

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๕๗/๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ กันยายน ๒๕๕๐

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๔๗ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๔๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ สว (สนช) ๐๐๐๗/๓๘๔๓ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๐

ด้วยสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

โดยที่ข้อสังเกตดังกล่าวเป็นเรื่องงบประมาณของแผ่นดิน ซึ่งเกี่ยวข้องกับส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายแห่งที่ต้องดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เห็นสมควรกำหนดให้สำนักงบประมาณเป็นหน่วยงานกลางในการรวบรวมผลการดำเนินการเพื่อจัดทำความเห็นรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมติคณะรัฐมนตรีตามหนังสือที่อ้างถึง

จึงเรียนมา เพื่อโปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ทั้งนี้ ได้แจ้งให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการต่อไปด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายรองพล เจริญพันธุ์)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖-๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

ด่วนที่สุด

ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๓๙๕๓



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๕๐

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้น

เนื่องจากการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ และในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๔๘/๒๕๕๐
วันพุธที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๐ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๑๑๖ วรรคสอง

ขอแสดงความนับถือ

(นางวรรัตน์ อติแพทย์)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๒

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๒

สำเนาถูกต้อง

นางสาวศิริลักษณ์ ชำนาญกิจ

(นางสาวศิริลักษณ์ ชำนาญกิจ)
นิติกร ๖ สำนักนิติธรรม

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๑

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. นโยบาย และการบริหารจัดการงบประมาณ

๑.๑ โดยที่หลายหน่วยงานยังมีการกำหนดโครงสร้างและขอบเขตอำนาจหน้าที่ไม่ชัดเจน ทำให้การปฏิบัติงานของบางหน่วยงานมีความซ้ำซ้อน และไม่มีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ บางตัวชี้วัดที่แสดงไว้ในเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปียังไม่สามารถสะท้อนประสิทธิผลความสำเร็จของงานอย่างแท้จริง รัฐบาลควรพิจารณาทบทวนบทบาท หน้าที่ และปรับปรุงโครงสร้างของกระทรวง กรม และให้กระทรวง กรมต่างๆ จัดทำแผนระยะยาว รวมทั้งจัดทำโครงการและลำดับความสำคัญเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว ตลอดจนมอบหมายให้หน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้องร่วมกันสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับหน่วยปฏิบัติ โดยเฉพาะการแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ และการนำรูปแบบการจัดการในเชิงบูรณาการไปใช้ให้เกิดประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดในการจัดการงบประมาณ

นอกจากนี้ การดำเนินงานขององค์กรมหาชนและกองทุนและเงินทุนหมุนเวียนบางแห่ง เช่น สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน) และกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เป็นต้น มีแนวทางการดำเนินงานคล้ายคลึงกับส่วนราชการ แต่มีการใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากร และการดำเนินงานในอัตราที่สูงและมีลักษณะไม่ประหยัด รัฐบาลควรพิจารณาทบทวนภารกิจ ผลการดำเนินงาน โครงสร้างองค์กร และค่าใช้จ่ายต่างๆ ขององค์กร รวมทั้งอาจพิจารณายุบเลิกหน่วยงานซึ่งมีผลการดำเนินการที่ไม่คุ้มค่ากับการลงทุน และที่ไม่เกิดประโยชน์คุ้มค่าอย่างแท้จริงลง ควรกำหนดระยะเวลาในการดำเนินงานตามภารกิจให้ชัดเจน โดยปรับปรุงระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง และจำเป็นต้องมีการประเมินประสิทธิภาพในการดำเนินงานขององค์กรและประสิทธิผลจากการบริหารจัดการของบุคลากรในองค์กร เพื่อประกอบการพัฒนาและแก้ไขปรับปรุงการบริหารจัดการหรือพิจารณายุบเลิกหน่วยงานดังกล่าวอย่างจริงจัง

