

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0701/๑ 11๒

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

11 สิงหาคม 2548

เรื่อง หลักการและขั้นตอนในการดำเนินการตามมาตรการและแนวทางการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ
รายจ่ายลงทุน งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548

เรียน

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0504/9202 ลงวันที่ 11 กรกฎาคม 2548
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0504/ว111 ลงวันที่ 14 กรกฎาคม 2548
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0504/9918 ลงวันที่ 26 กรกฎาคม 2548

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การรายงานสถานภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 และมาตรการและแนวทางเร่งรัดการเบิกจ่าย
งบประมาณรายจ่ายลงทุน

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 5 กรกฎาคม 12 กรกฎาคม และวันที่ 19 กรกฎาคม
2548 เรื่อง มาตรการและแนวทางการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุน งบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ที่แจ้งตามหนังสือที่อ้างถึง 1 2 และ 3 ตามลำดับ สรุปได้ตามสิ่งที่ส่ง
มาด้วย ซึ่งจะต้องมีการดำเนินการตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายรัฐบาล ในการเร่งรัด
การใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

เพื่อให้การดังกล่าวเป็นไปตามนัยมติคณะรัฐมนตรีที่กล่าวข้างต้น สำนักงานประมาณจึง
ใคร่ขอประสานงาน โดยแจ้งหลักการและขั้นตอนในการดำเนินงาน ดังต่อไปนี้

1. ขอให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ พิจารณารวบรวมรายการ/โครงการ และงบประมาณ
ทั้งในส่วนที่เป็นงบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ และงบประมาณรายจ่ายงบกลาง
ที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2548 ที่เข้าข่ายจะต้องจัดสรรงบประมาณคืน ตามมติ
คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 19 กรกฎาคม 2548 โดยหารือกับสำนักจัดท่างบประมาณที่เกี่ยวข้องโดยตรง
การดำเนินการ ตามข้อ 1 มีข้อยกเว้นที่ไม่ต้องดำเนินการดังกล่าวสำหรับรายการ/
โครงการ ที่มีระยะเวลาดำเนินการไม่เกิน 1 ปี แต่ต้องเบิกจ่ายงบประมาณเหลือปี ซึ่งไม่มีงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 รองรับไว้ และมีกำหนดเวลาการเบิกจ่ายชัดเจนในระยะเวลาอันใกล้

2. ขอให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจแจ้งยืนยันรายการ/โครงการ และจำนวนเงินงบประมาณ ตามที่กล่าวในข้อ 1 ทั้งที่ได้รับและยังไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ (เงินประจำงวด) เพื่อให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณคืน หรือระงับการจัดสรรงบประมาณ แล้วแต่กรณี พร้อมทั้งขอทำความเข้าใจเกี่ยวกับเงื่อนไขการโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณไปตั้งจ่ายสำหรับค่าใช้จ่ายที่มีข้อผูกพัน ต้องจ่ายตามกฎหมายเงินทดรองจ่ายสิ่งก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ค่าสาธารณูปโภค ค่าใช้จ่ายบุคลากรที่มีงบประมาณไม่เพียงพอ และรายการ/โครงการที่มีความพร้อมในการดำเนินงานได้ทันที และสามารถเบิกจ่ายได้โดยเร็ว

ทั้งนี้ การดำเนินการ ตามข้อ 2 จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนสิงหาคม 2548 ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 19 กรกฎาคม 2548

3. ขอให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจพิจารณา หากมีความจำเป็นให้อำนาจความตกลงกับกระทรวงการคลังเพื่อขอคืนเงินงบประมาณรายการ/โครงการ ที่ได้รับอนุมัติให้โอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณแล้ว ตามข้อ 2 ไว้เบิกจ่ายเหลือในปี ตามแผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เป็นกรณีพิเศษ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 5 กรกฎาคม 2548 เพื่อนำงบประมาณไปเร่งรัดการดำเนินงานและเบิกจ่ายได้โดยเร็วต่อไป

4. ขอให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจัดทำแผนการเบิกจ่ายรายเดือน ตั้งแต่เดือนกรกฎาคม 2548 ถึงเดือนธันวาคม 2548 โดยใช้ยอดวงเงินงบประมาณที่ได้เคยยืนยันไว้เมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2548 ว่าจะเบิกจ่าย “ถึงเดือนกันยายน 2548” และ “เดือนธันวาคม 2548” เป็นตัวตั้ง และรายงานผลการเบิกจ่ายเป็นรายเดือนต่อสำนักงานงบประมาณผ่านระบบ GFMIS

ทั้งนี้ สำนักงานงบประมาณได้ประสานงานกับกรมบัญชีกลาง และสำนักงานโครงการเปลี่ยนการบริหารการเงินการคลังภาครัฐสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) เพื่อร่วมกันดำเนินการตามข้อ 3 และข้อ 4 ตามลำดับแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการในโอกาสแรก จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักผู้อำนวยการและบริหารทั่วไป

โทร. 0-2273-9027-28

โทรสาร 0-2273-9028

**สรุปมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การรายงานสถานภาพการใช้จ่ายงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 และมาตรการและแนวทางเร่งรัด
การเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุน**

มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 19 กรกฎาคม 2548

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจดำเนินการตามแนวทางและวิธีปฏิบัติที่สำนักงานงบประมาณเสนอ ดังนี้

1. แผนการเบิกจ่ายที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจให้คำยืนยัน ณ วันที่ 15 กรกฎาคม 2548 สามารถสรุปได้ ดังนี้
 - 1.1 ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจะสามารถเบิกจ่ายงบประมาณถึงวันที่ 30 กันยายน 2548 เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน 274,053.43 ล้านบาท
 - 1.2 ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจะสามารถเบิกจ่ายงบประมาณถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2548 เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน 43,024.24 ล้านบาท
 - 1.3 งบประมาณที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันวันที่ 31 ธันวาคม 2548 เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน 46,686.29 ล้านบาท (งบส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ จำนวน 23,445.08 ล้านบาท งบกลาง จำนวน 23,241.21 ล้านบาท) ประกอบด้วย
 - (1) งบประมาณรายการ/โครงการ ที่อยู่ระหว่างกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง เป็นเงินจำนวน 18,636.37 ล้านบาท (งบส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ จำนวน 1,681.85 ล้านบาท งบกลาง จำนวน 16,954.52 ล้านบาท)
 - (2) งบประมาณรายการ/โครงการ ที่ผูกพันแล้ว แต่เบิกจ่ายไม่ทันภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2548 เป็นเงินจำนวน 7,669.76 ล้านบาท (งบส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ จำนวน 6,508.77 ล้านบาท งบกลาง จำนวน 1,160.99 ล้านบาท)
 - (3) งบประมาณรายการ/โครงการ ที่มีแผนหรือข้อผูกพันต้องเบิกจ่ายแน่นอนแล้ว และไม่สมควรจัดสรรงบประมาณคืน จำนวน 20,380.16 ล้านบาท (งบส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ จำนวน 15,254.46 ล้านบาท งบกลาง จำนวน 5,125.70 ล้านบาท)

จากกรณีงบประมาณที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันในวันที่ 31 ธันวาคม 2548 สำนักงานงบประมาณจะพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

- (1) กรณีงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ
 - ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณคืน และ/หรือ

- ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจแจ้งงบประมาณ รายการ / โครงการ ดังกล่าว ขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ ภายในเดือนสิงหาคม 2548 เพื่อโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณไปตั้งจ่าย สำหรับรายการที่มีข้อผูกพันตามกฎหมายเป็นลำดับแรก ส่วนที่เหลือให้นำไปใช้จ่ายสำหรับรายการ/โครงการที่มีความพร้อมที่จะดำเนินการได้ทันที ซึ่งสามารถเบิกจ่ายได้ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 (ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2548) โดยให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเพื่อขอเงินไว้เบิกเหลื่อมปี เป็นกรณีพิเศษ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 5 กรกฎาคม 2548
- ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจแจ้งงบประมาณ รายการ/โครงการ ที่โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณแล้ว ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเพื่อขอเงินเป็นกรณีพิเศษ (ตามมติคณะรัฐมนตรี 5 กรกฎาคม 2548)

(2) กรณีงบกลาง

งบกลางที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ภายในเดือนธันวาคม 2548 สำนักงบประมาณจะจัดสรรคืนตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยให้สำนักงบประมาณขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเพื่อขอเงินไว้เบิกเหลื่อมปี เป็นกรณีพิเศษ (ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 5 กรกฎาคม 2548)

งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 (50,000 ล้านบาท) เป็นรายจ่ายลงทุน 19,600 ล้านบาท (งบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการ CEO จำนวน 15,000 ล้านบาท และเงินอุดหนุนฯ กัยแล้ง จำนวน 4,600 ล้านบาท) เฉพาะรายจ่ายลงทุน จะไม่จัดสรรคืน เนื่องจากเพิ่มมีการประกาศใช้เป็นกฎหมาย ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเร่งดำเนินการตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการกลั่นกรองงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการฯ และคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง โดยอาจจะขอเงินไว้เบิกจ่ายเหลื่อมปีตามความจำเป็นและเหมาะสม ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 26 มิถุนายน 2548 ให้เร่งรัดการดำเนินการแล้ว และเพื่อให้มาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 5 กรกฎาคม 2548 สำนักงบประมาณได้ดำเนินการ ดังนี้

1. กำหนดกติกาติดตาม ตรวจสอบ เร่งรัด โดยกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติ การจัดทำแผนและรายงานผลการเร่งรัดเบิกจ่าย รายจ่ายลงทุน งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548

2. ปรับปรุงกลไกและแนวทางปฏิบัติภายในสำนักงบประมาณ โดยจัดตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อประสานการบริหารจัดการงบประมาณ ขึ้น 10 คณะ ตามคำสั่งสำนักงบประมาณ ที่ 125/2548

มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 12 กรกฎาคม 2548

ในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 12 กรกฎาคม 2548 นายกรัฐมนตรีได้เสนอว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 26 มิถุนายน 2548 (เรื่อง เปรียบเทียบการเบิกจ่ายงบประมาณ (รายจ่ายลงทุน) ปี 2548 และการเตรียมการสำหรับงบประมาณปี 2549) และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 5 กรกฎาคม 2548 เรื่อง การกำหนดมาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณและแนวทางในการจัดสรรงบประมาณคืน เพื่อให้สอดคล้องกับการบริหารกระแสเงินสด (Cash Flow) ในภาพรวม ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ยืนยันว่า สามารถใช้และเบิกจ่ายได้ทันในเวลาที่กำหนด และแจ้งคืนเป็นส่วนใหญ่ จึงขอให้ให้รัฐมนตรีทำความเข้าใจและตรวจสอบกับหัวหน้าส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในสังกัดให้ชัดเจน และมั่นใจว่าแผนการเบิกจ่ายตามที่ได้แจ้งยืนยันกับสำนักงบประมาณไว้ สามารถดำเนินการได้จริง และหากปรากฏภายหลังว่า ไม่สามารถดำเนินการได้โดยไม่มีเหตุอันควร จะถือเป็นความบกพร่องในหน้าที่ของปลัดกระทรวงและอธิบดี อันจะมีผลต่อการพิจารณาความเหมาะสมในการดำรงตำแหน่งต่อไป

มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 5 กรกฎาคม 2548

1. รับทราบสถานภาพงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2548 งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 แผนการเบิกจ่ายงบประมาณ รายจ่ายลงทุน ที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจแจ้งยืนยัน ณ วันที่ 1 กรกฎาคม 2548 และการเตรียมความพร้อมในการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ และแนวทางการบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

2. กรณีส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเสนอขอปรับแผนการดำเนินงาน โดยขอโอนเปลี่ยนแปลงรายการ ไปใช้จ่ายสำหรับรายการ/โครงการ ที่สามารถดำเนินการได้ทันที เป็นเงินทั้งสิ้น 5,794.98 ล้านบาท ต้องทำความเข้าใจกับสำนักงบประมาณภายในเดือนสิงหาคม 2548

3. เพื่อให้เป็นไปตามนัยของมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 26 มิถุนายน 2548 ข้อ 1.6.1 และข้อ 1.6.2 ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจยืนยันรายการ/โครงการ และจำนวนงบประมาณกับสำนักงบประมาณอีกครั้ง ภายในเดือนสิงหาคม 2548

3.1 กรณีงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ให้จัดสรรคืน และให้จัดสรรให้กับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการตามนโยบายพิเศษเพิ่มเติม ให้แก่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเจ้าของงบประมาณเดิม โดยขอทำความเข้าใจกับกระทรวงการคลัง เพื่อขอเงินไว้เบิกเหลือในปี เป็นกรณีพิเศษ

3.2 กรณีงบกลาง ให้จัดสรรงบประมาณคืนไว้ที่ส่วนกลาง และจัดสรรใหม่ให้กับรายการหรือโครงการ ตามนโยบายเร่งด่วน โดยขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเพื่อขอเงินไว้เบิกเหลื่อมปี เป็นกรณีพิเศษ

4. การเตรียมความพร้อมในการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ และแนวทางการบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 และปีต่อไป ดังนี้

4.1 เมื่อร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ผ่านการพิจารณาจากสภาผู้แทนราษฎร วาระที่ 1 ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจดำเนินงาน ดังนี้

- (1) วางแผนการปฏิบัติงานที่สอดคล้องกับแผนปฏิบัติราชการ
- (2) เตรียมการตรวจสอบเป้าหมาย กฎ ระเบียบ หลักเกณฑ์ที่ต้องปฏิบัติ
- (3) เตรียมความพร้อมเพื่อดำเนินการตามผลผลิต/โครงการ เช่น สำรวจ ออกแบบ กำหนดคุณลักษณะ และจัดกรรมสิทธิ์ในที่ดิน เป็นต้น

4.2 เมื่อร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีผ่านการพิจารณาจากสภาผู้แทนราษฎร วาระที่ 3 ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจดำเนินการ ดังนี้

- (1) ปรับปรุงแผนการปฏิบัติงาน และจัดทำแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ให้สอดคล้องกับเป้าหมายการให้บริการ ผลผลิต/โครงการ และงบประมาณ
- (2) เริ่มดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535

4.3 เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีบังคับใช้ ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายงบประมาณตามวงเงินที่ได้รับจัดสรร และแผนการปฏิบัติงานเบิกจ่ายงบประมาณ ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ

5. ให้สำนักงานงบประมาณกำหนดกลไกร่วมกับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ในการติดตามตรวจสอบ เร่งรัด ผลการดำเนินงานและผลการเบิกจ่ายงบประมาณ รายจ่ายลงทุน โดยให้ประสานกับกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ เป็นประจำปีทุก ๆ เดือน

6. ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาปรับปรุงกลไกการปฏิบัติงานภายใน เพื่อให้การอนุมัติงบประมาณรวดเร็วและคล่องตัว และกำหนดกลไกประสาน ขี้แจง แนะนำ และอำนวยความสะดวกกับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการงบประมาณ

คณะทำงานเฉพาะกิจประสานการติดตาม

การบริหารจัดการงบประมาณกลาง ชุดที่ 10

สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี สิงหาคม 2548