

ด่วนที่สุด

ที่ สว ๐๐๐๗/ ๕๕๑๐



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ

เนื่องจากการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ และในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันอังคารที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๔

ข้อ ๑๑๕ วรรคสอง

ขอแสดงความนับถือ

(นางมัลลิกา ลับไพรี)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการวุฒิสภา

สำนักการประชุม

โทร. ๐ ๒๖๖๘ ๖๒๙๐ - ๕ ต่อ ๑๑๙

โทรสาร ๐ ๒๖๖๘ ๖๒๙๐ - ๕ ต่อ ๑๒๐

สำเนาถูกต้อง

(นายธีรพงศ์ คุ่มรุ่งเรือง)

นิติกร ๖ ๑

สำนักนิติธรรม

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๔๕

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ วุฒิสภา ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ แล้ว เห็นว่าชาติควรมียุทธศาสตร์ของชาติโดยมีหลักการในการดำเนินการและคำนึงถึงผลประโยชน์ตลอดจนวัตถุประสงค์ของชาติเป็นสำคัญ เมื่อมีการกำหนดยุทธศาสตร์ของชาติเกี่ยวกับกระทรวง ทบวง กรม หรือหน่วยงานใด หน่วยงานนั้นต้องรับไปเป็นหน้าที่เพื่อการปฏิบัติต่อไป ซึ่งภายหลังมีหน้าที่ดังกล่าวแล้วหน่วยงานจึงเสนองบประมาณตามยุทธศาสตร์ของหน่วยงานนั้นเป็นหลัก ดังนั้นคณะกรรมการวิสามัญฯ จึงมีข้อสังเกตที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ ดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์การจัดความยากจน

๑) จากการศึกษาทางวิชาการจะพบว่า สัดส่วนระหว่างหนี้กับรายได้ของประชาชนมีอัตราส่วนต่างเพิ่มขึ้นมากเรื่อย ๆ โดยสัดส่วนการเพิ่มขึ้นของหนี้มีมากกว่าการเพิ่มขึ้นของรายได้ รัฐบาลจึงควรจัดหาโครงการที่เพิ่มรายได้มากกว่าการเพิ่มหนี้ให้แก่ประชาชน และเมื่อพิจารณาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ จะพบว่า สัดส่วนงบประมาณด้านการจัดความยากจนยังคงมีสัดส่วนที่ต่ำอยู่ คิดเป็นจำนวนเงิน ๖๕,๕๗๕.๑ ล้านบาท หรือร้อยละ ๕.๑ ของวงเงินงบประมาณ ถ้ารัฐบาลต้องการเพิ่มอุปสงค์ภายในประเทศอย่างยั่งยืนและถาวรเพื่อเป็นตัวผลักดันการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ รัฐบาลควรที่จะคำนึงถึงการกระจายรายได้ของประชาชนโดยให้ประชาชนในระดับล่างมีรายได้ที่เพิ่มขึ้น

๒) งบประมาณในการแก้ไขปัญหาค่าใช้จ่ายด้านความยากจนมีค่าใช้จ่ายในแต่ละด้านซ้ำซ้อนกับภารกิจปกติของส่วนราชการ เช่น ค่าใช้จ่ายด้านการบริหารจัดการ งานด้านการส่งเสริมอาชีพ งานด้านการจัดที่ดินทำกินให้ประชาชน ที่มีการขยายกิจกรรมของการดำเนินงานครอบคลุมถึงเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาแหล่งน้ำและระบบระบายน้ำ การพัฒนาปรับปรุงดิน เป็นต้น รัฐบาลควรนำไปดำเนินงานในภารกิจปกติของหน่วยงานและมีให้เกิดความซ้ำซ้อนกัน

การแก้ไขปัญหาคความยากจนควรเน้นการแก้ไขปัญหของเกษตรกร เพราะเป็นส่วนใหญ่ของประเทศ และมีปัญหาที่ต้องแก้ไขจากหลายกรม เช่น ปัญหาเรื่องที่ดินทำกิน จะเกี่ยวข้องกับกรมที่ดิน กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม คณะกรรมการแก้ไขปัญหการบุกรุกที่ดินของรัฐระดับจังหวัด คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ เรื่องน้ำ จะเกี่ยวข้องกับกรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมพัฒนาที่ดิน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่องราคาผลผลิตการเกษตรตกต่ำและผลผลิตตกต่ำ เกี่ยวข้องกับกรมส่งเสริมการเกษตร กรมวิชาการเกษตร กรมส่งเสริมสหกรณ์ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย และกรมการค้าภายใน ปัญหาแต่ละกรมทำงานไม่ประสานสัมพันธ์กันทำให้การแก้ไขปัญหแต่ละด้านล่าช้า ไม่ประสบผลสำเร็จ เกิดปัญหาน้ำท่วม ภัยแล้ง ราคาผลผลิตการเกษตรตกต่ำ ล้วนเป็นปัญหาที่ก่อให้เกิดความยากจนที่เชื่อมโยงไปถึงอาชีพอื่นนอกจากภาคเกษตรกรรม

๓) ยุทธศาสตร์การแก้ไขความยากจนนั้น นอกจากรัฐบาลจะให้ความสำคัญกับประชาชนระดับล่างซึ่งเป็นคนกลุ่มใหญ่ที่ยากจนในสังคมแล้ว รัฐบาลควรเน้นที่จะพัฒนาประชาชนในระดับกลางด้วย เนื่องจากประชาชนระดับนี้มีจำนวนมากและเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาประเทศชาติ

๔) กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติควรดูแลมิให้ผู้กู้ยืมนำเงินไปใช้จ่ายนอกวัตถุประสงค์จนเป็นเหตุให้ไม่มีรายได้แล้วนำเงินจากแหล่งอื่นมาใช้คืนเงินกู้ยืมดังกล่าว นอกจากนั้นไม่ควรเน้นนโยบายให้มีการชำระหนี้แก่กองทุน ฯ โดยการนำเงินจากแหล่งอื่นมาชำระหนี้แก่กองทุน ฯ เพราะอาจมีปัญหที่ประชาชนต้องกู้เงินมาเพื่อชำระหนี้แก่กองทุน ฯ ซึ่งจะส่งผลให้ประชาชนมีหนี้สินและเงินกู้ยืมออกระบบมากกว่าเดิม

๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนและสังคมที่มีคุณภาพ

๑) ด้านมาตรฐานการศึกษา การจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานควรมีแผน/โครงการในการจัดการศึกษาเพื่อสร้างความเสมอภาคด้านโอกาสและสร้างมาตรฐานของการศึกษา ทั้งนี้โดยควรจัดสรรงบประมาณรองรับ หลังจากรัฐบาลจัดให้มีคอมพิวเตอร์ให้กับทุกโรงเรียนอย่างทั่วถึงแล้ว ควรจัดแผน/โครงการ เพื่อให้เครือข่ายของดาวเทียม IP Star เป็นเครื่องมือในการพัฒนาคุณภาพการศึกษาในการสร้างเครือข่ายการเรียนการสอนบนพื้นฐานของคุณภาพมาตรฐานเดียวกัน โดยใช้บุคลากรและทรัพยากรทั่วประเทศพร้อมกัน

๒) ด้านโอกาสทางการศึกษา การจัดการศึกษาตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ มาตรา ๔๓ และคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่ต้องการให้เยาวชนทุกคนได้รับโอกาสทางการศึกษาอย่างน้อย ๑๒ ปี โดยไม่เก็บค่าใช้จ่ายจึงควรจัดสรรงบประมาณในส่วนที่เป็นงบอุดหนุนรายหัวให้มากขึ้นแทนที่จะเป็นงบบุคลากรที่ใช้งบประมาณไปเกือบหมด

๓) ด้านกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต การให้นิสิต นักศึกษา กู้ยืมเงินเพื่อการศึกษาจากกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาและกำลังจะมีกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคตขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยรัฐจะให้กู้ยืมตั้งแต่ระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูงถึงระดับปริญญาตรี ในช่วงของการปรับเปลี่ยนวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการให้กู้ยืมเงิน รัฐบาลควรมีแผนการดำเนินงานที่ชัดเจนเพื่อให้การสนับสนุนการศึกษาแก่เยาวชนตั้งแต่ระดับ ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูงถึงระดับอุดมศึกษา ตามคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี โดยเฉพาะการจัดสรรทุนการศึกษาให้แก่ นักศึกษาที่ยากจนได้มีโอกาสศึกษาต่อโดยไม่เป็นภาระต่อผู้ปกครอง รัฐควร จัดสรรงบประมาณในส่วนของกองทุนเงินให้เปล่า หรือการช่วยเหลือโดยการจัดให้มีการจ้างงานในระหว่าง เรียนโดยภาครัฐและเอกชนสำหรับนิสิต นักศึกษาในสถาบันอุดมศึกษา (ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง อนุปริญญา ปริญญาตรี) ให้สถาบันอุดมศึกษา เพื่อจัดสรรเป็นกองทุนให้นักศึกษาในระดับประกาศนียบัตร วิชาชีพชั้นสูงภายใต้การกำกับดูแลของสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาและนักศึกษาระดับปริญญา ตรี ภายใต้การกำกับดูแลของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา มีงานทำระหว่างเรียน เพื่อใช้จ่าย ทดแทนการกู้ยืมเงินจากกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาในส่วนที่เป็นเงินทุนเกี่ยวเนื่องกับการศึกษาควบคู่ กับการกู้ยืมเงินจากกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ซึ่งจะทำให้นโยบายการศึกษาของชาติที่มุ่งสร้างโอกาส ทางการศึกษาให้สัมฤทธิ์ผลตามเป้าหมายยิ่งขึ้น

๔) การพัฒนาคนให้มีความรู้คู่คุณธรรมและจริยธรรม ควรมีแผนและ โครงการ/ผลผลิต ด้านการพัฒนาคนให้มีความรู้คู่คุณธรรมและจริยธรรมในสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา และสำนักงาน คณะกรรมการการอุดมศึกษา และควรเพิ่มเติมหลักสูตร ศีลธรรม คุณธรรม และคำสอนทางศาสนา ให้เป็น หลักสูตรที่สามารถศึกษาและนำไปใช้ประโยชน์ในชีวิตให้กับนักเรียน นิสิต นักศึกษา ให้มากยิ่งขึ้น ซึ่งเห็น ได้ว่าในปัจจุบันหลักสูตรดังกล่าวยังมีการเรียนการสอนใน โรงเรียนและสถาบันอุดมศึกษาน้อยมาก หากมี การเรียนการสอนหลักสูตรดังกล่าวมากขึ้นจะส่งผลให้ผู้สำเร็จการศึกษาสามารถนำความรู้ไปใช้ประโยชน์ ในชีวิตได้อย่างมีคุณภาพและพัฒนาประเทศชาติต่อไปได้