๑.๒ รัฐบาลควรพิจารณาทบทวนระยะเวลาการก่องหนผู้กัพนงบประมาณโครงการของรัฐให้เหมาะสม กรณีที่จำเป็นจะต้องก่องหนผู้กัพนเกินกว่า ๕ ปีงบประมาณ เช่น ค่าเช่าพื้นที่ ศูนย์ราชการแจ้งวัฒนะของกรมธนารักษ์ ซึ่งผู้กัพนงบประมาณไว้ถึง ๓๐ ปี เป็นการก่องหนผู้กัพนงบประมาณที่มีระยะเวลายาวนาน ทำให้การบริหารการเงินการคลัง

ขาดความคล่องตัว และเป็นภาระต่อการบริหารงานของรัฐบาลชุดต่อไป ซึ่งหากรัฐบาลมีความจำเป็นต้องดำเนินการก่อนนี้ผู้กักตุนน้ำมันดังกล่าวสมควรเสนอขออนุมัติจากฝ่ายนิติบัญญัติก่อน

ควรมีการพัฒนาและปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการจัดสรรงบประมาณเพื่อการจัดหา และเข้ายานพาหนะ การจัดหาระบบเทคโนโลยีและสารสนเทศ การฝึกอบรม สัมมนา การประชาสัมพันธ์ การจ้างที่ปรึกษา และงานวิจัย ให้มีความเหมาะสม มีมาตรฐาน มีความคุ้มค่า และประหยัดงบประมาณ

๑.๓ หน่วยงานที่เสนอขอตั้งงบประมาณควรแสดงรายละเอียดข้อมูลสาระสำคัญที่แสดงถึงความจำเป็นในการขอรับการจัดสรรงบประมาณ ให้ชัดเจน ครบถ้วน สมบูรณ์ นอกจากนี้ควรมีการแสดงรายละเอียดของงบเงินอุดหนุน และงบรายจ่ายอื่น รวมทั้งควรมีการจัดทำคู่มือการพิจารณางบประมาณของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีและสนับสนุนให้มีการศึกษาความเหมาะสมในการจัดตั้งหน่วยงบประมาณประจำรัฐสภาต่อไป

๑.๔ รัฐบาลควรกำกับดูแลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ และควรให้มีการโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณเฉพาะที่มีเหตุผลความจำเป็นเร่งด่วนอย่างแท้จริง เพื่อให้การดำเนินงานและการเบิกจ่ายงบประมาณเป็นไปตามแผนอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ได้รับอนุมัติจากฝ่ายนิติบัญญัติ

นอกจากนี้ควรมีการประเมินประสิทธิภาพของการจัดซื้อจัดจ้างโดยระบบอิเล็กทรอนิกส์ พร้อมทั้งสมควรให้มีการแก้ไขระเบียบ ขั้นตอนการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพ รวดเร็ว โปร่งใสและตรวจสอบได้ ตลอดจนการแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ของฝ่ายนิติบัญญัติ เพื่อติดตามตรวจสอบผลการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานต่าง ๆ ด้วย

๑.๕ รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน และการใช้จ่ายงบประมาณ

๑.๖ รัฐบาลควรให้ความสนใจในการพัฒนาทรัพยากรบุคคลภาครัฐในด้านนามธรรมให้มากขึ้น โดยกำหนดให้ส่วนราชการระบุดำเนินการสร้างสรรคของหน่วยงาน และมีการขับเคลื่อนให้บุคลากรของทุกส่วนราชการยึดถือปฏิบัติ ซึ่งจะช่วยให้ยุทธศาสตร์การบริหารงานภาครัฐสัมฤทธิ์ผลตามเป้าหมายได้อย่างรวดเร็วและเป็นรูปธรรมมากขึ้น

๒. การจัดสรรงบประมาณตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑

๒.๑ ยุทธศาสตร์การส่งเสริมให้ประชาชนมีสุขภาพที่ดี มีคุณธรรมนำความรู้ และสามารถปรับตัวสู่สังคมฐานความรู้

๒.๑.๑ การปฏิรูปการศึกษา ควรให้ความสำคัญในการวางแผนระยะยาว โดยจัดลำดับความสำคัญของแนวทางการดำเนินงานอย่างเหมาะสม เนื่องจากการส่งออกแรงงาน เป็นหนึ่งในรายได้หลักของประเทศ การกำหนดหลักสูตรการศึกษาต้องให้สอดคล้องกับความต้องการ

ของตลาดแรงงานทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยเน้นการผลิตบัณฑิต บุคลากรทางด้านอาชีวศึกษา และการพัฒนาฝีมือแรงงาน รวมทั้งเร่งรัดพัฒนาคุณภาพการศึกษาระดับปฐมวัย ประถมศึกษา และมัธยมศึกษาโดยเร็ว สำหรับเด็กควรเน้นหลักสูตรและกิจกรรมด้านวินัย จริยธรรม และคุณธรรม มากกว่าวิชาสามัญ นอกจากนี้ควรใช้ประโยชน์จากผลงานวิจัยมาพัฒนาการศึกษาอย่างแท้จริง สำหรับการจัดการศึกษาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรมีการบูรณาการหลักสูตรทางศาสนา กับหลักสูตรวิชาสามัญ รวมทั้งการใช้ภาษาไทยและภาษาท้องถิ่น เพื่อสร้างผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษา ของประชาชนในพื้นที่

๒.๑.๒ ควรเร่งรัดจัดทำแผนแม่บทตามยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนวาระ แห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบ เพื่อให้เกิดผล ในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม โดยกำหนดยุทธศาสตร์ แผนงาน โครงการ และหน่วยงาน รับผิดชอบที่ชัดเจน รวมทั้งเร่งรัดการปราบปรามการฉ้อราษฎร์บังหลวง การใช้อำนาจในทางมิชอบ และการทุจริตในภาครัฐอย่างจริงจังและต่อเนื่อง ทั้งนี้ เพื่อเป็นแนวทางการปฏิรูปวัฒนธรรม องค์การของภาครัฐครั้งสำคัญ ซึ่งจะทำให้สังคมไทยมีความเข้มแข็ง และเป็นการพัฒนาระบบ การตรวจสอบ ป้องกัน และปราบปรามการทุจริตให้มีประสิทธิภาพ

๒.๑.๓ ควรมีการทบทวนและปรับปรุงข้อมูลที่เป็นสาระสำคัญของ โครงการหลักประกันสุขภาพ เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณเป็นไปอย่างเหมาะสม และเพียงพอ รวมทั้งเร่งสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนในการเข้าถึงระบบหลักประกันสุขภาพ โดยให้ ความสำคัญกับนโยบายการป้องกันดูแลสุขภาพมากกว่าการรักษา การสร้างความรู้ความเข้าใจ ให้ประชาชนมีความตระหนักในการรักษาสุขภาพ ตลอดจนการเร่งรัดการส่งเสริมและพัฒนา การนำภูมิปัญญาแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกมาใช้ในการดูแลรักษาสุขภาพของประชาชน

๒.๒ ยุทธศาสตร์การแก้ไขความยากจน กระจายความเจริญสู่ชนบท และลดช่องว่างของรายได้

๒.๒.๑ ควรปรับปรุงแนวทางการดำเนินงานและวิธีการบริหารจัดการ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัด โดยคำนึงถึงความต้องการที่แท้จริงของประชาชน เน้นให้ประชาชนมีส่วนร่วม เพื่อให้การใช้งบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และควรให้ สถาบันการศึกษาทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยกำกับดูแล และให้คำปรึกษาแก่ชุมชน ในด้านกระบวนการคิด การวางแผน การบริหารจัดการ การดำเนินงาน การบริหารการเงิน รวมทั้งการประเมินตนเอง ของชุมชน และนำผลจากการประเมินโครงการลงทุนทางสังคมมาประกอบในการดำเนินการงาน การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ โดยมีหลักการดำเนินการที่สำคัญ ดังนี้

(๑) กำหนดกรอบ แผนงาน และหลักเกณฑ์การจัดสรร งบประมาณให้มีความชัดเจนเป็นรูปธรรมตามนโยบายที่กำหนดไว้

