

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 รัฐบาลได้กำหนดยุทธศาสตร์เพื่อเป็นกรอบในการจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับแนวคิดการพัฒนาประเทศตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง นโยบายของรัฐบาล และ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550 – 2554) ซึ่งกำหนดเป้าหมายระยะยาวในเบื้องต้น ดังนี้

เป้าหมายยุทธศาสตร์ระดับชาติ

1. **การพัฒนาคุณภาพคน** ให้คนไทยทุกคนได้รับการพัฒนาทั้งทางร่างกาย จิตใจ ภูมิปัญญา ความสามารถ ทักษะการประกอบอาชีพ และมีความมั่นคงในการดำรงชีวิต เพื่อความเข้มแข็งของครอบครัว ชุมชน และสังคมไทย ดังนี้

- เพิ่มจำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยของคนไทยเป็น 10 ปี
- พัฒนากำลังแรงงานระดับกลางที่มีคุณภาพเพิ่มเป็นร้อยละ 60 ของกำลังแรงงานทั้งหมด
- เพิ่มสัดส่วนนักวิจัยเป็น 10 คนต่อประชากร 10,000 คน
- ลดปัญหาอาชญากรรมลงร้อยละ 10
- ลดอัตราเพิ่มของการเจ็บป่วยด้วยโรคที่ป้องกันได้ใน 5 อันดับแรก คือ หัวใจ ความดันโลหิตสูง เบาหวาน หลอดเลือดสมอง และมะเร็ง
- เพิ่มผลิตภาพแรงงาน และลดรายจ่ายด้านสุขภาพของบุคคลลงในระยะยาว

2. การพัฒนาชุมชนและแก้ปัญหาความยากจน

- พัฒนาให้ทุกชุมชนมีแผนชุมชนแบบมีส่วนร่วม และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำแผนชุมชนไปใช้ประกอบการจัดสรรงบประมาณ
- ลดสัดส่วนผู้อยู่ใต้เส้นความยากจนลงเหลือร้อยละ 4 ภายในปี 2554
- ขยายโอกาสการเข้าถึงแหล่งทุนของคนในชุมชน และชนบท

- ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในกระบวนการบริหาร และการพัฒนาประเทศเพิ่มขึ้น

3. การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ ปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้มีความสมดุลและยั่งยืน ดังนี้

- สัดส่วนภาคเศรษฐกิจในประเทศต่อภาคการค้าระหว่างประเทศเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 75 ภายในปี 2554
- สัดส่วนภาคการผลิตเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตรเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 15 ภายในปี 2554
- อัตราเงินเฟ้อทั่วไปเฉลี่ยร้อยละ 3.0 – 3.5 ต่อปี
- สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ไม่เกินร้อยละ 50
- ความยืดหยุ่นการใช้พลังงานเฉลี่ยไม่เกิน 1:1 ในระยะของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550 – 2554)
- เพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานหมุนเวียนเป็นร้อยละ 8 รวมทั้งลดสัดส่วนการใช้พลังงานต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งลดการใช้น้ำมันในภาคการขนส่งให้เหลือร้อยละ 30 ของการใช้พลังงานทั้งหมด
- รายได้ของกลุ่มที่มีรายได้สูงสุดร้อยละ 20 แรกมีสัดส่วนไม่เกิน 10 เท่าของรายได้ของกลุ่มที่มีรายได้ต่ำสุดร้อยละ 20 ภายในปี 2554
- สัดส่วนผลผลิตของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 40 ในระยะของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550 – 2554)

4. การสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม รักษาความอุดมสมบูรณ์ของฐานทรัพยากรและความหลากหลายทางชีวภาพโดย

- มีพื้นที่ป่าไม่น้อยกว่าร้อยละ 33 และต้องเป็นพื้นที่ป่าอนุรักษ์ไม่น้อยกว่าร้อยละ 18 ของพื้นที่ประเทศ และรักษาพื้นที่ทำการเกษตรในเขตชลประทานไว้ไม่น้อยกว่า 31 ล้านไร่

- รักษาคุณภาพน้ำในลุ่มน้ำต่างๆ และแหล่งน้ำธรรมชาติให้อยู่ในเกณฑ์พอใช้และดีรวมกันไม่ต่ำกว่าร้อยละ 85
- คุณภาพอากาศอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน โดยเฉพาะฝุ่นละอองขนาดเล็กต้องมีค่าเฉลี่ย 24 ชั่วโมงไม่เกิน 120 มก./ลบ.ม. อัตราการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ต่อประชากรลดลงร้อยละ 5 จากปี 2546 คือไม่เกิน 3.5 ตัน/คนปี
- ควบคุมอัตราการผลิตขยะในเขตเมืองไม่เกิน 1 กก./คน/วัน และของเสียอันตรายจากชุมชนและอุตสาหกรรมได้รับการจัดการอย่างถูกต้องร้อยละ 80 ของปริมาณของเสียอันตรายทั้งหมด
- มีระบบฐานข้อมูลความหลากหลายทางชีวภาพที่สมบูรณ์ระดับประเทศ 1 ระบบ

5. การส่งเสริมธรรมาภิบาล มุ่งให้บริหารจัดการประเทศดีขึ้น ดังนี้

- มีคะแนนภาพลักษณ์ของความโปร่งใสอยู่ที่ 5.0 ภายในปี 2554
- ระบบราชการมีขนาดที่เหมาะสม และมีการดำเนินงานที่คุ้มค่าเพิ่มขึ้น
- ลดกำลังคนภาครัฐการให้ได้รับร้อยละ 10 ภายในปี 2554
- ธรรมาภิบาลในภาคธุรกิจเอกชนเพิ่มขึ้น ท้องถิ่นมีขีดความสามารถในการจัดเก็บรายได้และมีอิสระในการพึ่งตนเองมากขึ้น
- ภาคประชาชนมีความเข้มแข็ง รู้สิทธิหน้าที่ และมีส่วนร่วมมากขึ้นในการตัดสินใจและรับผิดชอบในการบริหารจัดการประเทศ และมีการสร้างองค์ความรู้เกี่ยวกับประชาธิปไตยและธรรมาภิบาลในบริบทไทยเพิ่มขึ้นในระยะแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550 – 2554)

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 กำหนดขึ้น เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล สอดคล้องกับลำดับความสำคัญที่จะต้องเริ่มดำเนินการตามสถานการณ์ปัจจุบัน บนพื้นฐานของหลักสำคัญ 4 ประการ คือ โปร่งใส เป็นธรรม ประหยัด และมีประสิทธิภาพ โดยให้ความสำคัญในประเด็นยุทธศาสตร์ และกลยุทธ์การดำเนินการ ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์การจัดความยากจนและพัฒนาชนบท