๕) โครงการ ๓๐ บาท รักษาทุกโรค หรือ ๓๐ บาท ช่วยคนไทยห่างไกลโรค รัฐบาลควร จะขยายขอบเขตให้ครอบคลุมหลาย ๆ โรค ขณะนี้มีการให้การรักษารักษาโดยรับผู้ป่วยโรคเอดส์ ควรจะขยายการ รักษาผู้ป่วยโรคไตวายเรื้อรังด้วย สำหรับการเพิ่มอัตราค่าใช้จ่ายเป็น ๑,๖๕๕ บาทต่อคน รัฐบาลควร จะ จัดสรรงบประมาณให้เพียงพอโดยพิจารณาจากต้นทุนค่าใช้จ่ายจริง ทั้งนี้ไม่ควรนำเงินเดือน ค่าตอบแทน บุคลากร และงบลงทุนรวมอยู่ในเงินจำนวนนี้ด้วย เพราะจะทำให้ค่าใช้จ่ายด้านอื่นลดน้อยลงจนเกิดปัญหา ในด้านคุณภาพของการให้บริการ

นอกจากนี้กระทรวงสาธารณสุขควรเปิดโอกาสให้โรงพยาบาลเอกชนเข้าร่วมดำเนินงาน กับกระทรวงสาธารณสุขในการให้บริการด้านการแพทย์แก่ประชาชนและข้าราชการแทนการสร้าง โรงพยาบาลเพิ่มเติมซึ่งต้องใช้งบประมาณค่อนข้างสูง

๖) ด้านสวัสดิการของแพทย์ รัฐบาลควรมีการกำหนดอัตราค่าตอบแทนให้เหมาะสมกับวิชาชีพ เพื่อเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจให้กับแพทย์ที่ปฏิบัติราชการ เนื่องจากวิชาชีพแพทย์เป็นวิชาชีพเฉพาะทางที่ต้องอาศัยความรู้ ความสามารถและประสบการณ์ การปฏิบัติหน้าที่ของแพทย์ต้องกระทำด้วยความระมัดระวัง หากเกิดความผิดพลาดอาจถูกฟ้องร้องเป็นคดีความ ซึ่งเป็นเหตุผลให้แพทย์ส่วนใหญ่เห็นว่ากรณีดังกล่าวไม่คุ้มค่ากับค่าตอบแทนที่ได้รับจากรัฐ จึงทำให้แพทย์จำนวนมากต้องลาออกไปประกอบอาชีพส่วนตัวหรือไปทำงานที่โรงพยาบาลเอกชนซึ่งให้ค่าตอบแทนที่สูงกว่ามาก นอกจากนั้นควรปรับปรุงเกณฑ์ความก้าวหน้าของบุคลากรสายพยาบาลในโรงพยาบาลชุมชน เจ้าหน้าที่สาธารณสุขชุมชน และอนามัยตำบลซึ่งปัจจุบันไม่มีความก้าวหน้า ให้มีความก้าวหน้าทัดเทียมกับข้าราชการกลุ่มอื่น เช่น ข้าราชการครู ที่มีความรับผิดชอบในระดับเดียวกัน รวมทั้งควรปรับปรุงขวัญและกำลังใจให้แก่อาสาสมัครสาธารณสุขหมู่บ้าน (อสม.) ให้ดีขึ้นกว่าเดิม

๗) ด้านการวิจัยทางสาธารณสุขเพื่อสังคม กระทรวงสาธารณสุขควรมีการประสานงานเกี่ยวกับการวิจัยด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกันของกรมต่าง ๆ ภายในกระทรวงสาธารณสุขและสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข เพื่อรับทราบแนวทางและสร้างระบบกลไกการวิจัยในเชิงวิชาการให้เป็นไปอย่างมีระบบและเกิดความสะดวกในการดำเนินการ ประกอบกับเพิ่มขีดความสามารถในการวิจัยของกระทรวงสาธารณสุข นอกจากนี้การสร้างระบบวิจัยดังกล่าวควรมุ่งเน้นการวิจัยที่เป็นประโยชน์ในการพัฒนาระบบสาธารณสุข และสนองความต้องการของประชาชน และผลงานวิจัยควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบ ตลอดจนสนับสนุนการนำผลงานวิจัยไปใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อสังคม

๘) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ควรประสานความร่วมมือกับกระทรวงแรงงานในการสนับสนุนให้มีกองทุนเงินให้แรงงานไทยกู้ยืมไปทำงานต่างประเทศ ในลักษณะให้กู้ยืมก่อนแล้วให้กองทุนหักเงินกู้โดยตรงกับบริษัทหรือนายจ้าง ทั้งนี้ เพื่อช่วยเหลือประชาชนที่มีความยากจนและไม่มีหลักทรัพย์เพียงพอที่จะขอกู้เงินจากสถาบันการเงินได้ อีกทั้งยังเป็นการตรวจสอบบริษัทที่รับจัดหางานในต่างประเทศให้ดำเนินการถูกต้องตามกฎหมายด้วย

ด้านการใช้จ่ายเงินงบประมาณของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงควรมีการติดตาม ประสานหรือบูรณาการการใช้จ่ายเงินงบประมาณเกี่ยวกับการช่วยเหลือเด็ก ผู้สูงอายุ และผู้พิการของกระทรวงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความสอดคล้องกัน เนื่องจากการใช้งบประมาณบางส่วนมีความซ้ำซ้อนกัน อีกทั้งด้วยหลักการกระจายอำนาจที่ไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำเป็นที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จะต้องยึดหลักสำคัญในการให้ท้องถิ่นดำเนินการปกป้อง คุ้มครองและพัฒนาสังคมอย่างเป็นระบบ โดยสนับสนุนบทบาทสำคัญด้วยการกำหนดนโยบายให้ท้องถิ่นเป็นฝ่ายยกร่างแผนงาน โครงการและงบประมาณโดยตรง เพราะท้องถิ่นมีความใกล้ชิดสภาพความเป็นจริงทางสังคมมากกว่าส่วนกลาง