(๒) รัฐบาลไม่ควรเปลี่ยนแปลงงบประมาณสำหรับขับเคลื่อน ยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัดดังกล่าวไปใช้เพื่อวัตถุประสงค์อื่น

(๓) วางระบบการติดตามประเมินผลความสำเร็จ โดยกำหนดตัวชี้วัดที่ชัดเจน พร้อมทั้งให้รายงานผลการดำเนินงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณต่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒

(๔) กำหนดแผนดำเนินงานให้สามารถเบิกจ่ายงบประมาณในปี ๒๕๕๑ ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๘๐

๒.๒.๒ รัฐบาลควรเร่งรัดการจัดทำแผนแม่บทเกี่ยวกับการพัฒนาภาคการเกษตรของประเทศ รวมทั้งการบริหารจัดการเรื่องทรัพยากรน้ำ ซึ่งเป็นสิ่งสำคัญยิ่งที่ต้องเร่งดำเนินการเพื่อสนับสนุนให้เกษตรกรดำเนินชีวิตในแนวทางของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งจะสอดคล้องกับการบริหารจัดการตามนโยบายการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขของรัฐบาล

๒.๓ ยุทธศาสตร์การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันเพื่อให้เศรษฐกิจขยายตัวได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน

๒.๓.๑ งบประมาณด้านการวิจัยในแต่ละปีมีเป็นจำนวนมาก แต่ยังมีลักษณะการวิจัยที่ซ้ำซ้อนหรือวิจัยประเด็นเล็กๆ ไม่สามารถนำมาเชื่อมโยงเป็นภาพใหญ่ จึงเกิดประโยชน์น้อย ดังนั้น การจัดทำโครงการวิจัยจึงควรกำหนดความต้องการและเป้าหมายในการนำไปใช้ประโยชน์ และมีผลกระทบต่อสังคม รวมทั้งวิจัยตามความต้องการของภาครัฐและเอกชนที่ชัดเจน ในกรณีที่มีองค์ความรู้ในเรื่องนั้นๆ แล้ว งานวิจัยควรมีลักษณะการบูรณาการประยุกต์และต่อยอดเพื่อนำไปใช้ประโยชน์ได้อย่างสูงสุด โดยเฉพาะอย่างยิ่งผลงานวิจัยจากสถาบันวิจัยระดับชาติ ที่มีหลากหลายแขนงควรได้รับการนำไปประยุกต์ใช้ในหน่วยงานภาครัฐและเอกชนอื่น ๆ

๒.๓.๒ การพัฒนาและจัดหาพลังงาน ควรกำหนดแผนแม่บทการจัดหาแหล่งพลังงานทดแทนรูปแบบใหม่ๆ มาใช้ในอนาคต เช่น พลังงานนิวเคลียร์ เป็นต้น โดยมีการวางแผนสร้างความรู้ความเข้าใจ และสร้างความมั่นใจในส่วนที่เกี่ยวกับความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และระบบป้องกันให้กับประชาชนอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้รัฐจะต้องส่งเสริมให้คนไทยได้เป็นผู้ถือหุ้นในกิจการพลังงาน และเร่งรัดให้บริษัทผู้ประกอบการปิโตรเลียมต่างประเทศดำเนินการนำหุ้นเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ และกระจายหุ้นให้คนไทยตามเงื่อนไขหรือข้อปฏิบัติที่ได้ตกลงไว้

๒.๓.๓ การจัดหาและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวแห่งใหม่ ควรใช้ผลการศึกษาความต้องการของตลาดเป็นตัวตั้ง และเน้นการท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์และวัฒนธรรมควบคู่กับการท่องเที่ยวเชิงธรรมชาติ โดยมีการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

๒.๓.๔ ควรมีมาตรการและการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการจัดทำข้อตกลง การเปิดเขตการค้าเสรีและผลการเจรจา ตลอดจนผลการศึกษาและเผยแพร่ถึงผลกระทบทั้งก่อน และหลังการทำข้อตกลงให้ประชาชนได้รับรู้อย่างทั่วถึง นอกจากนี้ควรจัดทำคู่มือการประกอบธุรกิจ และการค้าแรงงานในต่างประเทศ เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนโดยเฉพาะในต่างจังหวัดให้มีศักยภาพ และโอกาสในการประกอบธุรกิจและการค้าแรงงานกับต่างประเทศมากขึ้น

