

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0205/ว 143

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กท 10300

31 กรกฎาคม 2540

เรื่อง ขอข่าพร้อมความเข้าใจเกี่ยวกับมติคณะรัฐมนตรี 2 เรื่อง

เรียน กระทรวง ทบวง กรม

- ข้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่ 124 ลงวันที่ 3 กรกฎาคม 2540
- 2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่ 130 ลงวันที่ 16 กรกฎาคม 2540

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม 2540 เรื่อง การเดินทางไปราชการต่างประเทศชั่วคราว เกี่ยวกับการเดินทางไปฝึกอบรม ประชุม สัมมนา หรือดูงานในต่างประเทศ และวันที่ 15 กรกฎาคม 2540 เรื่อง มาตรการการใช้ค่าตอบแทนราชการของประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540 เกี่ยวกับจัดการประชุม ฝึกอบรม หรือสัมมนาภายในประเทศ ตามข้อเสนอของสำนักงบประมาณ นั้น

ต่อมาได้มีผู้เสนอให้ทบวงมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2540 โดยอ้างว่าส่งผลกระทบต่อการลงทุน การท่องเที่ยว และภาพลักษณ์ของประเทศ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเรื่องนี้อีกครั้งหนึ่ง ในการประชุมเมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2540 มีมติยืนยันในหลักการเดิมตามมติทั้งสองเรื่อง และให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีชี้แจงความเข้าใจไปยังส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และราชการบริหารส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ เพื่อความชัดเจนในการปฏิบัติดังนี้

- 1. ให้คงมติเมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม และวันที่ 15 กรกฎาคม 2540 ต่อไป จนถึงสิ้นปีงบประมาณ 2540 (วันที่ 30 กันยายน 2540)
- 2. เจตนารมณ์ของมติทั้งสองก็เพื่อสนับสนุนการประหยัดงบประมาณและภารกิจงานของส่วนราชการวิสาหกิจ เพราะปรากฏว่าในระยะหลังนี้ งบประมาณเพื่อการประชุม ฝึกอบรม สัมมนา และดูงานของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และราชการบริหารส่วนท้องถิ่น มีจำนวนมากขึ้น เป็นที่น่าวิตกยิ่ง นอกจากนั้นในช่วงไตรมาสสุดท้ายของแต่ละปีงบประมาณหน่วยงานหลายแห่ง

สภกมี ...

มักมีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณจากรายการที่ตั้งไว้เพื่อการอื่น หรือนำงบประมาณที่เหลือจ่ายไปใช้เพื่อการฝึกอบรม สัมมนา ประชุม หรือจัดงานทั้งในประเทศและต่างประเทศอยู่เสมอ อันเป็นการสิ้นเปลืองอย่างยิ่ง จึงสมควรกำหนดให้ชะลอหรือห้ามงวดการดำเนินการดำเนินการดังกล่าว ส่วนมาตรการการควบคุมอย่างการในระยะยาวจะได้พิจารณากำหนดอีกครั้งหนึ่ง

3. มติที่ให้ระงับการเดินทางไปต่างประเทศ หมายถึงการห้ามงวดการดำเนินการเดินทางไปประชุม ฝึกอบรม สัมมนา หรือจัดงาน โดยใช้งบประมาณของรัฐทั้งหมดหรือบางส่วน และไม่ควรจ่ายจากรายการประเภทใด ๆ ก็ตาม แต่มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวไม่รวมถึงการใช้งบประมาณหรือเงินทุนจากต่างประเทศ องค์การภาคเอกชน หรือค่าใช้จ่ายส่วนตัว อย่างไรก็ตามแม้จะเป็นกรณีที่มีมติคณะรัฐมนตรีควบคุมไม่ถึง แต่โดยที่ผู้เดินทางจะต้องขออนุมัติการเดินทางไปต่างประเทศจากผู้บังคับบัญชาอยู่แล้ว ก็ควรที่ผู้บังคับบัญชาจะใช้ดุลพินิจพิจารณาความเหมาะสมด้วยเช่นกัน

4. ในกรณีที่มีความจำเป็น และปรากฏข้อเท็จจริงว่าหากระงับการเดินทางจะก่อให้เกิดความเสียหายอย่างถึงแก่ราชการหรือหน่วยงาน เช่น เป็นการเดินทางตามแผนการศึกษา แผนการแลกเปลี่ยนการเยี่ยมชม การสัมมนาหรือประชุมทางวิชาการที่สำคัญ การเสนอรายงานต่อที่ประชุมในฐานะตัวแทนของประเทศหรือการเดินทางตามแผนการที่วางไว้ล่วงหน้าและได้รับอนุมัติแล้ว ตลอดจนมีงบประมาณรองรับชัดเจนแล้ว ก็ให้ขออนุมัติจากรัฐมนตรีเจ้าสังกัดได้