สำหรับ “กองทุน” ต่าง ๆ นั้น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จะต้องยึดหลักสำคัญที่กฎหมายบัญญัติให้มีกองทุน เช่น กองทุนผู้สูงอายุ กองทุนคุ้มครองเด็ก กองทุนสวัสดิการสังคม ก็เพื่อให้กองทุนกระจายไปสู่การดูแลกลุ่มเป้าหมายที่ด้อยโอกาส ผู้อยู่ห่างไกลในถิ่นทุรกันดารและยากลำบากเป็นสำคัญ มิใช่ให้ส่วนกลางใช้ในการดำเนินการ

นอกจากนี้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ควรให้ความสำคัญและควบคุมดูแลเกี่ยวกับการเล่นเกมสล็อตของเยาวชนให้มากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะเกมสล็อตที่มีความไม่เหมาะสมต่าง ๆ ซึ่งอาจทำให้เยาวชนจดจำตัวอย่างจากเกมสล็อตและนำไปปฏิบัติตามทำให้เกิดปัญหาต่อสังคมได้ อีกทั้งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ควรร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการ กวดขันดูแลสถาบันการศึกษา หอพักนักเรียน นิสิต นักศึกษา ตลอดจนสภาพแวดล้อมของสถานศึกษาให้ปลอดภัย

๓. ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุลและแข่งขันได้

๑) ผลผลิตด้านการเกษตรของประเทศที่จะออกตามฤดูกาลมีความผันแปรทางด้านปริมาณที่ออกสู่ตลาดและด้านราคา ช่วงที่ผลผลิตทางการเกษตรบางชนิดออกสู่ตลาดเป็นจำนวนมากส่งผลให้สินค้าเกษตรชนิดนั้นมีราคาตกต่ำอย่างมาก มาตรการที่รัฐได้ดำเนินการแก้ไขประการหนึ่ง คือ การช่วยเหลือโดยการแทรกแซงตลาด แต่ในช่วงที่ผ่านมามาตรการดังกล่าวไม่สัมฤทธิ์ผล เนื่องจากมีความไม่โปร่งใสในการดำเนินงาน กล่าวคือ การดำเนินงานของหน่วยงานที่รับผิดชอบได้ช่วยเหลือเพื่อยกระดับราคาสินค้าเกษตรโดยการแทรกแซงตลาด มีการให้ความช่วยเหลือไม่เท่าเทียมและมีวิธีปฏิบัติที่แตกต่างกัน คณะกรรมการวิสามัญฯ จึงมีความเห็นว่า การช่วยเหลือยกระดับราคาสินค้าเกษตรโดยการแทรกแซงตลาดยังเป็นนโยบายที่รัฐบาลสมควรต้องดำเนินการต่อไป แต่ควรทบทวนมาตรการและวิธีการดำเนินการให้เกิดประโยชน์โดยตรงกับเกษตรกรอย่างแท้จริง และต้องจัดขบวนการหาผลประโยชน์จากนโยบายและงบประมาณดังกล่าวโดยดำเนินการตามกฎหมายอย่างจริงจัง

นอกจากนี้รัฐบาลควรดำเนินมาตรการในการช่วยเหลือเกี่ยวกับผลผลิตทางการเกษตรของเกษตรกรอย่างถาวร ทั้งนี้เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหของเกษตรกรอย่างเป็นรูปธรรม ดังนี้

(๑) ควรมีการจัดกลุ่มภารกิจของหน่วยงานที่มีการดำเนินงานในลักษณะงานที่เหมือนกัน หรือคล้ายคลึงกันแบบบูรณาการในระดับกระทรวง เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กับกระทรวงพาณิชย์ โดยจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอต่อการดำเนินการ

(๒) ควรดำเนินการจัดตั้งตลาดกลางและแหล่งจัดเก็บผลผลิตทางการเกษตรให้แก่เกษตรกร ให้ครอบคลุมและทั่วถึง

๒) กระทรวงอุตสาหกรรมควรหาแนวทางหรือวิธีการในการแปรรูปผลผลิตทางการเกษตรให้เป็นส่วนหนึ่งของภาคอุตสาหกรรม เนื่องจากการจัดหาวัตถุดิบหรือทรัพยากรที่หาได้ง่ายและมีอยู่โดยทั่วไปในชุมชน อีกทั้งเป็นแนวทางในการประหยัดงบประมาณการนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศ ทั้งนี้เนื่องจากอุปกรณ์หรือเครื่องมือทางอุตสาหกรรมของประเทศอยู่ในภาวะที่มีศักยภาพเพียงพอต่อการดำเนินการทางอุตสาหกรรมในระดับหนึ่งแล้ว

๓) งบประมาณด้านการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศได้รับการจัดสรรน้อย รัฐบาลควรให้การสนับสนุน เนื่องจากวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นตัวกำหนดความเจริญของประเทศ โดยรัฐบาลควรหามาตรการต่าง ๆ เช่น มาตรการทางภาษี ที่จะชักชวนหรือส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้ามาร่วมลงทุนในโครงการวิจัยที่มีมูลค่าสูง เพื่อให้มีการพัฒนาเทคโนโลยีในประเทศมากขึ้น