๒.๔ ยุทธศาสตร์การดูแลสุขภาพทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และการใช้ ประโยชน์จากความหลากหลายทางชีวภาพให้เป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจและสังคม

๒.๔.๑ รัฐบาลควรตระหนักและให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหา การกัดเซาะชายฝั่งทะเลและแม่น้ำของประเทศไทย เพราะเกี่ยวข้องกับการรักษาพื้นที่ และการป้องกันเขตแดนระหว่างประเทศ ประกอบกับขณะนี้ไม่มีหน่วยงานรับผิดชอบที่ชัดเจน จึงควรเร่งรัดการกำหนดขอบเขตภารกิจ และหน้าที่ความรับผิดชอบให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อย่างชัดเจน และควรพิจารณาสนับสนุนงบประมาณให้เพียงพอต่อการดำเนินงาน

๒.๔.๒ ปัญหาภาวะโลกร้อนทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบต่อ ทั้งทางตรงและทางอ้อมต่อวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของประชากรทั่วโลก จึงควรมีการกำหนดแผนงาน ที่ชัดเจนในการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม และส่งเสริมให้ประชาชนมีความรู้ ความเข้าใจ และพฤติกรรมที่ถูกต้องเกี่ยวกับการจัดการสิ่งแวดล้อมอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งส่งเสริมให้มีการนำมาตรฐานระบบการจัดการสิ่งแวดล้อมมาใช้ การกำหนดเขตพื้นที่ให้ท้องถิ่นสามารถ ดูแลชุมชนของตนเองได้อย่างมีประสิทธิภาพ และให้ความสำคัญกับการศึกษา การวิจัย และติดตามผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมทั้งในระดับประเทศและระหว่างประเทศ และเป็นกลไก ในการสร้างเครือข่ายความช่วยเหลือและเทคโนโลยีจากต่างประเทศเข้ามาใช้ในการอนุรักษ์ และฟื้นฟูสภาพแวดล้อมของประเทศ

๒.๔.๓ การแก้ไขปัญหาทรัพยากรธรรมชาติถูกทำลายและภาวะ การขาดแคลนทรัพยากรธรรมชาติ ภาครัฐควรมีแผนงานหรือโครงการสิ่งแวดล้อมศึกษา เพื่อส่งเสริมความรู้แก่ประชาชนให้ตระหนักถึงความสำคัญและเข้าใจถึงคุณค่าของทรัพยากรธรรมชาติ และมีจิตสำนึกที่ถูกต้องในการประหยัดพลังงานและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อย่างยั่งยืน โดยดำเนินการควบคู่กันไปกับการให้ความรู้แก่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ ในการนำมิติเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมมาปรับใช้กับวิถีคิดและการทำงาน

๒.๕ ยุทธศาสตร์การพัฒนาการเมือง และการบริหารจัดการภาครัฐที่มี ประสิทธิภาพและเป็นธรรม

๒.๕.๑ ควรจัดสรรงบประมาณเพื่อการคุ้มครองพยานและดำเนินการช่วยเหลือ ประชาชน ข้าราชการเกษียณอายุ และองค์กรตรวจสอบต่างๆ ตามนโยบายของรัฐบาลอย่างเหมาะสม เพียงพอ และเร่งรัดการจ่ายเงินค่าชดเชยแก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากคดี เพื่อเป็นการพัฒนาระบบ อำนวยความยุติธรรมให้แก่ประชาชนอย่างเสมอภาค ทั่วถึง รวดเร็ว และเป็นธรรม

๒.๕.๒ ควรมีการทบทวนพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งแผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจตามแผนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓ เนื่องจากปัจจุบันยังไม่สามารถถ่ายโอนภารกิจที่สำคัญๆ เช่น ด้านการศึกษาและสาธารณสุขตามเงื่อนไขที่กำหนดได้ นอกจากนี้ควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการใช้จ่ายงบประมาณและวางระบบการติดตามตรวจสอบประสิทธิภาพและความโปร่งใสในการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อการศึกษาดูงานในต่างประเทศ