5. สำหรับมติที่ให้ระงับการจัดการประชุม ฝึกอบรม หรือสัมมนาในประเทศก็เช่นกัน หมายถึงการห้ามงวดการดำเนินการดำเนินการ ไม่ควรจัดในกรุงเทพมหานครหรือจังหวัดที่ตั้งของหน่วยงานนั้น หรือจัดในต่างจังหวัด และให้กำหนดวันถึงสิ้นปีงบประมาณ คือวันที่ 30 กันยายน 2540 เท่านั้น สำหรับการประชุมใด ๆ ที่ไม่มีลักษณะของการเดินทางไปสัมมนาหรือฝึกอบรม เช่น การประชุมคณะกรรมการหรือคณะทำงานที่จัดอยู่แล้วเป็นปกติ หรือการประชุมที่ต้องมีการลงมติเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติย่อมไม่อยู่ในข้อห้ามตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2540 แต่ประการใด

6. อย่างไรก็ตาม แม้การเดินทางไปต่างประเทศหรือการจัดการฝึกอบรม สัมมนาในประเทศ จะเข้าเกณฑ์ตามมติคณะรัฐมนตรี แต่หากผู้เดินทางเห็นว่ามีความจำเป็นก็ให้ขออนุมัติจากรัฐมนตรีเจ้าสังกัดได้ โดยอาจขออนุมัติเป็นรายบุคคลหรือจะให้ส่วนราชการที่เป็นผู้จัดการเดินทางหรือจัดการฝึกอบรม สัมมนา ขออนุมัติเป็นหลักการครอบคลุมทั้งคณะครั้งเดียวก็ได้ ในกรณีได้รับอนุมัติให้ก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ก็ให้ขออนุมัติให้ถูกต้องของอีกครั้งตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ในการ

/ขออนุมัติ ...

3399

ขออนุมัติให้รายงานความจำเป็น เช่น หากจะรับจะกระทบแผนการประจำปีที่จะวางให้ล่วงหน้าแล้ว จนไม่อาจปฏิบัติภารกิจต่อไปให้มีประสิทธิภาพได้ หรือกระทบต่อชื่อเสียงเกียรติคุณของประเทศ หรือมีการลงนามในสัญญาแล้วและหากจะรับเสียจากถูกฟ้องร้องได้ นอกจากนี้ให้รายงานจำนวนคนที่จะมีสิทธิขอรับหรือสัมมนา ตลอดจนสถานที่และระยะเวลาดำเนินการเพื่อประกอบการพิจารณาอนุมัติด้วย เมื่อได้รับข้อมูลดังกล่าวแล้วรัฐมนตรีว่าการคมนาคมหรือไม้ออนุมัติโดยเร็วที่สุด เพื่อให้ผู้เกี่ยวข้องเตรียมการหรือปรับแผนได้ทันเวลาที่ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมขออำนาจให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมหนึ่งเป็นผู้พิจารณาแทนก็ได้ การที่ให้รัฐมนตรีเป็นผู้อนุมัติก็เพราะต้องการให้เกิดกระบวนการกำกับของและตรวจสอบตามลำดับจนถึงขั้นสูงสุด เพราะรัฐมนตรีย่อมเข้าใจความมุ่งหมายของมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวอยู่แล้ว

7. มติคณะรัฐมนตรีทั้ง 2 เรื่อง มีได้มุ่งหมายจะให้กระทบกิจการโรงแรมหรือการท่องเที่ยว เพราะครอบคลุมถึงการจัดตั้งในสถานที่ราชการ สโมสร โรงแรม หรือสาธารณสถานทุกแห่ง มิใช่จำกัดเฉพาะในโรงแรมเท่านั้น แต่ผลกระทบที่อาจมีแก่ภาคเอกชนอยู่บ้างเป็นเรื่องที่รัฐจะพิจารณาให้ความช่วยเหลือตามความเหมาะสมต่อไป ประการสำคัญคือรัฐเชื่อว่าโดยผลของมาตรการนี้จะเป็นผลดีต่อภาพปัญหาเศรษฐกิจทั้งของภาคเอกชนและประเทศชาติโดยส่วนรวมในที่สุด

8. การที่ข้าราชการฝ่ายนิติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวอาจเป็นความผิดวินัยตามมาตรา 85 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 หรือกฎหมายและข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

เรียน อธิบดีกรม (ส่งเรื่องอธิบดีกรม) /
หรือไม่ออกม ๗๗๑ แล้วแต่กรณี /
ที่ทบทวนโดยชวรัตน์ หรือ ร้อยไม่ออกม /
6 ส.ค. 90

ขอแสดงความนับถือ
[Signature]
(นายวิฑูรย์ เตชะงาม)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี
โทร. 2500391
โทรสาร 2510827

[Signature]
- 7 ส.ค. 2540

[Handwritten notes]