๔) โครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคม รัฐบาลควรมีการเชื่อมโยงการขนส่งระหว่างทางบก อากาศ และน้ำ ให้เป็นระบบ และควรมีการเปิดเส้นทางเดินเรือใหม่ในกรุงเทพ ฯ เพื่อประหยัดพลังงานและลดปัญหาการจราจรทางบก

๕) การรถไฟแห่งประเทศไทยควรมีการพิจารณาศึกษาเพื่อนำทรัพย์สินที่มีอยู่เป็นจำนวนมากโดยเฉพาะที่ดินไปจัดการเพื่อให้เกิดรายได้มากยิ่งขึ้น เช่น การนำไปลงทุนทำธุรกรรมต่าง ๆ เพื่อหารายได้เพิ่มเติมนอกจากการมีรายได้จากการให้บริการเพียงอย่างเดียว จะทำให้ช่วยลดหนี้สินของการรถไฟแห่งประเทศไทย ซึ่งในแต่ละปีผลการดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทยขาดทุนคิดเป็นเงินจำนวนมาก

๖) โครงสร้างพื้นฐานด้านที่อยู่อาศัย การเคหะแห่งชาติได้ดำเนินการโครงการบ้านเอื้ออาทรเพื่อแก้ไขปัญหที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อย ซึ่งโครงการนี้เป็นการใช้งบประมาณที่คุ้มค่า เพราะใช้วัสดุในการก่อสร้างที่ผลิตในประเทศเป็นส่วนใหญ่ แต่การดำเนินการของการเคหะแห่งชาติยังค่อนข้างล่าช้า ควรจะเร่งดำเนินการการก่อสร้างให้ทันกับความต้องการของประชาชน

๔. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑) แผนงบประมาณบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบจำนวน ๕,๑๕๘.๕ ล้านบาท เพื่อบริหารจัดการน้ำ ป้องกันและแก้ไขปัญหาลาดแคลนน้ำ น้ำท่วม ตลอดจนคุณภาพน้ำ ซึ่งในปีงบประมาณ ๒๕๔๙ เน้นการดำเนินการใน ๓ ลุ่มน้ำหลัก ได้แก่ ลุ่มน้ำปิง ลุ่มน้ำมูล และลุ่มน้ำชายฝั่งทะเลตะวันออก คณะกรรมการวิสามัญ ฯ มีข้อสังเกตดังนี้

๑.๑) การบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบนั้น กรมทรัพยากรน้ำ ได้จัดทำเสร็จแล้วทั้งหมด ๒๕ ลุ่มน้ำทั่วประเทศซึ่งถือว่าการเริ่มต้นที่ถูกต้องแล้ว เพราะปัญหาน้ำท่วมและขาดแคลนน้ำเป็นต้นเหตุแห่งความยากจนอันสำคัญยิ่ง คณะกรรมาธิการวิสามัญ ฯ จึงเห็นว่า เรื่องการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบควรจะต้องเป็นวาระแห่งชาติเหมือนเช่นการจัดทำโครงการลงทุนขนาดใหญ่ภาครัฐ (Mega Project) ที่รัฐบาลกำหนดขึ้น เพราะปัญหาน้ำท่วมและปัญหาการขาดแคลนน้ำควรเป็นปัญหาที่จะต้องแก้ไขให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว อันเป็นวาระเร่งด่วนที่รัฐพึงจะต้องบริหารจัดการเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและความยากจนได้

๑.๒) การที่รัฐบาลจะตั้งงบประมาณเพื่อบริหารจัดการน้ำในลุ่มน้ำใด ควรจะคำนึงถึงปัญหาของแต่ละลุ่มน้ำเป็นหลักว่ามีความร้ายแรง หรือความเร่งด่วนเพียงใด ที่จะต้องแก้ไข เมื่อกล่าวถึงเหตุผลนี้ ปัญหาของลุ่มน้ำยมซึ่งเกี่ยวข้องกับประชาชน ๔ จังหวัด คือ แพร่ สุโขทัย พิษณุโลก และพิจิตร เป็นปัญหาร้ายแรงและเร่งด่วนที่สุด เพราะเกิดปัญหาน้ำท่วมในเขตลุ่มน้ำยมทุกปี และมีความร้ายแรงมากก่อให้เกิดความเสียหายทั้งทรัพย์สิน ผลผลิตการเกษตรและชีวิตของประชาชน ประกอบกับแม่น้ำยมเป็นแม่น้ำที่ยังไม่มีการพัฒนาแต่อย่างใดเลย ไม่มีเขื่อน ไม่มีฝาย ไม่มีคลองระบายน้ำ ตลอดจนไม่มีการขุดลอกหรือปรับสภาพลุ่มน้ำยมแต่อย่างใดทั้งสิ้น ด้วยเหตุผลดังกล่าวนี้รัฐบาลจึงต้องรีบดำเนินการพัฒนาลุ่มน้ำยมและลุ่มน้ำต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการสร้างเขื่อนแก่งเสือเต้นควรจะต้องพิจารณาดำเนินการโดยด่วน เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน ๔ จังหวัดในเรื่องอุทกภัยของแม่น้ำยมและแก้ไขปัญหขาดแคลนน้ำในฤดูแล้งอีกด้วย