๒.๕.๓ รัฐบาลควรกำหนดมาตรฐาน วิธีการ และขั้นตอน ของการใช้จ่ายงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นให้เป็นแนวทางปฏิบัติในทิศทางเดียวกัน และชัดเจน เพื่อให้การใช้จ่ายเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นซึ่งมีจำกัดไม่เกิดความซ้ำซ้อน ตรงตามสภาพปัญหาและความต้องการของประชาชน การจัดสรรเงินรายการดังกล่าวเพื่อช่วยเหลือหรือเยียวยาผู้เสียหายจากสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้หรือผู้ประสบภัยพิบัติต่าง ๆ ควรมีการกำหนดแนวทางในการใช้จ่ายที่ชัดเจนเพื่อประสิทธิภาพในการตรวจสอบ และลดขั้นตอนที่ทำให้เกิดความล่าช้า เพื่อให้ผู้เสียหายได้รับความช่วยเหลือหรือเยียวยาอย่างรวดเร็ว และเป็นธรรม

๒.๖ ยุทธศาสตร์การรักษาความมั่นคงของชาติและความสงบสุขของสังคม

๒.๖.๑ กองทัพนอกจากมีภารกิจหลักด้านการรักษาความมั่นคงภายในและป้องกันประเทศแล้ว ยังต้องมีวิสัยทัศน์ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศควบคู่กับการพัฒนางานด้านความมั่นคง และมีบทบาทในการให้ความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนเกี่ยวกับสถานการณ์ความเปลี่ยนแปลงของบ้านเมือง

นอกจากนี้กองทัพต้องพัฒนาด้านความพร้อมรบ ความทันสมัย และมีระบบบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ การจัดซื้อจัดหาอาวุธยุทโธปกรณ์ควรคำนึงถึงประสิทธิภาพและความเหมาะสมกับภารกิจ โดยมีการศึกษาเงื่อนไขและข้อตกลงกับบริษัทผู้ผลิตอย่างละเอียดรอบคอบ และคำนึงถึงประโยชน์ที่ประเทศจะได้รับ รวมทั้งควรมีการลดอัตรากำลังทหารประจำการลงเพื่อพัฒนากองทัพให้เป็นกองทัพขนาดเล็กที่มีประสิทธิผล นอกจากนี้การเพิ่มกำลังสำรองประเภทนักศึกษาวิชาทหารเป็นสิ่งที่สำคัญซึ่งควรได้รับการจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอ ทั้งนี้ นอกจากเป็นการเตรียมกำลังสำรองแล้ว ยังเป็นการเสริมสร้างเยาวชนไทยให้มีระเบียบวินัย และได้รับการพัฒนาเป็นทรัพยากรมนุษย์ที่มีอุดมการณ์ รักชาติ ศาสน์ กษัตริย์ และมีคุณภาพอันเป็นรากฐานให้สังคมไทยมีความเข้มแข็งและมั่นคง

๒.๖.๒ ควรมีการสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการตามหน้าที่ความรับผิดชอบหรือที่ได้รับมอบหมายจากกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการประสานงานเพื่อบูรณาการแผนงาน/งบประมาณ และการแก้ไขปัญหามันในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานไม่เกิดความซ้ำซ้อน เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดด้วยความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

๒.๖.๓ ควรเร่งรัดการพัฒนาขีดความสามารถในการเฝ้าระวังและป้องกันภัยคุกคามด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ซึ่งมีความซับซ้อนและมีการใช้เทคโนโลยีระดับสูง ซึ่งปรากฏการกระทำผิดโดยอาศัยช่องว่างของระบบ เพื่อนำความลับไปใช้ประโยชน์หรือบ่อนทำลายข้อมูลข่าวสาร โดยเฉพาะข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงของประเทศ

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(นางสาวศิริพงษ์ อาตนะเสน)

ผู้อำนวยการสำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