดังนั้น เพื่อความชัดเจนในเรื่องดังกล่าว ควรที่จะได้สอบถามรายละเอียดเพิ่มเติมจากสำนักงาน ก.พ.ร.

(โดยสำนักพัฒนาระบบงบประมาณ)

คำถาม ขณะนี้สำนักงบประมาณได้บูรณาการงานกับ ก.พ.ร. แล้วหรือยัง หากยังต่างคนต่างทำในเรื่องเดียวกันแล้วจะส่งให้หน่วยราชการอื่นบูรณาการงานกันได้อย่างไร

คำตอบ สำนักงบประมาณและสำนักงาน ก.พ.ร. กำลังอยู่ระหว่างการดำเนินการร่วมกันในการวางแผนทางการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มาตรา 17 ได้กำหนดไว้ว่า “ในกรณีที่กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณกำหนดให้ส่วนราชการต้องจัดทำแผนปฏิบัติราชการเพื่อขอรับงบประมาณ ให้สำนักงบประมาณและ ก.พ.ร. ร่วมกันกำหนดแนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติราชการตามมาตรา 16 ให้สามารถใช้ได้กับแผนปฏิบัติราชการที่ต้องจัดทำตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ทั้งนี้ เพื่อมิให้เพิ่มภาระงานในการจัดทำแผนจนเกินสมควร”

อย่างไรก็ตาม การดำเนินตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีดังกล่าว ก็จะแสดงให้เห็นถึงการบูรณาการระหว่างสำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และสำนักงาน ก.พ.ร. เช่น การจัดทำแผนบริหารราชการแผ่นดิน 4 ปี ของรัฐบาล เป็นต้น

(โดยสำนักพัฒนาระบบงบประมาณ)

คำถาม การจัดทำคำของบประมาณในอนาคต ทราบว่าจังหวัดสามารถจัดทำคำขอได้โดยตรง โดยไม่ผ่านการพิจารณาความเหมาะสมจากกระทรวง ทบวง กรม ทำให้น่าเป็นห่วงว่าการพัฒนาจังหวัดในบางกรณีจะก่อให้เกิดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมตามมา ยกตัวอย่างเช่น จังหวัดพิจิตรต้องการพัฒนาบึงสีไฟเพื่อการท่องเที่ยว โดยการขุดลอกบึงให้ลึกขึ้น แต่บึงสีไฟเป็นที่อยู่อาศัยของนกน้ำและสัตว์น้ำหลายชนิด การขุดลอกโดยไม่คำนึงถึงผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม ทำให้สูญเสียที่อยู่อาศัยตามธรรมชาติ (Habitat) ของสิ่งมีชีวิตที่ใกล้สูญพันธุ์ ถามว่า จะมีวิธีการหรือกระบวนการในการพิจารณาประมาณอย่างไร ที่มีให้เกิดผลกระทบที่มีได้คาดคิด หรือมิได้คำนึงถึงได้หรือไม่ อย่างไร

คำตอบ ในอนาคตหากจังหวัดสามารถจัดทำคำของบประมาณได้โดยตรง วิธีการพิจารณาโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณโดยมิให้เกิดผลกระทบที่มีได้คาดคิด ก็คือหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการในจังหวัดต้องพิจารณาว่าโครงการนั้น ๆ จะก่อให้เกิดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมอย่างไรหรือไม่ เพียงไร มีการศึกษามาก่อนหรือไม่ ซึ่งในแบบฟอร์มคำของบประมาณจังหวัดของสำนักงานงบประมาณ กำหนดให้จังหวัดจะต้องกรอกรายละเอียดเรื่องเหล่านี้ประกอบการวิเคราะห์โครงการ

อย่างไรก็ดี เรื่องการจัดทำโครงการที่จะก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมดังกล่าวนี้ สำนักงานงบประมาณจะได้ทำเป็นข้อสังเกตและชี้แจงกับจังหวัดในโอกาสต่อไป

(โดยสำนักจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง 1)

คำถาม อยากทราบขั้นตอนการดำเนินงานที่ชัดเจน ของการจัดทำงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการ จากคำของบประมาณของจังหวัดผ่านผู้ว่าฯ เสนอให้รองนายกฯ พิจารณาก่อนกรองแล้วจะสามารถแจ้งให้กรมฯ ทราบ เพื่อรวบรวมเป็นคำขอปีงบประมาณ 49 ได้เมื่อใด (ปีงบประมาณ 48 เสนอคำขอต่อสำนักงานงบประมาณแล้ว ยังไม่ทราบผลการพิจารณา)

คำตอบ ขั้นตอนการจัดทำงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 มีดังนี้

1. **สำนักงานงบประมาณ** กำหนดกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2549 สำหรับงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการไว้วงเงิน 40,000 ล้านบาท สำหรับรองรับโครงการที่คิดริเริ่มจากจังหวัดตามยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด โดยจำแนกประเภทโครงการ หน่วยงานรับผิดชอบและแหล่งเงินไว้อย่างชัดเจน ซึ่งการจัดสรรงบประมาณยังคงผ่านส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้มีการบูรณาการกันระหว่างส่วนราชการกับจังหวัด ซึ่งส่วนราชการต้องให้ความสำคัญกับโครงการตามยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด/จังหวัด ที่จังหวัดเสนอขอตั้งงบประมาณไป และบรรจุเป็นส่วนหนึ่งของคำขอ

ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 โดยแยกรายการงบประมาณของแต่ละจังหวัดให้ชัดเจน

2. กลุ่มจังหวัด/จังหวัด

- 1) ทบทวนเป้าประสงค์ ยุทธศาสตร์ และตัวชี้วัดของกลุ่มจังหวัด/จังหวัด ให้สอดคล้องกับเป้าหมายและยุทธศาสตร์ชาติ (นโยบายต่อเนื่อง) หรือแผนการบริหารราชการแผ่นดิน (ถ้ามี)
- 2) จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดให้สอดคล้องกับเป้าประสงค์ยุทธศาสตร์ และตัวชี้วัดของกลุ่มจังหวัด โดยกำหนดโครงการให้ครอบคลุมในทุกภารกิจและทุกภาคส่วน ทั้งที่เป็นโครงการใช้เงินงบประมาณแผ่นดินและไม่ใช้เงินงบประมาณแผ่นดิน และมีการกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบ และระยะเวลาดำเนินการไว้อย่างชัดเจน
- 3) จัดประชุมคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.) เพื่อพิจารณาคัดเลือกเฉพาะโครงการจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดภายในกรอบวงเงินที่จังหวัดได้รับจัดสรร และเป็นไปตามลักษณะโครงการตามแผนการจัดสรรงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการที่สำนักงานงบประมาณกำหนดไว้
- 4) จัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ตามโครงการที่คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.) ได้คัดเลือกไว้แล้ว บันทึกข้อมูลเสนอให้รองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลกลุ่มจังหวัดให้ความเห็นชอบก่อนเสนอคำขอตั้งงบประมาณดังกล่าวไปยังส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง ภายในเดือนมกราคม 2548 โดยจัดทำตามแบบฟอร์มที่สำนักงานงบประมาณกำหนด พร้อมบันทึกลงแผ่นบันทึกข้อมูล ให้สำนักงานงบประมาณ 1 ชุด
- 5) ประสานงานกับส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจ และสำนักงานงบประมาณ ในการพิจารณาโครงการที่เสนอขอตั้งงบประมาณไป และในกรณีมีโครงการที่ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจไม่สามารถดำเนินการได้หรือมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนรายละเอียดโครงการ ให้จังหวัดเสนอโครงการใหม่ทดแทนโครงการเดิมหรือปรับเปลี่ยนโครงการตามข้อเสนอของส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจ โดยยังคงอยู่ในกรอบวงเงินที่จังหวัดได้รับจัดสรร และควรดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนสิ้นเดือนมกราคม 2548 ทั้งนี้ให้ดำเนินการเปลี่ยนแปลงโครงการหรือการปรับเปลี่ยนรายละเอียดโครงการหรือการปรับเปลี่ยนรายละเอียดโครงการให้รองนายกรัฐมนตรีทราบ

- 6) เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแผนการบริหารราชการแผ่นดิน 4 ปี แล้ว ให้จังหวัดทบทวนเป้าประสงค์และแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดให้สอดคล้องกับแผนบริหารราชการแผ่นดิน 4 ปี หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนโครงการใหม่จากโครงการที่ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจได้บรรจุไว้เป็นส่วนหนึ่งของข้อเสนองบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 (เบื้องต้น) แล้ว ให้เสนอคำขอตั้งงบประมาณใหม่ไปยังส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ยังคงอยู่ภายในกรอบวงเงินที่จังหวัดได้รับการจัดสรร โดยควรดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนวันที่ 6 พฤษภาคม 2548 ทั้งนี้ ให้สำเนาการเปลี่ยนแปลงโครงการให้รองนายกรัฐมนตรีทราบ

(โดยสำนักจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง 1)

คำถาม เนื่องจากหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญไม่ได้อยู่ในเงื่อนไขที่จะต้องปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ได้มีการกำหนดนโยบายในการจัดทำงบประมาณของหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญไว้อย่างไรหรือไม่?

คำตอบ กลุ่มจัดทำงบประมาณหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญขอเสนอความเห็น ว่า ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มาตรา 13-18 ได้กำหนดว่า เมื่อคณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาแล้วให้สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ ร่วมจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินเสนอคณะรัฐมนตรี และหากให้ความเห็นชอบส่วนราชการต้องดำเนินการจัดทำภารกิจให้เป็นไปตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน และจัดทำเป็นแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี โดยน่านโยบายของรัฐบาลมาดำเนินการให้สอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและแผนพัฒนาประเทศด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยต้องมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดเป้าหมายผลสัมฤทธิ์ของงาน และในแต่ละปีงบประมาณส่วนราชการจะต้องจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีโดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับนโยบายการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ ประมาณการรายได้และรายจ่ายและทรัพยากรต่าง ๆ ที่จะต้องใช้ และให้สำนักงบประมาณดำเนินการจัดสรรงบประมาณเพื่อปฏิบัติงานให้บรรลุผลสำเร็จในแต่ละภารกิจตามแผนปฏิบัติราชการดังกล่าว รวมทั้งส่วนราชการจัดทำรายงานแสดงผลสัมฤทธิ์ของแผนปฏิบัติราชการ

ประจำปีเสนอต่อคณะรัฐมนตรี แต่สำหรับการจัดทำงบประมาณของหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งมีโครงสร้างและรูปแบบองค์กรแตกต่างจากส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ประกอบกับรัฐธรรมนูญได้บัญญัติไว้ชัดเจนว่า ให้องค์กรอิสระมีการดำเนินงานเป็นอิสระ ไม่อยู่ภายใต้บังคับบัญชาของหน่วยงานใด มีอิสระในการบริหารจัดการและการงบประมาณ แต่ทั้งนี้ ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญควรจะต้องคำนึงถึงแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งเป็นไปตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ เพื่อให้การจัดทำงบประมาณของหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญสอดคล้องกับงบประมาณโดยภาพรวม มีความเชื่อมโยงสอดคล้องกันเพื่อนำไปสู่เป้าหมายการดำเนินงานในทิศทางเดียวกัน เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน แต่ยังคงไว้ซึ่งความเป็นอิสระในการบริหารงานของหน่วยงาน ทั้งนี้ เห็นว่าประเด็นของคำตอบดังกล่าวข้างต้นเป็นการเสนอความเห็นซึ่งยังไม่ใช่เป็นในระดับของเชิงนโยบาย

(โดยสำนักจัดทำงบประมาณองค์การบริหารรูปแบบพิเศษและรัฐวิสาหกิจ)

คำถาม การเพิ่มเติมแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 มีกรอบระยะเวลากำหนดไว้หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบ

1. การเปลี่ยนแปลง เพิ่ม/ลด แผนงบประมาณในเชิงบูรณาการ ปี 2549 ที่เสนอคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 23 พฤศจิกายน 2547 จำนวน 11 แผน สามารถทำได้แต่ต้องเป็นไปตามข้อเสนอการจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการ กล่าวคือ มีนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลตามสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป รองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลในเรื่องนั้น ๆ สามารถเป็นผู้พิจารณาให้จัดทำและเห็นชอบแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการ และแจ้งให้สำนักงบประมาณทราบ
2. สำหรับระยะเวลาของการเปลี่ยนแปลงเพิ่ม/ลดแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการปี 2549 จะต้องเป็นไปตามระยะเวลาก่อนการจัดทำค่าของงบประมาณของส่วนราชการ ตามปฏิทินแผนฯ โดยเริ่มประมาณเดือนตุลาคม 2547 – พฤษภาคม 2548 ซึ่งมีขั้นตอนและวิธีการ ดังนี้

ช่วงที่ 1 เป็นช่วงของการจัดทำร่างแผนงบประมาณฯ และกรอบวงเงิน ซึ่งต้องทำร่วมกันระหว่างหน่วยงานเจ้าภาพและหน่วยงานสนับสนุน มีระยะเวลาตั้งแต่วันที่ 24 พฤศจิกายน 2547 ถึง 14 มกราคม 2548 ซึ่งหลังจากนั้นสำนักงบประมาณจะพิจารณากลับกรองแผนฯ และนำเสนอต่อรองนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ช่วงที่ 2 เป็นช่วงการจัดทำรายละเอียดค่าของงบประมาณตามแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการปี 2549 ซึ่งหน่วยงานเจ้าภาพจะเป็นผู้รวบรวมค่าของงบประมาณในเชิงบูรณาการของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยจัดทำเป็นภาพรวมของแผนงบประมาณ ตั้งแต่วันที่ 9-18 พฤษภาคม 2548 (รายละเอียดขั้นตอนและวิธีการจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการปี 2549 จะเป็นไปตามตารางปฏิทินการจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการปี 2549 ดังแนบท้าย)

(โดยสำนักนโยบายและแผนงบประมาณ)

ปฏิทินการจัดทำงบประมาณในเชิงบูรณาการปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

วัน-เดือน-ปี	ผู้รับผิดชอบ	ขั้นตอน/วิธีการ
ต.ค.-พ.ย. 47	สำนักงบประมาณ	1. ทบทวน: ข้อเสนอ การจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการปีที่ผ่านมา (ทบทวนหลักเกณฑ์ แนวทาง และปฏิทิน-ขั้นตอนให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น) 2. จัดทำ: ข้อเสนอการจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เสนอคณะรัฐมนตรี
23 พ.ย.47	คณะรัฐมนตรี	3. เห็นชอบ: ข้อเสนอการจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 และแจ้งกระทรวง-หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
24-29 พ.ย. 47	รองนายกรัฐมนตรี ผู้กำกับแผนฯ	4. ประชุม: มอบนโยบาย กำกับ สั่งการ เพื่อให้การจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 มีการบูรณาการที่เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

ปฏิทินการจัดทำงบประมาณในเชิงบูรณาการปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

วัน-เดือน-ปี	ผู้รับผิดชอบ	ขั้นตอน/วิธีการ
1 ธ.ค 47- 14 ม.ค.48	สำนักงบประมาณ หน่วยงานหลัก (เจ้าภาพ) หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	5. ประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการ : การจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการ : เพื่อ - ทบทวน วิเคราะห์สถานภาพ และสาระสำคัญของแผนงบประมาณในเชิง บูรณาการปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ที่สมควรดำเนินการต่อในปี 2549 และแผนฯ ใหม่ที่จะดำเนินการในปี 2549 6. ประชุมร่วม เพื่อจัดทำร่างแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 (1) กำหนดขอบเขตเป้าหมาย-ตัวชี้วัดความสำเร็จ แนวทางการดำเนินงาน วิเคราะห์ความเหมาะสมกิจกรรม / ผลผลิตของหน่วยงานที่สามารถส่งผล ให้บรรลุเป้าหมายของแผนฯ ที่กำหนด (2) กำหนดกรอบวงเงินรวมทั้งสิ้น และกรอบวงเงินรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 (ในเบื้องต้น) (3) จัดทำร่างแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 และสาระสำคัญประกอบ ตามแบบที่สำนักงบประมาณกำหนด
17-31 ม.ค.48	สำนักงบประมาณ	7. พิจารณา กลั่นกรองร่างแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549
1-8 ก.พ.48	สำนักงบประมาณ	8. เสนอ ร่างแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 พร้อมกรอบวงเงิน(เบื้องต้น) ต่อรองนายกรัฐมนตรีผู้กำกับแผนฯ เพื่อพิจารณา ให้ความเห็นชอบ 9. เวียนแจ้ง: กระทรวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
9 ก.พ.- 11 เม.ย.48	กระทรวง- หน่วยงานที่ เกี่ยวข้อง สำนักงบประมาณ	10. บูรณาการ และกำหนด กิจกรรม/ผลผลิต ที่จะดำเนินการตามแผนงบประมาณ ในเชิงบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ที่เกี่ยวข้องไว้ในแผนปฏิบัติ ราชการระยะ 4 ปี และแผนปฏิบัติการประจำปี ของกระทรวงและหน่วยงาน เสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัด
3 พ.ค.48	คณะรัฐมนตรี	11. เห็นชอบ นโยบายงบประมาณ วงเงิน และโครงสร้างงบประมาณปี 2549 พร้อมกรอบวงเงินแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการฯ (เบื้องต้น)

ปฏิทินการจัดทำงบประมาณในเชิงบูรณาการปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

วัน-เดือน-ปี	ผู้รับผิดชอบ	ขั้นตอน/วิธีการ
9 – 18 พ.ค.48	กระทรวง- หน่วยงานที่ เกี่ยวข้อง	12. จัดทำรายละเอียดคำขอแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการฯ ให้สอดคล้องกับ มติ.ร.ม.ตามข้อ 11 ไว้ในคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีของกระทรวง- หน่วยงาน ส่งหน่วยงานหลัก(เจ้าภาพ) และสำนักงบประมาณ
	หน่วยงานหลัก (เจ้าภาพ)	13. จัดทำภาพรวมคำขอแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการฯ เสนอต่อ รองนายกรัฐมนตรีผู้กำกับแผนฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบ
	รองนายกรัฐมนตรี	14. เห็นชอบแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการฯ ส่งสำนักงบประมาณ
19 – 30 พ.ค. 48	สำนักงบ ประมาณ	15. พิจารณาและเสนอรายละเอียดแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการฯ
31 พ.ค.48	คณะรัฐมนตรี	16. เห็นชอบรายละเอียดแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการฯ และรายละเอียดงบ ประมาณรายจ่ายประจำปี

คำถาม ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2549 สำนักงบประมาณ ก.พ.ร. สศช. ได้มีการประสานเพื่อให้ทั้ง 3 หน่วยงาน มีกรอบแนวคิดเดียวกันหรือไม่ อย่างไร หากทำได้จะช่วยให้การจัดทำหรือปัญหาในการจัดทำของสำนักงบประมาณและของหน่วยราชการ รัฐวิสาหกิจ หดไปได้มาก

คำตอบ สำนักงบประมาณได้จัดทำกระบวนการงบประมาณ และกำหนดปฏิทินงบประมาณ โดยคำนึงถึงการประสานงานของหน่วยงานกลางต่าง ๆ เพื่อให้การจัดทำงบประมาณของส่วนราชการตามระบบงบประมาณใหม่มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับองค์ประกอบต่าง ๆ ของการปฏิรูประบบราชการ สำหรับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2549 สำนักงบประมาณได้กำหนดให้มีขั้นตอนการเตรียมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 โดยสำนักงบประมาณ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติร่วมกันจัดทำรูปแบบ วิธีการ และจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน 4 ปี รวมทั้งสำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ร่วมกันกำหนดแนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปี ซึ่งจะเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และตัวชี้วัดผลสำเร็จต่อไป

(โดยสำนักนโยบายและแผนงบประมาณ)