๑.๓) งบกลางที่รัฐบาลจัดสรรเพื่อช่วยแก้ไขปัญหาเรื่องการขาดแคลนน้ำของภาคประชาชนและภาคอุตสาหกรรม พบว่ายังไม่มีการจัดสรรงบประมาณไปให้กับทางจังหวัดหรือมีการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวแล้วแต่เป็นไปอย่างล่าช้า ด้วยเหตุนี้รัฐบาลควรมีการเร่งรัดเพื่อให้มีการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวโดยเร็วที่สุด ทั้งนี้ เพื่อจะได้นำงบประมาณดังกล่าวไปใช้ในการแก้ไขปัญหาละเล้งให้ทันกับความเดือดร้อนของประชาชน

๑.๔) งบประมาณของคูวาราชการจังหวัดแบบบูรณาการ ได้นำไปใช้ดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาน้ำจํานวนมาก เช่น ประปาหมู่บ้าน ขุดสระในชุมชน และมีการดำเนินการใหม่ทุกปี ทั้ง ๆ ที่สามารถจะบูรณะซ่อมแซมได้ ทำให้รัฐต้องเสียงบประมาณเพื่อนำไปแก้ไขปัญหาน้ำดังกล่าวโดยไม่จำเป็น

๒) การจัดสรรงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวกับการปลูกพืชเพื่อพัฒนาพื้นที่ในด้านเศรษฐกิจและมีการสร้างโรงงานเพื่อรองรับพืชที่ปลูกจากโครงการดังกล่าว รัฐบาลควรมีการติดตามและตรวจสอบการดำเนินการเพื่อที่จะให้มีผลตอบแทนที่คุ้มค่างกับการลงทุน มิใช่เพียงแต่มีการติดตามว่าหน่วยงานได้มีการก่อสร้างตามที่ขอจัดสรรงบประมาณเท่านั้น

๓) การใช้ที่ดินเพื่อการเกษตรเป็นเรื่องสำคัญ ปัญหาที่เกิดขึ้นและมีผลกระทบต่อเกษตรกร คือ กรณีการใช้ที่ดินหรือการกำหนดเขตที่ดินที่ไม่ถูกต้องตรงกันของหน่วยงานราชการด้วยกันเอง ด้วยเหตุนี้หน่วยงานของรัฐควรมีการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อมิให้เกิดปัญหาการทับซ้อนของอำนาจหน้าที่ ทั้งนี้ รัฐบาลควรจัดทำแผนการใช้ที่ดินของชาติเพื่อเป็นมาตรฐานกลางที่ใช้ร่วมกัน

๕. ยุทธศาสตร์การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

แนวทางการดำเนินการจุดอ่อนปรนด้านชายแดนไม่ควรพิจารณาเพียงความเหมาะสมหรือเพื่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศเท่านั้น แต่รัฐบาลควรพิจารณาให้เป็นไปในเชิงรุกเพื่อประโยชน์ทางด้านเศรษฐกิจหรือทางการค้าเพื่อการพัฒนาประเทศ การดำเนินการดังกล่าวนอกจากจะเป็นการพัฒนาทางการค้าของประเทศแล้วยังเป็นแนวทางในการดำเนินการแก้ไขปัญหาความยากจนของประเทศได้ตามนโยบายของรัฐบาล อีกทั้งเป็นการเพิ่มอาชีพให้กับประชาชน

๖. ยุทธศาสตร์การพัฒนากฎหมายและส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๑) การกำหนดยุทธศาสตร์ชาติและยุทธศาสตร์กระทรวง เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รัฐบาลควรกำหนดยุทธศาสตร์ของชาติในแต่ละด้านขึ้นมาให้มีความชัดเจนก่อน เพื่อเป็นกรอบและแนวทางในการนำไปกำหนดยุทธศาสตร์กระทรวงให้สอดคล้องกันระหว่างกระทรวง เพื่อให้เกิดการสอดคล้องประสานการทำงานให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันในระดับผู้นำนโยบายไปปฏิบัติได้อย่างชัดเจน เพราะกระทรวงและหน่วยงานของรัฐจะกำหนดยุทธศาสตร์กระทรวง ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ โดยยุทธศาสตร์ชาติจะกำหนดจากผลประโยชน์และวัตถุประสงค์ของชาติเป็นหลัก

คณะกรรมการวิสามัญ ฯ มีความเป็นห่วงว่า ถ้าหากให้แต่ละกระทรวงไปกำหนดยุทธศาสตร์ของตนเองโดยไม่ยึดยุทธศาสตร์ชาติจะก่อให้เกิดการถ่วงและงบประมาณเกิดความซ้ำซ้อนซึ่งจะยากแก่การตรวจสอบ อีกทั้งหากไม่มีการกำหนดยุทธศาสตร์ให้มีความชัดเจนขึ้นมาก่อนแล้ว การจัดทำงบประมาณแบบยุทธศาสตร์โดยมุ่งเน้นผลงานอาจถูกครอบงำทางการเมือง กล่าวคือ การจัดทำงบประมาณจะมีลักษณะเป็นการกำหนดงบประมาณไว้ก่อนแล้วจึงนำมาปรับเข้ากับยุทธศาสตร์จะส่งผลให้การจัดสรรงบประมาณเป็นไปอย่างไม่มีประสิทธิภาพ

