

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๕๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การเตรียมการจัดทำงบประมาณและการปรับปรุงกฎหมายรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๐

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๑/๙๐๕๐
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๙

ด้วยสำนักงานงบประมาณได้เสนอเรื่อง การเตรียมการจัดทำงบประมาณและการปรับปรุง
กฎหมายรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๙ ลงมติเห็นชอบ และให้
กระทรวง ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ ใช้เป็นแนวทางประกอบการวางแผนการดำเนินงานให้สอดคล้อง
กับกระบวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ต่อไป ตามที่
สำนักงานงบประมาณเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายบรรศักดิ์ อวรรณโณ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔ (nk49_3_37/005)

www.cabinet.thaigov.go.th



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ สำนักนโยบายและแผนงบประมาณ โทร .0 2273 9361

ที่ นร 0711/ ๙๐40 วันที่ 24 มีนาคม 2549

เรื่อง การเตรียมการจัดทำงบประมาณและการปรับปรุงกฎหมายรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ผ่าน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) และ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรนันทน์ เวชชาชีวะ)

ตามที่ได้มีการประกาศพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2549 เมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2549 และกำหนดให้มีการเลือกตั้งทั่วไปในวันที่ 2 เมษายน 2549 เพื่อจัดตั้งคณะรัฐบาลชุดใหม่ เข้ามารับตำแหน่งบริหารราชการแผ่นดินตามที่กฎหมายรัฐธรรมนูญกำหนด นั้น

เนื่องจากกระบวนการในการจัดทำและเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 จำเป็นต้องมีช่วงระยะเวลาในการดำเนินงาน ตามเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายและระเบียบหลายฉบับได้แก่ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2547 ดังนั้น เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมสำหรับกระบวนการในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 สำหรับรัฐบาลชุดใหม่ สำนักงานประมาณจึงได้จัดทำข้อเสนอการปรับปรุงกฎหมายรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ภายใต้เงื่อนไขกำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการเลือกตั้งทั่วไปในวันที่ 2 เมษายน 2549 และรัฐบาลนำเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ต่อรัฐสภาภายในวันที่ 31 กรกฎาคม 2549 หรือ 2 เดือนก่อนวันเริ่มปีงบประมาณ ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา 15 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งตามขั้นตอนการดำเนินงานดังกล่าวคาดว่าจะนำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ขึ้นทูลเกล้าถวายได้ประมาณสัปดาห์ที่ 4 ของเดือนตุลาคม 2549 และประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อบังคับใช้เป็นกฎหมายได้ประมาณสัปดาห์แรกของเดือนพฤศจิกายน 2549 ซึ่งกรณีดังกล่าวจะต้องใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณที่ล่วงแล้วไปพลางก่อนประมาณ 1 เดือน สำนักงานประมาณจึงขอเสนอแนวทางการเตรียมความพร้อมและการปรับปรุงกฎหมายรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ดังนี้

1. การเตรียมความพร้อมในเบื้องต้นเพื่อการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550

เพื่อให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 สามารถบรรลุผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรมตามระยะเวลาที่กำหนด จึงมีความจำเป็นที่จะต้องขอให้กระทรวงส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ดำเนินการเพื่อเตรียมความพร้อมในเบื้องต้น ดังนี้

1.1 พิจารณาทบทวนค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ที่ส่งสำนักงบประมาณ เมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2549 เพื่อจัดทำข้อเสนอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 (เบื้องต้น) ประกอบด้วยรายจ่ายประจำขั้นต่ำที่จำเป็น รายจ่ายตาม ข้อผูกพัน และรายจ่ายตามภารกิจพื้นฐาน เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลเบื้องต้นประกอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 สำหรับรัฐบาลใหม่ต่อไป

1.2 การเตรียมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546

1.2.1 กระทรวงการคลังนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 และประมาณการรายได้ล่วงหน้า 3 ปี (เบื้องต้น) เพื่อเป็นข้อพิจารณาประกอบการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน

1.2.2 หน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้องได้แก่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และสำนักงบประมาณ เตรียมการเพื่อกำหนดแนวทางในการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน 4 ปี เพื่อให้กระทรวง ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ นำไปจัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปี

2. การกำหนดปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 เป็นการกำหนดแผนและขั้นตอนการปฏิบัติงานในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ให้เป็นไปตามระยะเวลาที่เหมาะสม รวมทั้งอยู่ภายใต้เงื่อนไขของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยสรุปสาระและลำดับขั้นตอนที่สำคัญของปฏิทินงบประมาณ ได้ดังนี้

1. คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ในวันที่ 28 มีนาคม 2549

2. ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจัดทำข้อเสนอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 (เบื้องต้น) ประกอบด้วยรายจ่ายประจำขั้นต่ำที่จำเป็น รายจ่ายตาม ข้อผูกพันและรายจ่ายตามภารกิจพื้นฐาน และส่งสำนักงบประมาณ ภายในวันที่ 7 เมษายน 2549

3. สำนักงบประมาณร่วมกับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจพิจารณาข้อเสนอของงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2550 (เบื้องต้น) ในวันที่ 8 - 25 เมษายน 2549

4. คณะรัฐมนตรีรับทราบการประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 และประมาณการรายได้ล่วงหน้า 3 ปี (เบื้องต้น) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ในวันที่ 18 เมษายน 2549

5. การเตรียมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปี ในช่วงเดือนเมษายน - พฤษภาคม 2549

6. คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแผนการบริหารราชการแผ่นดิน 4 ปี ในวันที่ 6 มิถุนายน 2549

7. ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปีที่สุดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน 4 ปี เสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบในวันที่ 6-13 มิถุนายน 2549

8. กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและธนาคารแห่งประเทศไทยทบทวนประมาณการรายได้และพิจารณา กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่าย และโครงสร้างงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ในวันที่ 7 - 9 มิถุนายน 2549 สำนักงานงบประมาณเสนอนโยบาย วงเงิน โครงสร้างงบประมาณและ ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณฯ ต่อนายกรัฐมนตรี ในวันที่ 10 - 13 มิถุนายน 2549 เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ในวันที่ 14 มิถุนายน 2549 และสำนักงานงบประมาณเวียนแจ้งกระทรวง ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจทราบในวันที่ 15 มิถุนายน 2549

9. รองนายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบและรัฐมนตรีมอบหมายนโยบายให้กระทรวง ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจัดทำเป้าหมาย/ยุทธศาสตร์กระทรวงที่สุดคล้องกับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณตามคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในวันที่ 15-16 มิถุนายน 2549 ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจัดทำรายละเอียดวงเงินและค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีฯ ที่สอดคล้องกับแผนปฏิบัติราชการประจำปีและประมาณการรายได้ประจำปี เสนอกระทรวง รัฐมนตรีและรองนายกรัฐมนตรี พิจารณากลับกรอกรายละเอียดค่าของงบประมาณภายในวันที่ 17 - 26 มิถุนายน 2549 และจัดส่งสำนักงานงบประมาณ ภายในวันที่ 27 มิถุนายน 2549

10. สำนักงานงบประมาณพิจารณาและจัดทำรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีฯ เสนอรองนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีในระหว่างวันที่ 28 มิถุนายน - 7 กรกฎาคม 2549

11. คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ในวันที่ 12 กรกฎาคม 2549

12. สำนักงานงบประมาณดำเนินการจัดพิมพ์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 และเอกสารงบประมาณในวันที่ 13-24 กรกฎาคม 2549 และเสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบและนำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรในวันที่ 25 กรกฎาคม 2549

13. การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ของสภาผู้แทนราษฎรวาระที่ 1 ควรเริ่มพิจารณาในวันที่ 9-10 สิงหาคม 2549 และวาระที่ 2-3 ควรเริ่มพิจารณาในวันที่ 27-28 กันยายน 2549 ทั้งนี้เพื่อให้การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ของสภาผู้แทนราษฎรแล้วเสร็จก่อนวันที่ 6 พฤศจิกายน 2549 ซึ่งเป็นวันที่ครบกำหนด 105 วัน นับจากวันที่คณะรัฐมนตรีส่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ไปถึงสภาผู้แทนราษฎรในวันที่ 25 กรกฎาคม 2549 สำหรับการพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ของวุฒิสภาเห็นควรพิจารณาในวันที่ 16-17 ตุลาคม 2549 และคาดว่าสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะนำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไปในวันที่ 24 ตุลาคม 2549 พร้อมนี้สำนักงบประมาณได้จัดทำปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 (ฉบับปรับปรุง) พร้อมทั้งบทบาทของผู้ที่เกี่ยวข้องตามขั้นตอนปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ตามเอกสารแนบมาเพื่อพิจารณาด้วยแล้ว

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบด้วยคำริ ขอได้โปรดนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในวันที่ 28 มีนาคม 2549 และแจ้งกระทรวง ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจทราบ เพื่อสำหรับใช้เป็นแนวทางประกอบการวางแผนการดำเนินงานให้สอดคล้องกับกระบวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ต่อไป



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)
ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