1.1 การจัดความยากจนและพัฒนาชนบท

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 1.1.1 ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้ การประยุกต์ใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง การปฏิบัติงานตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เช่น การทำการเกษตรตามแนวทางวิถีใหม่ เพื่อสร้างความมั่นคงทางด้านอาหารและการดำรงชีวิตในระดับครัวเรือน การพัฒนาศูนย์เรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียง หมู่บ้านวิชาการเกษตรภายใต้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เป็นต้น
- 1.1.2 ปรับปรุงและพัฒนาการใช้ทรัพยากรการผลิตอย่างมีประสิทธิภาพ เช่น ที่ดิน ทำกิน บ่อน้ำในไร่นา ให้แก่เกษตรกรอย่างทั่วถึงและสอดคล้องกับการผลิตตามวิถีใหม่
- 1.1.3 ส่งเสริมการรวมกลุ่ม ทำวิจัยเพื่อสร้างองค์ความรู้โดยชุมชน การมีส่วนร่วมของชุมชนในการร่วมกันแก้ไขปัญหาความยากจน การพัฒนาและจัดทำแผนชุมชนให้ตรงกับความต้องการของประชาชนและเชื่อมโยงกับแผนท้องถิ่น
- 1.1.4 พัฒนากลุ่มเงินออมหรือกลุ่มสัจจะออมทรัพย์ในชุมชน การพัฒนาสหกรณ์เครดิตยูเนียน เสริมสร้างกลไกเพื่อให้คนยากจนมีแหล่งเงินทุนในการผลิตและมีความมั่นคงในอาชีพ รวมทั้งสนับสนุนให้จัดทำบัญชีชุมชน และบัญชีครัวเรือน
- 1.1.5 พัฒนาองค์ความรู้และภูมิปัญญาท้องถิ่นเพื่อเป็นพื้นฐานในการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนอย่างยั่งยืน โดยใช้กระบวนการวิสาหกิจชุมชน การแปรรูปสินค้าในชุมชน การสร้างมูลค่าและพัฒนาผลิตภัณฑ์ของชุมชน ให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดทั้งในระดับชุมชนและระดับประเทศ
- 1.1.6 สร้างกลไกรักษาเสถียรภาพด้านราคา ให้มีความโปร่งใสและมีมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย พัฒนาระบบสหกรณ์และส่งเสริมการกระจายผลตอบแทนแก่เกษตรกรอย่างเป็นธรรม

- 1.1.7 สนับสนุนการให้บริการและคำแนะนำ เสริมสร้างทักษะต่าง ๆ เพื่อสร้างโอกาสและทางเลือกในการประกอบอาชีพแก่แรงงานไร้ฝีมือ เกษตรกร และผู้ด้อยโอกาส ตลอดจนสร้างภูมิปัญญาทางบัญชีแก่เกษตรกร
- 1.1.8 พัฒนาการจัดทำและการใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูลเกี่ยวกับปัญหาความยากจนทั้งในมิติพื้นที่และระดับบุคคลโดยชุมชนมีบทบาทในการบริหารจัดการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนและสังคมที่มีคุณภาพ

2.1 การสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต พัฒนาคนให้มีความรู้คู่คุณธรรมและจริยธรรม แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 2.1.1 ส่งเสริมกระบวนการพัฒนาคนให้ยึดมั่นในคุณธรรม จริยธรรม ความมีวินัย มีจิตสาธารณะ การเอื้ออาทรต่อผู้อื่น โดยกลไกความร่วมมือของครอบครัว สถาบันการศึกษา และสถาบันศาสนา และให้ความสำคัญแก่การสร้างสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม ครอบครัวอบอุ่น เสริมสร้างความรู้พ่อแม่ในการดูแลสุขภาพและพัฒนาเด็กตั้งแต่แรกเกิดทั้งทางจิตใจ อารมณ์ สังคมและสติปัญญา ปลุกฝังความรู้ให้รู้เท่าทันต่อการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม
- 2.1.2 ขยายบริการและโอกาสทางการศึกษาให้ทั่วถึง การเข้าถึงความรู้ และผลิตกำลังคนให้สอดคล้องกับความต้องการของประเทศ ด้วยวิธีการที่หลากหลาย เช่น การกู้ยืมเพื่อการศึกษา การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี การประยุกต์ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร เป็นต้น
- 2.1.3 เร่งรัดการปฏิรูปการศึกษา การพัฒนาศักยภาพครู อาจารย์ บุคลากรทางการศึกษา การพัฒนาระบบคุณวุฒิวิชาชีพ และกระบวนการเรียนการสอนทุกรูปแบบทั้งในและนอกระบบที่เน้นผู้เรียนเป็นสำคัญ มีการเรียนรู้ที่เหมาะสมตามช่วงวัย มีทักษะในการคิด วิเคราะห์อย่างมีเหตุผล และมีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ ตลอดจนสนับสนุนการเรียนรู้ตลอดชีวิต
- 2.1.4 สร้างสภาพแวดล้อมแหล่งเรียนรู้ การศึกษาวิจัยและนวัตกรรมใหม่ ที่เอื้อต่อการเรียนรู้แบบบูรณาการทั้งในและนอกระบบโดยส่งเสริมนิสัยใฝ่รู้ รักการอ่าน สร้างวัฒนธรรมการเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง การเรียนรู้ภาษาต่างประเทศ ตั้งแต่เด็กจนตลอดชีวิตและสร้างศูนย์การเรียนรู้ขั้นพื้นฐานและวิชาการด้านต่าง ๆ และแหล่งบริการองค์

ความรู้อย่างสอดคล้องกับลักษณะเฉพาะของท้องถิ่นทั่วประเทศ รวมทั้งกิจกรรมทางด้านสังคม ศาสนา วัฒนธรรม และการกีฬา

- 2.1.5 พัฒนาความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ผู้ประกอบการ และสถาบันการศึกษาในการผลิตและพัฒนากำลังคน ฝีมือแรงงานอย่างเป็นระบบในทุกกระดับ รวมทั้งสร้างสิ่งจูงใจให้มีการเรียนในสายอาชีพศึกษามากขึ้น
- 2.1.6 รองรับและขยายการสร้างต้นแบบการบริหารจัดการการศึกษาที่พึงประสงค์ เช่น โรงเรียนวิถีพุทธ หนึ่งอำเภอหนึ่งโรงเรียนในฝัน และหนึ่งโรงเรียนหนึ่งวัดกรรม เป็นต้น

2.2 การอนุรักษ์ สืบทอดประเพณี วัฒนธรรมที่ดั้งเดิมและพัฒนาภูมิปัญญา

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 2.2.1 ปฏิรูปจิตสำนึก ค่านิยมและคุณค่าความเป็นไทย รวมทั้งส่งเสริมความเข้าใจ ความหลากหลายทางวัฒนธรรม การอยู่ร่วมกันอย่างสมานฉันท์ ตลอดจนการรู้เท่าทันสังคมโลก
- 2.2.2 พัฒนาแหล่งเรียนรู้ องค์กรความรู้และการแลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรมประเพณีที่ดั้งเดิม และสร้างสรรค์งานศิลปะระดับท้องถิ่น ระดับชาติ และระดับนานาชาติ รวมทั้งการต่อยอดภูมิปัญญา และการสร้างนวัตกรรมทางด้านศิลปวัฒนธรรมในกลุ่มเยาวชน และศิลปินรุ่นใหม่ โดยเพิ่มบทบาทสถาบันศาสนาและภาคีความร่วมมือต่าง ๆ
- 2.2.3 สร้างสิ่งจูงใจให้ภาครัฐและเอกชนส่งเสริมคุณค่าทางวัฒนธรรมและเอกลักษณ์ไทย การอนุรักษ์ศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม รวมทั้งการยกย่องเชิดชูบุคคลทั้งภาครัฐ เอกชน สถาบันทางสังคม และภาคีความร่วมมือต่าง ๆ ที่มีบทบาทนำในการสร้างความภาคภูมิใจในความเป็นไทย
- 2.2.4 พัฒนาต่อยอดภูมิปัญญาที่สามารถนำไปใช้ในชีวิตประจำวัน และใช้ประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคมที่สามารถเพิ่มผลผลิตภาพการผลิต การสร้างสรรค์คุณค่า พัฒนาคุณภาพชีวิต อนุรักษ์และใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน รวมทั้งจัดการทรัพยากรสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นระบบ

2.3 การเสริมสร้างสุขภาวะของประชาชนอย่างครบวงจรและมีคุณภาพมาตรฐาน

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 2.3.1 เพิ่มคุณภาพของระบบประกันสุขภาพถ้วนหน้า พัฒนาคุณภาพบริการและการผลิตบุคลากรด้านการแพทย์และสาธารณสุข และปฏิรูประบบบริหารจัดการทาง การแพทย์และสาธารณสุขให้มีประสิทธิภาพและครบวงจร ทั้งการวิจัยและพัฒนา

ระบบเฝ้าระวัง ควบคุม และป้องกันโรค การส่งเสริมสุขภาพ การฟื้นฟูสมรรถภาพทางกายและจิตใจ การดูแลผู้สูงอายุ ตลอดจนการคุ้มครองผู้บริโภคให้ครอบคลุมทุกกลุ่มอายุ การดูแล ควบคุมมาตรฐานผลิตภัณฑ์สุขภาพ และการผลิตวัตถุอันตราย รวมทั้งการพัฒนาศักยภาพ การวิจัยและพัฒนาที่ส่งเสริมการเป็นศูนย์กลางสุขภาพ (Medical Hub)

- 2.3.2 เสริมสร้างคนไทยแข็งแรง ให้ลด ละ เลิกพฤติกรรมเสี่ยงต่อสุขภาพ ส่งเสริมการออกกำลังกายและดูแลสุขภาพตนเอง การบริโภคที่ปลอดภัย ใช้ภูมิปัญญาไทยในการเสริมสร้างสุขภาพที่ดี รวมทั้งนำมาตรการภาวการบริโภคสินค้าที่มีอันตรายต่อสุขภาพมากระตุ้นการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมบุคคล
- 2.3.3 พัฒนา ถ่ายทอด และคุ้มครองภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย การแพทย์พื้นบ้าน การแพทย์ทางเลือก และสมุนไพร ควบคู่กับการเร่งรัดกระบวนการจดลิขสิทธิ์ให้รวดเร็วขึ้น
- 2.3.4 ส่งเสริมการกีฬาเพื่อสร้างโอกาสให้เยาวชนพัฒนาทักษะด้านกีฬาสู่ความเป็นเลิศ สร้างนิสัยรักการกีฬาและใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์

2.4 การเสริมสร้างความมั่นคงของชีวิตและสังคม

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 2.4.1 สนับสนุนให้ประชาชนเป็นเจ้าของที่อยู่อาศัยที่มีคุณภาพ ทั้งในกลุ่มผู้มีรายได้น้อย รายได้ปานกลาง โดยมีกลไกทางการเงิน และการคุ้มครองผู้บริโภค รวมทั้งเน้นการพัฒนาสภาพแวดล้อมในชุมชนให้น่าอยู่ และจัดหาสาธารณูปการ ไฟฟ้า น้ำประปาให้แก่ประชาชน
- 2.4.2 ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม ผู้มีอิทธิพล ผู้ผลิตและผู้ค้ายาเสพติดอย่างเข้มงวด รวมทั้งใช้มาตรการทางสังคม และกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนควบคู่ไปกับมาตรการทางกฎหมาย และบำบัดฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดให้สามารถกลับไปใช้ชีวิตในสังคมได้อย่างปกติสุข
- 2.4.3 ส่งเสริมความรู้และอาชีพให้กลุ่มเป้าหมายเด็ก เยาวชน สตรี ผู้ด้อยโอกาส และคนพิการสามารถพึ่งตนเองได้
- 2.4.4 สร้างหลักประกันความเสมอภาค และศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์แก่ประชาชนทุกกลุ่ม โดยเฉพาะกลุ่มผู้ด้อยโอกาส รวมทั้งจัดกระบวนการค้ำมนุษย์ และการละเมิดสิทธิทุกรูปแบบ

- 2.4.5 สร้างหลักประกันความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมที่หลากหลายประเภทอย่างทั่วถึง สามารถป้องกันและบรรเทาความเสี่ยงที่เผชิญได้อย่างมีประสิทธิภาพ ส่งเสริมการประกอบอาชีพ สร้างรายได้และการดำรงชีวิตให้มีความมั่นคง โดยเฉพาะการสร้างโอกาสให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งทุน การคุ้มครองทางสังคมที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการ และส่งเสริมการออมระดับครัวเรือน
 - 2.4.6 สร้างหลักประกันให้แก่ผู้ประกันตนและครอบครัว ตลอดจนรักษาสวัสดิภาพประโยชน์ของผู้ใช้แรงงาน
 - 2.4.7 ส่งเสริมการคุ้มครองทางสังคมแก่ผู้ที่อยู่ในเศรษฐกิจนอกระบบอย่างทั่วถึงและผู้ที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาสังคมโดยชุมชนมีบทบาทร่วม รวมทั้งสนับสนุนให้ชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทให้ความช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาสที่ไม่สามารถพึ่งตนเองได้
 - 2.4.8 ปราบปราม ควบคุมสิ่งและสื่อวัยเด็กและเยาวชน รวมทั้งกำหนดเขตปลอดอบายมุขรอบสถานศึกษา และขยายพื้นที่สาธารณะ เพื่อเป็นแหล่งเรียนรู้และพักผ่อนสำหรับเด็กและเยาวชน
 - 2.4.9 ส่งเสริมการให้ความรู้และสร้างจิตสำนึกของประชาชนเกี่ยวกับความปลอดภัย การป้องกันอุบัติเหตุ และการเตรียมความพร้อมสำหรับสาธารณภัย
 - 2.4.10 พัฒนาระบบบริหารจัดการด้านแรงงานให้มีประสิทธิภาพ ส่งเสริมระบบแรงงานสัมพันธ์ และสร้างเครือข่ายด้านภัยด้านแรงงานสัมพันธ์
 - 2.4.11 เสริมสร้างกระบวนการยุติธรรมแบบบูรณาการและการใช้กฎหมาย การใช้กระบวนการทางเลือก และสร้างจิตสำนึกด้านสิทธิและหน้าที่ของพลเมือง
- 2.5 การเตรียมความพร้อมแก่สังคมเพื่อให้ผู้สูงอายุเป็นทรัพยากรที่มีคุณค่า**
- แนวทางการจัดสรรงบประมาณ**
- 2.5.1 สร้างความเข้มแข็งให้สถาบันครอบครัวและชุมชน ร่วมกันพัฒนาศักยภาพและคุ้มครองสมาชิกทุกช่วงวัยอย่างเป็นองค์รวม
 - 2.5.2 พัฒนาวัฒนธรรมที่ส่งเสริมการอยู่ร่วมกันของคนต่างวัย และเปิดโอกาสให้ผู้สูงอายุนำความรู้และประสบการณ์มาทำประโยชน์เพื่อสังคมและสร้างรายได้ รวมถึงระบบคลังสมอง
 - 2.5.3 ส่งเสริมการออมและสร้างหลักประกันด้านรายได้ในช่วงวัยทำงานอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งการเพิ่มโอกาสในการทำงานของผู้สูงอายุ

- 2.5.4 สร้างและขยายโอกาสในการเข้าถึงหลักประกันทางสังคมขั้นพื้นฐานสำหรับผู้สูงอายุ โดยเฉพาะผู้สูงอายุที่ยากจน ไร้คนดูแลหรือมีภาระในการเลี้ยงดูสมาชิกในครอบครัว

3. ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้ขยายตัวอย่างสมดุล

3.1 การปรับโครงสร้างภาคเกษตร

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 3.1.1 สร้างมูลค่าให้สินค้าเกษตร (Value Creation) ในสินค้าที่มีศักยภาพด้านการตลาด เช่น ข้าว ยางพารา กุ้ง ไข่ มังคุด ลำไย ลิ้นจี่ อ้อย ปาล์มน้ำมัน สมุนไพร เป็นต้น
- 3.1.2 ส่งเสริมการผลิตและการแปรรูปสินค้าเกษตรตามระบบความปลอดภัยอาหาร (Food Safety) โดยพัฒนาระบบมาตรฐานการตรวจสอบรับรองคุณภาพและผลิตสินค้าเกษตรที่ปลอดภัยต่อสารพิษ ส่งเสริมระบบเกษตรอินทรีย์ เกษตรยั่งยืนด้วยการใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสม ลดการใช้สารเคมีในภาคเกษตร ตลอดจนส่งเสริมให้มีการใช้วัสดุเหลือทิ้งทางการเกษตรมาใช้ประโยชน์ รวมทั้งเฝ้าระวังและแก้ไขปัญหาใช้หัวดิน
- 3.1.3 สนับสนุนการพัฒนาความสามารถในการบริหารจัดการ การตลาด การออกแบบบรรจุภัณฑ์ เพื่อพัฒนาเกษตรกรให้เป็นผู้ประกอบการเกษตร
- 3.1.4 ส่งเสริมการวิจัยพัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีชีวภาพควบคู่กับภูมิปัญญาท้องถิ่น การปรับปรุงพันธุ์พืชในสินค้าที่เป็นอาหาร สมุนไพร พลังงาน และไฟเบอร์
- 3.1.5 ปรับปรุงประสิทธิภาพระบบชลประทานให้สัมพันธ์กับระบบการใช้น้ำที่ดิน เพื่อกำหนดพื้นที่เกษตรกรรมที่เหมาะสมกับการปรับโครงสร้างภาคเกษตร
- 3.1.6 พัฒนาและฟื้นฟูความอุดมสมบูรณ์ของดิน รวมทั้งกำหนดมาตรการและโครงการเพื่อรักษาสภาพหน้าดิน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพทางการเกษตร
- 3.1.7 สนับสนุนให้มีกลไกการปรับเปลี่ยนและเพิ่มประสิทธิภาพในการแข่งขันของสินค้าเกษตรที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้าและการเปลี่ยนแปลงของเงื่อนไขข้อตกลงระหว่างประเทศ
- 3.1.8 พัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตรในด้านการขนส่ง เก็บรักษา และรวบรวมผลผลิตหลังการเก็บเกี่ยว

3.2 การปรับโครงสร้างภาคอุตสาหกรรม

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 3.2.1 สนับสนุนการใช้วัตถุดิบในประเทศและการเพิ่มมูลค่าสินค้า โดยเน้นการสร้างมูลค่าโดยใช้องค์ความรู้และนวัตกรรม เพื่อสร้างผลิตภัณฑ์ที่มีความแตกต่าง มีการออกแบบและตราสินค้าของตนเองแทนการรับจ้างผลิต
- 3.2.2 สนับสนุนให้เกิดการลงทุนเพื่อสร้าง พัฒนา และขับเคลื่อนอุตสาหกรรมใหม่ที่มีศักยภาพสูงและแนวโน้มการตลาดที่ดี เช่น อุตสาหกรรมยานยนต์ อุตสาหกรรมปิโตรเคมี อุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์ยาง อุตสาหกรรมแพชั่น อุตสาหกรรมไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ และอุตสาหกรรมโอกาสใหม่ (New Wave Industries) เช่น อุตสาหกรรมพลังงานชีวภาพ ผลิตภัณฑ์อาหารเสริม (Nutra-ceutical) รวมทั้งปรับปรุงประสิทธิภาพกลุ่มอุตสาหกรรมที่อ่อนแอ และเตรียมความพร้อมสำหรับอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของตลาดและข้อตกลงระหว่างประเทศ
- 3.2.3 พัฒนาอุตสาหกรรมพื้นฐาน เพื่อดึงดูดอุตสาหกรรมต่อเนื่องและลดการพึ่งพาการนำเข้าจากต่างประเทศ
- 3.2.4 เร่งพัฒนาทักษะและความสามารถของบุคลากรในภาคอุตสาหกรรมทั้งระบบและสนับสนุนการฝึกอบรมให้สอดคล้องกับความต้องการที่จะยกระดับอุตสาหกรรมรายสาขา โดยเฉพาะกลุ่มอุตสาหกรรมที่มีความต้องการสูง เช่น อุตสาหกรรมแม่พิมพ์ อุตสาหกรรมยานยนต์ อุตสาหกรรมแพชั่น อุตสาหกรรมปิโตรเคมี อุตสาหกรรมพลังงานชีวภาพ อุตสาหกรรมวัสดุชีวภาพและผลิตภัณฑ์อาหารเสริม เป็นต้น
- 3.2.5 พัฒนาปัจจัยด้านโครงสร้างพื้นฐานให้เอื้อต่อการดำเนินธุรกิจ เชื่อมโยงสถาบันการศึกษาและสถาบันเฉพาะทางต่าง ๆ ในการสร้างและพัฒนาระบบบ่มเพาะธุรกิจ และธุรกิจที่ใช้เทคโนโลยีใหม่ ๆ ผ่านสถาบันเฉพาะทาง รวมทั้งสร้างบรรยากาศทางการค้าและการลงทุนให้กับอุตสาหกรรม ตลอดจนจัดให้มีระบบอำนวยความสะดวก เช่น ศูนย์ทดสอบและรับรองมาตรฐานผลิตภัณฑ์ เป็นต้น
- 3.2.6 ส่งเสริมการเพิ่มประสิทธิภาพและมูลค่าผลผลิตของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และวิสาหกิจชุมชน โดยการพัฒนากระบวนการรวมกลุ่มในเชิงกลุ่ม

อุตสาหกรรมและในเชิงพื้นที่ (Cluster) ที่เป็นอุตสาหกรรมเป้าหมายของประเทศ ได้แก่ อุตสาหกรรมอาหาร เป็นต้น

- 3.2.7 สร้างเสริมความสามารถในการปรับตัวและใช้ความรู้ใหม่ ๆ สำหรับผู้ประกอบการ พัฒนาระบบข้อมูลเชื่อมโยงการผลิตและตลาดโลก รวมทั้งส่งเสริมความสามารถในการเข้าถึงแหล่งทุนของผู้ประกอบการ
- 3.2.8 กำกับดูแลกระบวนการผลิต ส่งเสริมให้สถานประกอบการใช้มาตรฐานความปลอดภัยในการทำงาน มาตรฐานโรงงาน และมาตรฐานแรงงาน เพื่อลดมลภาวะ และป้องกันข้อกีดกันทางการค้า
- 3.2.9 สนับสนุนการจัดทำแผนที่นำทางการบริหารจัดการสิทธิบัตร เพื่อให้ผู้ประกอบการใช้ต่อยอดในการผลิตผลิตภัณฑ์เป้าหมายในกลุ่มอุตสาหกรรมใหม่และกลุ่มอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพสูงที่แข่งขันได้ดีอยู่แล้ว

3.3 การปรับโครงสร้างการท่องเที่ยว การบริการ และการค้า

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 3.3.1 พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชื่อมโยงโครงข่าย และพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ในเชิงกลุ่มพื้นที่ที่มีศักยภาพ เพื่อสร้างทางเลือกใหม่แก่อุตสาหกรรมการท่องเที่ยว อาทิ แหล่งท่องเที่ยวชายฝั่งทะเลภาคใต้ตอนบน แหล่งท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม เช่น อุทยานประวัติศาสตร์สุโขทัย ศรีสัชนาลัย วัฒนธรรมล้านนา อารยธรรมขอม เป็นต้น รวมทั้งพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเชื่อมโยงและอำนวยความสะดวกในการเข้าถึงแหล่งท่องเที่ยว
- 3.3.2 ส่งเสริมตลาดการท่องเที่ยวและกลุ่มลูกค้าธุรกิจบริการอย่างต่อเนื่อง เพื่อรักษาสถานตลาดเดิมและขยายตลาดใหม่ ๆ โดยเฉพาะ ตลาดนักท่องเที่ยวคุณภาพสูง เช่น กลุ่มประชุมและแสดงสินค้า กลุ่มลูกค้าที่ต้องการดูแลสุขภาพ เป็นต้น รวมทั้งส่งเสริมคนไทยท่องเที่ยวไทย
- 3.3.3 พัฒนาปัจจัยแวดล้อมให้เอื้อต่อการดำเนินธุรกิจ อาทิ มาตรฐานความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของนักท่องเที่ยว สิ่งอำนวยความสะดวกพัฒนาคุณภาพของบุคลากร คุณภาพและยกระดับมาตรฐานการให้บริการด้านการท่องเที่ยวในธุรกิจ

หลัก และธุรกิจเกี่ยวเนื่องอื่น ๆ รวมทั้งเสริมสร้างขีดความสามารถในการดำเนิน
ธุรกิจของผู้ประกอบการ และการบริหารจัดการขององค์กรชุมชนในท้องถิ่น

- 3.3.4 สนับสนุนการพัฒนาธุรกิจบริการที่มีศักยภาพเพื่อรองรับความต้องการของตลาดโลก
บนฐานความโดดเด่นทางวัฒนธรรมและความเป็นไทย เช่น บริการสุขภาพ
การศึกษานานาชาติระดับอุดมศึกษา การจัดประชุมและสัมมนานานาชาติ การถ่าย
ทำภาพยนตร์ เป็นต้น
- 3.3.5 สร้างมาตรฐานและพัฒนาระบบการค้าให้เป็นธรรม และเป็นที่ยอมรับในระดับสากล
ดำเนินมาตรการปกป้องและรักษาสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา
- 3.3.6 ส่งเสริมการสร้างตราสัญลักษณ์สินค้าและบริการของไทยให้เป็นที่ยอมรับทั้งในประเทศ
และต่างประเทศ
- 3.3.7 พัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกทางการค้า (Trade Facilitation) ส่งเสริมการใช้
พาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ ส่งเสริมการเข้าถึงแหล่งทุน และการประกันภัยเพื่อลดความ
เสี่ยง (Trade Credit Insurance)

3.4 การบริหารการเงินการคลัง

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 3.4.1 บริหารจัดการด้านรายได้ รายจ่าย ทรัพย์สิน และหนี้สินของรัฐให้ โปร่งใส เป็นธรรม
ประหยัด และมีประสิทธิภาพ
- 3.4.2 จัดหาแหล่งเงินทุนและจัดสรรทุนที่เหมาะสมเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจที่ยั่งยืน
- 3.4.3 สร้างความเข้มแข็ง ความโปร่งใส และส่งเสริมธรรมาภิบาล ในสถาบันการเงิน และ
ตลาดทุน สนับสนุนโอกาสและช่องทางการเข้าถึงแหล่งทุนของทั้งธุรกิจขนาดใหญ่
SMEs และผู้ประกอบการใหม่ รวมทั้งสร้างทางเลือกในการออมของประชาชน
ได้มากขึ้น
- 3.4.4 ส่งเสริมการออมของประเทศในทุกระดับ การนำเงินออมไปใช้สำหรับการสร้าง
กิจกรรมทางเศรษฐกิจอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งการสร้างวินัยในการใช้จ่ายของ
ภาคครัวเรือนให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม
- 3.4.5 พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐสู่ระบบ
อิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) และบุคลากรด้านการงบประมาณ ด้านการเงินการคลัง

เชิงรุก รวมทั้งการพัฒนานวัตกรรมทางการเงิน ที่มีระบบการตรวจสอบติดตามที่มีประสิทธิภาพ

3.5 การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 3.5.1 เสริมสร้างความเชื่อมั่นและความไว้วางใจในระดับผู้นำ ซึ่งแจแนวนโยบายและข้อมูลของประเทศไทย พร้อมทั้งพัฒนาเครือข่ายสื่อมวลชนกับเพื่อนบ้านและประเทศที่มีความสำคัญ
- 3.5.2 ใช้การทูตวัฒนธรรมเพื่อเสริมสร้างภาพลักษณ์และกระชับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ รวมทั้งดำเนินนโยบายการทูตที่ก้าวไปข้างหน้าในภูมิภาคต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในภูมิภาคใหม่ ๆ
- 3.5.3 ผลักดันความร่วมมือทางเศรษฐกิจและสังคมกับประเทศเพื่อนบ้านทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคีในกรอบต่างๆ ให้เกิดผลในทางปฏิบัติในลักษณะที่เอื้อประโยชน์ร่วมกัน
- 3.5.4 เร่งรัดมาตรการโครงการความร่วมมือต่าง ๆ รวมทั้งการดำเนินการเรื่องตลาดพันธบัตรเอเชีย เพื่อสร้างประชาคมอาเซียนทั้งด้านเศรษฐกิจ ความมั่นคง และสังคม วัฒนธรรมอันเป็นพื้นฐานไปสู่ประชาคมเอเชียตะวันออก
- 3.5.5 สานต่อความร่วมมือในลักษณะหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์กับกลุ่ม P5 และประเทศสมาชิกองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) เพิ่มบทบาทในการเป็นหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา กับพันธมิตรสำคัญ โดยใช้กลไกการทูตเชิงรุกด้านเศรษฐกิจ และเสริมสร้างความร่วมมือทางเศรษฐกิจในกรอบภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก (APEC) และกรอบเอเชีย-ยุโรป (ASEM)
- 3.5.6 ส่งเสริมการเจรจาจัดทำเขตการค้าเสรี เปิดตลาดสำหรับสินค้าและบริการของไทยในเชิงรุกทั้งในตลาดเดิมและตลาดใหม่ เพื่อให้เข้าถึงผู้บริโภคในต่างประเทศโดยตรงมากขึ้น รวมทั้งปกป้องรักษาผลประโยชน์ทางการค้า ส่งเสริมการค้าและใช้สิทธิประโยชน์ทางการค้ากับประเทศที่มีเขตการค้าเสรี (Free Trade Area)
- 3.5.7 สร้างกลไกเพื่อรองรับผลกระทบและผลักดันการใช้ประโยชน์ที่เกิดจากการตกลงการค้าเสรีต่าง ๆ จากการค้า การลงทุน และการบริการ เพื่อช่วยเหลือธุรกิจหรือ

ผู้ประกอบการที่ถูกผลกระทบจากการเปิดเสรีให้สามารถปรับตัวเพื่อให้สามารถแข่งขันได้หรือปรับไปสู่ธุรกิจอื่นและบรรเทาผลกระทบด้านสังคมระหว่างการปรับตัว

- 3.5.8 พัฒนาผู้ประกอบการใหม่และส่งเสริมผู้ประกอบการไทยที่มีศักยภาพไปลงทุนในหลากหลายสาขาในต่างประเทศเพิ่มขึ้น และเจรจาเพื่อขอแก้ไขกฎ ระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวกับการลงทุนในประเทศพันธมิตร เพื่อส่งเสริมการลงทุนของไทยในต่างประเทศ อาทิ กฎหมายแรงงาน และกฎหมายที่เกี่ยวกับการให้บริการ

3.6 การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย และนวัตกรรม

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 3.6.1 พัฒนาการเรียนรู้ด้านวิทยาศาสตร์ตั้งแต่วัยเด็กต่อเนื่องทุกระดับการศึกษา เพื่อสร้างนักวิจัยรุ่นใหม่ให้เป็นกำลังคนระดับกลางและระดับสูง ส่งผลให้เกิดการสร้างนวัตกรรมและการพัฒนาสู่ความเป็นเลิศ
- 3.6.2 สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาทุกสาขาในการสร้างองค์ความรู้และเทคโนโลยีที่สอดคล้องกับศักยภาพของประเทศ ทนต่อการเปลี่ยนแปลง และพัฒนานวัตกรรมที่นำไปสู่การพึ่งตนเองและลดการนำเข้าเทคโนโลยีจากต่างประเทศ
- 3.6.3 ส่งเสริมการต่อยอดภูมิปัญญา และความเป็นไทยที่สอดคล้องกับความต้องการของสาขาการผลิต และบริการที่มีศักยภาพ
- 3.6.4 สนับสนุน การถ่ายทอดเทคโนโลยี และขับเคลื่อนนวัตกรรมของประเทศทั้งระบบ ส่งเสริมการบริการวิชาการแก่สังคม และการวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วมกับนักวิจัยท้องถิ่น
- 3.6.5 พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ (GIS) และข้อมูลดาวเทียม เพื่อการพัฒนาประเทศแบบบูรณาการอย่างยั่งยืน สร้างกลไกและสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมใหม่ เพื่อรองรับการปรับโครงสร้างการผลิตและการปรับเข้าสู่สังคมแห่งการเรียนรู้
- 3.6.6 ผลักดันให้มีการจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาของคนไทยทั้งในประเทศและนอกประเทศ และส่งเสริมกลไกการนำไปใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์

3.7 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์

- 3.7.1 พัฒนาเครือข่ายโลจิสติกส์ในประเทศให้เชื่อมโยงอย่างบูรณาการ ทั้งเครือข่ายภายในและการเชื่อมโยงไปสู่ต่างประเทศ โดยการพัฒนากระบวนการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ ระบบการขนส่งสนับสนุน (Feeder) รวมทั้งศูนย์รวบรวม และกระจายสินค้าตามจุดยุทธศาสตร์ฐานการผลิตของประเทศ รวมทั้งยกระดับประสิทธิภาพกระบวนการอำนวยความสะดวกทางการค้า
- 3.7.2 ปรับปรุงโครงสร้างการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ โดยเน้นการขนส่งระบบราง ทางน้ำ และทางท่อ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานและลดต้นทุนการขนส่ง
- 3.7.3 ปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารจัดการโลจิสติกส์ในภาคการผลิตให้เชื่อมโยงตลอดห่วงโซ่อุปทาน และพัฒนาธุรกิจการให้บริการโลจิสติกส์ บุคลากรและกลไกการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์
- 3.7.4 พัฒนาโครงข่ายระบบขนส่งมวลชนในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลให้มีความสมบูรณ์ เพื่อให้เกิดความสะดวก รวดเร็ว ปลอดภัย ประหยัดเวลา และลดการใช้พลังงาน
- 3.7.5 พัฒนาโครงข่ายและบริการสื่อสารโทรคมนาคมที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และราคาเป็นธรรม โดยคำนึงถึงความคุ้มค่าในการลงทุนและมุ่งเน้นให้มีการแข่งขันด้านการให้บริการอย่างเสรี เพื่อสนับสนุนภาคการผลิต ภาคธุรกิจ และบริการ รวมทั้งรองรับการพัฒนาระบบรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ สำหรับให้บริการแก่ประชาชน และภาคธุรกิจ
- 3.7.6 กระจายการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานไปสู่ภูมิภาคอย่างสมดุลและเป็นธรรม

4. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ยั่งยืน

4.1 การสร้างสมดุลของการใช้ประโยชน์และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 4.1.1 นำข้อมูลสารสนเทศทางภูมิศาสตร์และข้อมูลดาวเทียมมาประยุกต์ใช้เพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ สนับสนุนการป้องกัน รักษาป่าเชิงรุก จัดทำแนวเขตป่าอนุรักษ์ แผนที่ของทรัพยากรป่าไม้ ดิน ที่ดินให้อยู่ในระบบและมาตรฐานเดียวกัน รวมทั้งวางระบบติดตามตรวจสอบโดยใช้เทคโนโลยีอวกาศเพื่อการคุ้มครองพื้นที่อนุรักษ์ ตลอดจนควบคุมการประมงที่ผิดกฎหมาย

- 4.1.2 เพิ่มความสมบูรณ์และเพิ่มพื้นที่ป่าอนุรักษ์ บริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดินและให้สิทธิทำกินในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติที่เสื่อมโทรม
- 4.1.3 พัฒนาการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ ในพื้นที่อุทยานทางบกและทางทะเล ภายใต้ขีดความสามารถในการรองรับของระบบนิเวศ
- 4.1.4 จัดทำผังเมืองในระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด ระดับพื้นที่ บูรณาการร่วมกับการจัดการสิ่งแวดล้อม

4.2 การคุ้มครองและใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพ

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 4.2.1 สนับสนุน ส่งเสริม การศึกษาวิจัยและการจัดการองค์ความรู้ การจัดทำฐานข้อมูล ความหลากหลายทางชีวภาพโดยการมีส่วนร่วมของชุมชนท้องถิ่น
- 4.2.2 การศึกษาด้านองค์กร กอไถ และเครื่องมือ ในการแบ่งปันผลประโยชน์อย่างเป็นธรรมและการจัดการความปลอดภัยทางชีวภาพ

4.3 การบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 4.3.1 พัฒนา ระบบการบริหารจัดการลุ่มน้ำแบบบูรณาการ และเน้นการวางระบบการป้องกันอุทกภัย ภัยแล้ง อย่างยั่งยืน สร้างความเป็นเอกภาพในกลไกการบริหารจัดการน้ำของประเทศให้เกิดประสิทธิผลในการจัดการน้ำสนองความต้องการและความจำเป็นขั้นพื้นฐานอย่างเพียงพอ รวมทั้งรักษาคุณภาพน้ำ และการจัดการน้ำระหว่างประเทศ
- 4.3.2 สนับสนุนการปลูกและฟื้นฟูป่าต้นน้ำ จัดทำฝายแม้ว (Check Dam) และปลูกหญ้าแฝก โดยการมีส่วนร่วมของชุมชนท้องถิ่น
- 4.3.3 พัฒนาระบบฐานข้อมูล ระบบการพยากรณ์ เตือนภัยที่เกี่ยวข้องน้ำ ที่เป็นปัจจุบัน และทันสมัย
- 4.3.4 จัดหาน้ำสะอาดเพื่อการอุปโภคบริโภคโดยการพัฒนา ฝายฝู และปรับปรุงระบบประปาผิวดิน และน้ำบาดาลให้ทั่วถึงทั่วประเทศ
- 4.3.5 สร้างจิตสำนึกเกี่ยวกับการใช้น้ำอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพ

4.4 การควบคุมมลพิษจากขยะ น้ำเสีย ฝุ่นละออง ก๊าซ กลิ่น และเสียง

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 4.4.1 จัดระบบการบำบัดน้ำเสียในครัวเรือน ชุมชน และอุตสาหกรรมอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งฟื้นฟูคุณภาพน้ำในแหล่งน้ำเป้าหมาย

- 4.4.2 ส่งเสริมการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ การเสริมสร้างความเข้มแข็งของระบบการรับรองมาตรฐานสินค้าที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีการผลิตที่สะอาด การใช้พลังงานสะอาดในภาคอุตสาหกรรมและบริการ รวมทั้งการบำรุงรักษาเครื่องยนต์ ตลอดจนควบคุมผลกระทบจากสิ่งแวดล้อมที่เกิดจากสถานประกอบการพลังงาน
- 4.4.3 สนับสนุนการลงทุนในการจัดการและเพิ่มมูลค่าขยะอย่างครบวงจร ป้องกันไม่ให้ประเทศไทยเป็นแหล่งรับขยะของเสีย และกากพิษอุตสาหกรรม
- 4.4.4 ส่งเสริมการจัดให้มีระบบประเมินสิ่งแวดล้อม ที่สามารถนำมาใช้ในการรายงานผลกระทบจากโครงการของรัฐหรือที่รัฐอนุมัติให้เอกชนดำเนินการได้
- 4.4.5 จัดให้มีระบบควบคุมการผลิต นำเข้า เก็บกัก ขนส่ง กำจัด และจัดการด้านความเสี่ยงจากการใช้สารเคมี ควบคุมไปกับการสร้างความรู้ความเข้าใจให้ผู้ที่เกี่ยวข้องได้รับทราบ

5. ยุทธศาสตร์การปรับปรุงประสิทธิภาพการใช้พลังงาน

5.1 การเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 5.1.1 สนับสนุนการใช้รูปแบบและวิธีการบริหารจัดการขนส่งเพื่อการประหยัดพลังงาน โดยเฉพาะระบบขนส่งทางราง ทางน้ำ และทางท่อให้มากขึ้น รวมทั้งการปรับเปลี่ยนการใช้พลังงานในภาคขนส่งไปสู่รูปแบบที่มีต้นทุนต่ำ
- 5.1.2 ส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมในลักษณะคลัสเตอร์ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิตและลดค่าใช้จ่ายด้านพลังงาน
- 5.1.3 ส่งเสริมภาคการผลิตที่สร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจแต่ใช้พลังงานต่ำ รวมทั้งการจำกัดการนำเข้าเครื่องจักรและอุปกรณ์ที่มีประสิทธิภาพในการประหยัดพลังงานต่ำ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานในภาคการผลิต
- 5.1.4 ศึกษา จัดทำผังเมืองแบบครบวงจร ที่เน้นการลดการเดินทางของคนและสินค้า เพื่อการประหยัดพลังงาน และเพิ่มคุณภาพชีวิต
- 5.1.5 รณรงค์ให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์พลังงาน การลดการใช้พลังงาน สร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์พลังงาน และใช้พลังงานทางเลือกต่างๆ ได้แก่ ก๊าซธรรมชาติ สำหรับยานยนต์ (NGV) ก๊าซโซฮอลล์ และไบโอดีเซล

5.2 การสร้างความมั่นคงด้านพลังงาน

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 5.2.1 จัดหาแหล่งพลังงานทั้งในและต่างประเทศเพิ่มเติม รวมทั้งหาแหล่งพลังงานใหม่ๆ ตลอดจนสำรองแหล่งพลังงานให้เพียงพอและสามารถรองรับความต้องการในภาวะขาดแคลนเพื่อสร้างความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศในระยะยาว
- 5.2.2 ศึกษาความเหมาะสมในการนำเชื้อเพลิงรูปแบบใหม่ในการผลิตไฟฟ้าสำหรับอนาคต ทั้งด้านเทคนิค ความคุ้มค่าเชิงพาณิชย์ และลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้งจัดเตรียมบุคลากรให้มีความพร้อม และให้ความรู้แก่ประชาชนได้เข้าใจถึงเหตุผลความจำเป็น

5.3 การใช้พลังงานทดแทน

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 5.3.1 ส่งเสริมการพัฒนาและผลิตพลังงานทางเลือก พลังงานทดแทน เพื่อลดการพึ่งพาการนำเข้าน้ำมัน และการพึ่งพาพลังงานฟอสซิล
- 5.3.2 พัฒนาบุคลากรให้มีความรู้และความเชี่ยวชาญเพื่อทำหน้าที่วิจัย พัฒนา ตลอดจนให้คำปรึกษาแก่ภาคธุรกิจเอกชน ภาครัฐ และภาคครัวเรือน ในกระบวนการพัฒนาการผลิต การใช้พลังงานทางเลือก และพลังงานทดแทน

6. ยุทธศาสตร์การรักษาความมั่นคงและส่งเสริมธรรมาภิบาล

6.1 การรักษาความมั่นคงของรัฐ

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 6.1.1 พิทักษ์รักษาและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ โดยพัฒนาระบบถวายความปลอดภัย พิทักษ์รักษาสถาบันพระมหากษัตริย์ และจัดกิจกรรมเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ในทุกโอกาสอันควร
- 6.1.2 สร้างความรักสามัคคีและสมานฉันท์ของคนในชาติ เพื่อให้เกิดความมั่นคงและความสงบสุขของประเทศ
- 6.1.3 ส่งเสริมการน้อมนำหลักการเข้าใจ เข้าถึง พัฒนา และการมีส่วนร่วมสร้างความสมานฉันท์ ความเป็นธรรม ยึดแนวทางตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง รวมทั้งใช้การเมืองนำการทหาร และขจัดเงื่อนไขทั้งปวงทั้งในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อปรับโครงสร้างระบบบริหารจัดการให้มีเอกภาพและบูรณาการการแก้ไขปัญหาให้มีประสิทธิภาพสามารถยุติสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

- 6.1.4 พัฒนาการศึกษา คุณภาพชีวิต และสังคม รวมทั้งแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สอดคล้องกับวิถีชีวิตและวัฒนธรรมของประชาชน
- 6.1.5 พัฒนาศักยภาพ ประสิทธิภาพ และการประสานงานการข่าวกรองของภาครัฐ และการพัฒนาการข่าวภาคประชาชน
- 6.1.6 พัฒนาระบบป้องกันประเทศโดยผนึกกำลังทุกภาคส่วนเข้าร่วม พัฒนาความพร้อมของกองทัพ ความทันสมัย และมีระบบบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ ยึดหลักธรรมาภิบาลในการปฏิบัติภารกิจทั้งปวง รวมทั้งพัฒนาบทบาทในการพัฒนาประเทศและการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ร่วมแก้ไขปัญหายุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงทุกรูปแบบ และสนับสนุนบทบาทของกองทัพให้ทำหน้าที่รักษาสันติภาพในภูมิภาคและของโลก
- 6.1.7 สนับสนุนการวิจัย พัฒนาทางการทหาร และอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ
- 6.1.8 บริหารวิกฤตการณ์ระดับชาติ และระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ เพื่อให้พร้อมเผชิญวิกฤตการณ์ที่เป็นภัยพิบัติขนาดใหญ่ รวมทั้งพัฒนาการดำเนินงานของศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ
- 6.1.9 ร่วมมือกับประชาคมโลกในการป้องกันและแก้ไขปัญหาคาการก่อการร้าย อาชญากรรมข้ามชาติ และการฟอกเงิน บนพื้นฐานของผลประโยชน์ของชาติ
- 6.1.10 เสริมสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อสร้างความไว้วางใจและการร่วมมือพัฒนา รวมทั้งจัดระเบียบพื้นที่ชายแดนและชายฝั่งทะเลให้มีความพร้อมต่อการเผชิญสถานการณ์และปัญหาต่าง ๆ และการรักษาผลประโยชน์ทางทะเล
- 6.1.11 แก้ไขปัญหาด้านความมั่นคง ผู้หลบหนีเข้าเมือง และแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย ให้เป็นไปตามข้อตกลงกับประเทศต้นทาง โดยการพัฒนาระบบการทำงาน และทะเบียนคนต่างด้าว รวมทั้งการตรวจคนเข้าเมือง การสกัดกั้น การเข้ามาใหม่ปราบปรามขบวนการนำเข้า และจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวที่ผิดกฎหมาย
- 6.1.12 พัฒนาศักยภาพและประสิทธิภาพการบริหารจัดการข้อมูลข่าวสารในการแก้ไขวิกฤตการณ์ระดับชาติ
- 6.1.13 แก้ไขปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลที่ยังไม่มีสถานภาพที่ชัดเจนให้สมดุระหว่างสิทธิพื้นฐานกับการรักษาความมั่นคงแห่งชาติ

6.2 การส่งเสริมธรรมาภิบาล

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 6.2.1 เร่งรัดการพัฒนากฎหมายให้เอื้อต่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี การสร้างความ เป็นธรรมทางเศรษฐกิจ การปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ การเสริมสร้างศักยภาพใน การแข่งขันของประเทศ การแก้ไขปัญหาความยากจน และการป้องกันการทุจริต โดยจัดให้มีการจัดทำแผนพัฒนากฎหมาย และเปิดโอกาสให้ภาคส่วนต่างๆ มีส่วน ร่วมในกระบวนการตรากฎหมาย
- 6.2.2 พัฒนาระบบอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนอย่างเสมอภาค ทั้งถึง รวดเร็ว และเป็นธรรม มีการบังคับใช้กฎหมายและเสริมสร้างความเข้มแข็งของกลไกการ บังคับใช้กฎหมาย เพื่อสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและความสงบเรียบร้อยใน สังคม
- 6.2.3 ปรับปรุงรูปแบบการทำงานของระบบราชการ ลดขั้นตอนและกระบวนการทำงาน ขยายการให้บริการประชาชน อาทิ ศูนย์บริการร่วม ระบบการอำนวยความสะดวก ในการให้บริการประชาชนแบบบริการเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว (One Stop Service) และระบบบริการอิเล็กทรอนิกส์ (e-Service)
- 6.2.4 ปรับโครงสร้างส่วนราชการและระบบบริหารงานให้มีความทันสมัย โปร่งใส และมีขีด สมรรถนะสูงขึ้นเพื่อรองรับยุทธศาสตร์ของรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพ ปรับปรุง ระบบการจัดทำงบประมาณให้เป็นกลไกสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลอย่างมี ประสิทธิภาพ และโปร่งใสตามมาตรฐานสากล ปรับปรุงระบบตรวจสอบและ ประเมินผลภาคราชการให้มีความเข้มแข็ง และทบทวนโอนถ่ายภารกิจงานและ บุคลากรไปยังหน่วยงานที่ไม่ใช่ส่วนราชการ อาทิ องค์การมหาชน หน่วยงาน รูปแบบพิเศษ และภาคเอกชน
- 6.2.5 ส่งเสริมบุคลากรและหน่วยงานภาครัฐให้เกิดกระบวนการเรียนรู้และพัฒนาอย่าง ต่อเนื่อง เพื่อการปรับเปลี่ยนกระบวนการทัศน์ ค่านิยม และวัฒนธรรม
- 6.2.6 พัฒนาระบบประเมินผลการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในหน่วยงานภาครัฐ และระดับ บุคคล และนำผลการประเมินไปใช้ประกอบการจัดสรรรางวัล และการพิจารณา ความดีความชอบประจำปี

- 6.2.7 เสริมสร้างความเป็นเลิศในการปฏิบัติราชการ โดยนำข้อมูลสารสนเทศที่มีอยู่มาประยุกต์ใช้และสร้างนวัตกรรมในการทำงานโดยอาศัยเทคโนโลยีสมัยใหม่ และพัฒนาระบบคุณภาพมาตรฐานการทำงานของภาครัฐ
- 6.2.8 ป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบในวงราชการ โดยสนับสนุนให้ภาคประชาชน ภาคประชาสังคม และเจ้าหน้าที่ของรัฐมีส่วนร่วมในการรณรงค์อย่างจริงจัง ปลุกฝังจิตสำนึกและค่านิยมของสังคมให้ประชาชนร่วมกันต่อต้านการทุจริต และการประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ
- 6.2.9 ส่งเสริมกระบวนการบริหารจัดการที่ดีในภาคเอกชน โดยสนับสนุนให้ภาคเอกชนยึดมั่นในความรับผิดชอบต่อลูกค้า ผู้รับบริการ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกฝ่าย ต่อสภาพแวดล้อม สังคม และประเทศชาติเพื่อประโยชน์อันยั่งยืนร่วมกัน
- 6.2.10 ส่งเสริมองค์กรพัฒนาเอกชนที่สร้างสรรค์และองค์กรประชาสังคมที่ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายการตัดสินใจทางการเมืองและการวางแผนพัฒนาในด้านต่าง ๆ
- 6.2.11 สนับสนุนงบประมาณและการบริหารงานของหน่วยงานอิสระตามความเหมาะสมกับฐานะการคลังของประเทศ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างโปร่งใส เป็นธรรม ประหยัด และมีประสิทธิภาพ

6.3 การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น

แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

- 6.3.1 ส่งเสริมความเข้มแข็งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถจัดบริการสาธารณะทั้งการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อม การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และการพัฒนาสังคม คุณภาพชีวิตของประชาชน
- 6.3.2 สร้างมาตรฐานการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความโปร่งใส เป็นธรรม ประหยัด และมีประสิทธิภาพ

7. ยุทธศาสตร์การปรับปรุงการบริหารงานภาครัฐ

7.1 การบริหารบุคลากรภาครัฐ (งบกลาง)

7.2 การบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ

7.3 การบริหารงบกลางเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