๒) พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ มีผลใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ซึ่งกฎเกณฑ์ทางงบประมาณหลายประการไม่เหมาะสมต่อการบริหารประเทศในปัจจุบัน ไม่ทันต่อการเปลี่ยนแปลงพลวัตโลก จึงควรมีการแก้ไขอย่างเร่งด่วน และสาระสำคัญประการหนึ่งของการแก้ไขกฎหมายดังกล่าว คณะกรรมการวิสามัญ ฯ เห็นควรให้มีการบัญญัติเนื้อหาเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีต้องแถลงต่อรัฐสภาว่างบประมาณที่จะนำไปใช้บริหารประเทศนั้นจะก่อผลสัมฤทธิ์และมีวิธีการตรวจสอบที่เป็นรูปธรรมอย่างไร

นอกจากนี้การจัดทำงบประมาณของรัฐบาลควรเพิ่มกลไกในการให้ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในการเสนอความคิดเห็น เพื่อให้การจัดทำงบประมาณซึ่งมาจากภาษีของประชาชนเป็นการจัดสรรงบประมาณที่ประชาชนมีส่วนร่วม

๓) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดและจังหวัด ควรมีระบบการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามโครงการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดและจังหวัดในปีที่ผ่านมาว่ามีความสมประโยชน์คุ้มค่าเพียงใด นอกจากนี้รัฐบาลควรมีการจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการในพื้นที่เดียวกันทั่วประเทศ เพื่อให้มีการใช้จ่ายงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ ไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน และสามารถแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ได้ทันสถานการณ์อย่างเป็นระบบ โดยผู้ว่าราชการจังหวัดควรทำหน้าที่ประสานการดำเนินงานและกำกับดูแลการทำงานของทุกส่วนราชการในจังหวัด ให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลตามหลักการของการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการด้วย อีกทั้งการกำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดสรรงบประมาณให้กับจังหวัดต่าง ๆ ควรมีลักษณะที่กระจายตัวไม่กระจุกในพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่งมากเกินไป และควรยึดหลักการใช้สัดส่วนจำนวนประชากรเป็นหลักในการจัดสรรงบประมาณเพื่อความเป็นธรรม เช่น จังหวัดใดที่มีประชากรใกล้เคียงกันก็ควรจะได้รับ การจัดสรรงบประมาณในจำนวนที่ใกล้เคียงกัน โดยเน้นการแก้ปัญหาและสามารถพัฒนาให้เป็นไปตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่โดยรวม และควรระมัดระวังการนำงบประมาณไปแสวงหาผลประโยชน์ทางการเมืองในรูปแบบต่าง ๆ ตลอดจนควรมีกฎโดยหน่วยงานที่เป็นกลาง เช่น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานงบประมาณ กรมบัญชีกลาง และกระทรวงมหาดไทย เพื่อตรวจสอบการทำงานอย่างใกล้ชิด มิให้เกิดความสูญเสียและเป็นช่องทางการทุจริต รวมทั้งสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบด้วย

๔) โครงการเปลี่ยนการบริหารการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ของรัฐบาลที่ได้เริ่มใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ และปัจจุบันได้มีการใช้ระบบดังกล่าวครบทุกหน่วยงานแล้ว กรมบัญชีกลางควรมีการฝึกอบรมการใช้ระบบดังกล่าวให้กับบุคลากรของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้งานระบบดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ควรมีการติดตามและประเมินผลความคุ้มค่าจากการใช้ประโยชน์จากระบบดังกล่าวด้วย เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณของแผ่นดินเกิดประโยชน์สูงสุด นอกจากนี้เกี่ยวกับโครงการพัฒนามาตรฐานด้านบัญชีที่แต่ละหน่วยงานมีมาตรฐานการจัดทำบัญชีแตกต่างกันนั้น รัฐบาลควรมีมาตรการการควบคุมกำกับดูแลเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อให้การนำเสนอรายงานการจัดทำบัญชีของหน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานมีมาตรฐานเดียวกันและสามารถที่จะตรวจสอบได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๕) เรื่องการคุ้มครองผู้บริโภค สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคควรหาแนวทางในการดำเนินการเพื่อควบคุมการโฆษณาชวนเชื่อการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ให้ผู้บริโภคส่งชิ้นส่วนผลิตภัณฑ์ไปเพื่อการชิงโชค หรือมีการกำหนดรางวัล อาทิ เงินสด ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อย่างอื่น การโฆษณาลักษณะดังกล่าวเป็นการสร้างนิสัยและความเชื่อของผู้บริโภคในทางที่ผิด ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคและกรมประชาสัมพันธ์ควรมีมาตรการควบคุมที่รัดกุม สามารถติดตามผลการควบคุมได้ ซึ่งอาจกำหนดให้มีคณะกรรมการระดับชาติมาเป็นผู้พิจารณาเรื่องการอนุญาตโฆษณาหรือกำหนดรางวัลแก่ผู้บริโภค

นอกจากนี้คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคระดับจังหวัดควรมีการพัฒนาในด้านการตรวจสอบผู้บริโภคหรือผู้ประกอบการในเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบให้ดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ในส่วนกลางควรมีการควบคุมตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินการของคณะอนุกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคระดับจังหวัดว่ามีผลการดำเนินงานเช่นใด เหมาะสมหรือไม่เพียงใด และควรมีการปรับปรุงแก้ไขด้านใดบ้างเพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ผู้บริโภค รวมทั้งสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคควรมีการฝึกอบรมบุคลากรให้เป็นผู้มีความรู้ความสามารถในการให้คำปรึกษาหรือแก้ปัญหาหรือดำเนินการเพื่อเป็นการให้ข้อมูลแก่ผู้บริโภคที่มาขอรับคำปรึกษาอย่างถูกต้องเหมาะสม

๘. ยุทธศาสตร์การส่งเสริมประชาธิปไตยและกระบวนการประชาสังคม

การมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วนนับว่าเป็นสิ่งจำเป็นและสำคัญยิ่งในโลกยุคปัจจุบัน เนื่องจากปัญหาเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคง และการเมือง มีความซับซ้อนมากขึ้น โดยที่รัฐบาลได้พยายามเร่งแก้ไขปัญหาดังกล่าวในหลาย ๆ ด้านไปพร้อม ๆ กัน ดังนั้น รัฐบาลจึงควรเร่งสร้างระบบและกลไกในการจัดการให้ประชาชนมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวาง โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการกำหนดนโยบายและดำเนินการทางการเมือง รวมทั้งการดำเนินการ โครงการพัฒนาต่าง ๆ ของภาครัฐ นอกจากนี้ ควรให้ความจริงจังในการสนับสนุนให้มีการตรวจสอบการดำเนินงานของภาครัฐทุกระดับจากทุกภาคส่วนอย่างจริงจัง

๙. ยุทธศาสตร์การรักษาความมั่นคงของรัฐ

กระทรวงกลาโหมมีภารกิจในการป้องกันและรักษาความมั่นคงของชาติ รวมทั้งมีบทบาทในการร่วมพัฒนาประเทศ ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งกระทรวงกลาโหมได้มีการจัดทำร่างพระราชบัญญัติการจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ใหม่ คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ เห็นควรให้พิจารณาถึงภารกิจที่เพิ่มขึ้นตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ และสอดคล้องกับสถานการณ์ของโลก ตลอดจนระบบการบริหารราชการของประเทศที่มีการเปลี่ยนแปลง รวมทั้ง

การจัดสรรงบประมาณ และสมควรเร่งรัดให้มีการปรับปรุงกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องหรือกฎหมายลูกให้สอดคล้องกับกฎหมายแม่ที่จะมีการประกาศใช้บังคับใหม่นี้ ทั้งนี้เพื่อก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนและประเทศชาติ

๕. ยุทธศาสตร์รองรับการเปลี่ยนแปลงและพลวัตโลก

งบประมาณรองรับการเปลี่ยนแปลงและพลวัตโลกที่มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติและนโยบายรัฐบาล ซึ่งต้องการแก้ไขปัญหาและบริหารเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง ปรากฏว่างบประมาณส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดและจังหวัดถึงจำนวน ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายเพื่อปรับกลยุทธ์และรองรับการเปลี่ยนแปลงอีกจำนวน ๒๗,๒๐๑ ล้านบาท การตั้งงบประมาณในลักษณะนี้ไม่น่าจะสอดคล้องกับระบบงบประมาณแบบใหม่ สมควรกระจายงบประมาณไปตามกระทรวงและส่วนราชการที่มีภารกิจรับผิดชอบในการดำเนินงานในแต่ละพื้นที่ รวมทั้งมีการแสดงรายละเอียดโครงการที่ชัดเจน โดยเฉพาะตัวชี้วัดความสำเร็จที่เป็นรูปธรรม เพื่อสามารถติดตามประเมินผลสำเร็จได้อย่างเป็นรูปธรรม

๑๐. รายการคำดำเนินการภาครัฐ

๑) การจัดทำงบประมาณแบบสมดุลของรัฐบาล หากพิจารณาแล้วจะพบว่า การจัดทำงบประมาณที่มีการก่อหนี้โดยใช้เงินนอกงบประมาณเป็นสิ่งที่น่าเป็นห่วง เพราะกระบวนการตรวจสอบการใช้จ่ายดังกล่าวจะไม่ผ่านการพิจารณาให้ความเห็นชอบจากรัฐสภา อีกทั้งรัฐบาลได้ใช้มาตรการกึ่งการคลังเกี่ยวกับเงินนอกงบประมาณที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ จึงขอให้มีความตระหนักการใช้มาตรการลักษณะดังกล่าวอย่างระมัดระวัง เพราะจะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาคหน้า

๒) งบประมาณอุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนสำคัญอย่างยิ่งในการพัฒนาประเทศ แต่ในทางปฏิบัติประชาชนในท้องถิ่นจะได้รับประโยชน์จากเงินอุดหนุนดังกล่าวค่อนข้างน้อย ประกอบกับบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังมีศักยภาพในการบริหารงานที่จำกัด ตลอดจนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักจะไม่จัดเก็บภาษีหรือหลีกเลี่ยงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายได้กำหนดไว้ ดังนั้น จึงควรมีการตรวจสอบการใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเป็นระบบ เป็นขั้นตอน เพื่อให้เกิดการพัฒนาท้องถิ่นอย่างแท้จริง นอกจากนี้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ควรเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดซื้อจัดจ้าง การประมูลงาน การส่งมอบงาน การตรวจรับงาน ให้มีความโปร่งใสและเกิดประโยชน์แก่ประชาชน อีกทั้งรัฐบาลควรมีการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ข้อมูลงบประมาณที่รัฐบาลจัดสรรเงินอุดหนุนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง เพื่อให้ประชาชนและ

ผู้ที่เกี่ยวข้องสามารถเข้ามามีส่วนร่วมและสามารถตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่นได้อย่างโปร่งใสและเป็นธรรม

ถูกต้องตามมติของวุฒิสภา



(นายพิพงศ์ คุชฌาภิรมย์)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานพระราชบัญญัติ

สำนักงานประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา